

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган - разработчик (инициатор проекта нормативного правового акта):

Управление социальной защиты населения администрации
Старооскольского городского округа (УСЗН)

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: постановление администрации Старооскольского городского округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением льготного проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Старооскольского городского округа»

1.3. Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:

начало: «13» ноября 2023 года

окончание: «24» ноября 2023 года

1.4. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта: высокая, так как проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязательные требования для субъектов иной экономической деятельности, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской деятельности в сфере осуществления пассажирских перевозок, а также устанавливающие ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы целевого использования средств бюджета Старооскольского городского округа.

1.5. Контактная информация об исполнителе органа - разработчика:

Ф.И.О.: Попова Наталья Викторовна

Должность: начальник отдела по оказанию юридической помощи и предоставлению жилищных субсидий управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа

Тел.: (4725) 44-04-57

Адрес электронной почты: popova_nv@so.belregion.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование:

2.1. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования:

- в настоящее время изменились требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, претендующим на получение субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением льготного проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Старооскольского городского округа за счет средств, предусмотренных на указанные цели в бюджете Старооскольского городского округа, в части установления ограничений к участникам отбора, а именно «участники отбора не должны являться иностранными юридическими лицами, в том числе местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорные компании), а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в

совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации)»;

- в перечень документов необходимых для рассмотрения заявки и принятия решения дополнился требованием о предоставлении справки, подписанной руководителем и главным бухгалтером участника отбора, подтверждающей, что участник отбора не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов (если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации);

- изменился порядок предоставления субсидии и форма проведения отбора – субсидии планируется предоставлять на основе результатов отбора, проведенного в форме запроса предложений (заявок), направленных участниками отбора для участия в отборе, исходя из соответствия участника отбора критериям отбора и очередности поступления заявок на участие в отборе;

- для рассмотрения заявок участников отбора будет сформирована комиссия. В ранее действующем порядке заявления претендентов рассматривались непосредственно управлением социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа, без проведения какого-либо отбора.

2.2. Информация о возникновении и выявлении проблемы: несоответствие требований предъявляемых к участникам отбора, документов, предоставляемых юридическими лицами, требованиям, установленным в постановлении Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 года «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

2.3. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

- Порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с осуществлением перевозки граждан льготной категории, студентов и аспирантов по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Старооскольского городского округа являлся предметом рассмотрения представления Старооскольской городской прокуратуры, по итогам которого рекомендовано привести нормативный правовой акт в соответствие с действующим законодательством. В случае не принятия документа может возникнуть риск в виде прокурорского реагирования и привлечения должностных лиц администрации городского округа к дисциплинарной и административной ответственности.

- отказ в предоставлении услуги по перевозке граждан льготной категории.

2.4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: нормативные правовые акты субъектов РФ, регламентирующие порядок предоставления субсидий юридическим лицам за

счет средств бюджетов всех уровней приведены в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»:

- постановление администрации Красногорского района Брянской области от 30 июня 2023 года № 265 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию части потерь в доходах, возникающих в результате регулирования тарифов на перевозку пассажиров автомобильным пассажирским транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Красногорского муниципального района»;

- постановление исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан от 24 июля 2019 года № 1157 (с изменениями) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий перевозчикам в целях возмещения части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа по регулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам проходящим на территории Высокогорского муниципального района Республики Татарстан».

3. Цели вводимого правового регулирования и измеримые показатели их достижения:

3.1. Описание целей предлагаемого правового регулирования

Приведение нормативного правового акта в соответствие с требованиями действующего законодательства.

3.2. Обоснование соответствия целей предлагаемого правового регулирования принципам правового регулирования:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Белгородской области от 07 декабря 2020 года № 511-пп «О предоставлении льгот на проезд при осуществлении регулярных перевозок по муниципальным и пригородным (межмуниципальным) маршрутам (кроме железнодорожного транспорта)»;

- постановление администрации Старооскольского городского округа от 10 сентября 2020 года № 2020 «Об утверждении Порядка предоставления льготы на проезд студентам и аспирантам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Старооскольского городского округа».

3.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования: декабрь 2023 года.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого правового регулирования:

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Принятие нормативного правового акта, утверждающего порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи оказанием услуг по перевозке граждан льготной категории, студентов и аспирантов на территории Старооскольского городского округа в соответствии с требованиями действующего законодательства.

4.2. Альтернативные варианты решения проблемы: предоставление компенсации (ежемесячных выплат) гражданам льготной категории, студентам и аспирантам. При этом следует обратить внимание, что действующее законодательство не предусматривает такой меры социальной поддержки.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Статья 78 Бюджетного кодекса РФ регулирует порядок предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из бюджетов соответствующего уровня.

Статья 20 Федерального закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предоставление льгот отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов соответствующего уровня предполагает компенсацию недополученных доходов Перевозчику, и как следствие, заключение соответствующего Соглашения о предоставлении субсидии.

Принятие нормативного правового акта позволит не допустить нарушения в сфере обеспечения доступности транспортных услуг населению и прав Перевозчиков на получение компенсации недополученных доходов в связи осуществлением перевозки граждан льготной категории, студентов и аспирантов.

4.4. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Оценка их количественного состава:

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку граждан, льготной категории, студентов и аспирантов	3
Структурные подразделения администрации Старооскольского городского округа, министерство автомобильных дорог и транспорта Белгородской области	4
Банк- эквайер	1

4.5. Оценка изменений обязанностей, ограничений и преимуществ, расходов и доходов, а также ожидаемых издержек и выгод для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых затрагиваются вводимым правовым регулированием:

Группа участников отношений	Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Оценка изменения расходов/доходов, издержек/выгод, тыс. руб.
Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку граждан, льготной категории, студентов и аспирантов	- новые требования в части ограничения участия офшорных компаний в уставном капитале не более 25 процентов - предъявление нового документа – справки об участии в уставном капитале офшорных компаний - рассмотрение заявок конкурсной комиссией	49735,0
Банк - эквайер	Не имеется	отсутствует

4.6. Новые функции, полномочия, обязанности и права, а также ожидаемые издержки и выгоды органов государственной власти и органов местного самоуправления области или сведения об их изменении:

Наименование органа	Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Управление социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа	Создание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок, подготовка информации о проведении сбора заявок, подготовка протокола комиссии, размещение информации об итогах конкурсного отбора	Увеличение объемов работы специалистов управления в части подготовки документов для организации и проведения заседания комиссии, разработки документов по итогам заявления комиссии и принятом решении

4.7. Оценка расходов (возможных поступлений) бюджета городского округа:

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета городского округа, на 2024 год	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб. на 2024 год
Создание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок, подготовка информации о проведении сбора заявок, подготовка протокола комиссии, размещение информации об итогах конкурсного отбора	нет	нет

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета городского округа, на 2024 год	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. руб. на 2024 год
предоставление справки, подписанной руководителем и главным бухгалтером участника отбора, подтверждающей, что участник отбора не является иностранным юридическим лицом, в том числе местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля прямого или косвенного (через третьих лиц) участия офшорных компаний в совокупности превышает 25 процентов	Субвенции областного бюджета	41413,5
	Расходы бюджета городского округа	8321,5

5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий, в том числе для конкуренции, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценка вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования
Увеличение количества граждан льготной категории, студентов и аспирантов и как следствие незапланированное увеличение расходов бюджета	низкая	Мониторинг количества граждан, воспользовавшихся правом льготного проезда

6. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования, тыс. руб.	Источники финансирования
Направление запроса предложений (заявок) участниками отбора для участия в отборе	до 10.01.2024	Поступление заявок для участия в отборе	0,0	0,0
Заключение соглашения о предоставлении субсидии с	до 01.03.2024	Поступление денежных средств на счет бюджета	41413,5	Бюджет Белгородской области

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки реализации	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования, тыс. руб.	Источники финансирования
министерством автомобильных дорог и транспорта Белгородской области		городского округа		
Заключение соглашения с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозку граждан, имеющих право на льготный проезд	до 01.03.2024	Предоставление компенсации недополученных доходов	49735,0	Бюджет Белгородской области, бюджет городского округа

7. Ожидаемые измеримые результаты правового регулирования:

Ключевые показатели достижения целей, заявленных в предложенном регулировании	Методы контроля эффективности достижения целей правового регулирования	Срок оценки достижения ключевых показателей
Заключение не менее 3 соглашений о предоставлении субсидии для компенсации недополученных расходов в связи с предоставлением льготного проезда отдельным категориям граждан	Мониторинг поступления заявок на участие в отборе	до 01.03.2024

8. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: «31» декабря 2023 года

9. Сведения об итогах проведения публичных консультаций:

9.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о разработке нормативного правового акта (концепции): https://oskolregion.gosuslugi.ru/ofitsialno/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov_10238.html.

9.2. Срок проведения:

Начало: 13 ноября 2023 года

Окончание: 24 ноября 2023 года

9.3. Полный электронный адрес размещения информационного сообщения о разработке нормативного правового акта: https://oskolregion.gosuslugi.ru/ofitsialno/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/orv-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov_10238.html.

9.4. Срок проведения:

Начало: 13 ноября 2023 года

Окончание: 24 ноября 2023 года

9.5. Сведения о лицах, представивших предложения: Союз «Старооскольская торгово-промышленная палата».

9.6. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных разработчиком в результате проведения публичных консультаций, а также результаты рассмотрения и обсуждения проекта нормативного правового акта на круглых столах, рабочих группах и иных мероприятиях с участием субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: всего замечаний и предложений 9; из них учтено полностью 4, не учтено 5.

9.7. Иная информация: отсутствует.

9.8. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: управления социальной защиты населения администрации Старооскольского городского округа.

Приложение: сводка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры оценки регулирующего воздействия, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Начальник управления социальной
защиты населения администрации
Старооскольского городского округа



Е.Ю. Перова

«30» ноября 2023 года

Попова Наталья Викторовна
(4725) 44-04-57

