КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА, ПРОВЕРКА И АНАЛИЗ ОБОСНОВАННОСТИ ЕГО ПОКАЗАТЕЛЕЙ»**

Начало действия Стандарта – 08 июля 2025 года

Утвержден

распоряжением председателя

Контрольно-счетной палаты

Старооскольского городского округа

08 июля 2025 года № 102

2025 год

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения | 3-4 |
| 2. | Цель, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта бюджета | 4 |
| 3.  | Основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета | 5-9 |
| 4. | Структура и основные положения заключения КСП по проекту решения о бюджете  | 9-11 |
| Приложение 1 | Форма распоряжения председателя КСП о проведении экспертизы проекта решения о бюджете |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета Старооскольского городского округа, проведение и анализ обоснованности его показателей» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Старооскольского городского округа Белгородской области, утвержденным решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 17 марта 2016 года № 392, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегией Счетной палатой Российской Федерации от 29 марта 2022 года № 2ПК, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старооскольском городском округе, утвержденным решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 27 мая 2011 года № 581.

1.2. Стандарт разработан с учетом Стандарта внешнего муниципального финансового контроля (модельного) «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденного решением Президиума Союза МКСО (протокол от 08 ноября 2023 года г. № 6 (94), п. 5.2.1) и Стандарта внешнего муниципального финансового контроля (модельного) «Экспертиза проекта местного бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей» (решение Президиума Союза МКСО, протокол от 18 июня 2025 года № 3(104), п. 1.2) и устанавливает особенности организации и осуществления экспертно-аналитической деятельности в виде экспертизы проекта бюджета, проверки и анализа обоснованности его показателей (далее – экспертиза проекта бюджета).

1.3. Настоящий стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – КСП) при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета Старооскольского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект бюджета), проведения экспертизы проекта решения Совета депутатов Старооскольского городского округа о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект решения о бюджете) и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета.

1.5. Задачами Стандарта являются определение:

- целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта бюджета;

- основных этапов организации и проведения экспертизы проекта бюджета;

- структуры заключения КСП по проекту решения о бюджете.

1.6. Организация и осуществление экспертизы проекта решения о бюджете проводится в соответствии с планом деятельности КСП на текущий год, на основании распоряжения председателя КСП.

Форма распоряжения председателя КСП о проведении экспертизы проекта решения о бюджете приведена в приложении 1 к настоящему Стандарту.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем КСП.

**2. Цель, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта бюджета**

2.1. Целью экспертизы проекта бюджета является установление соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период требованиям законодательства Российской Федерации, а также определение обоснованности его показателей.

2.2. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- анализ соответствия действующему законодательству Российской Федерации и муниципальным правовым актам проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов Старооскольского городского округа;

- оценка обоснованности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- анализ соответствия проекта решения о бюджете документам стратегического планирования;

- анализ показателей прогноза социально-экономического развития Старооскольского городского округа;

- анализ прогнозируемых показателей доходов проекта бюджета и планируемых расходов (включая оценку бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ), в том числе в рамках межбюджетных отношений;

- анализ источников финансирования дефицита проекта бюджета и состояния муниципального внутреннего долга;

- анализ текстовых статей проекта решения о бюджете.

2.3. Предметом экспертизы проекта бюджета является проект решения Совета депутатов Старооскольского городского округа о бюджете городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов Старооскольского городского округа, включая прогноз социально-экономического развития Старооскольского городского округа, паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета.

2.4. Объектами экспертизы проекта бюджета являются:

департамент финансов и бюджетной политики администрации Старооскольского городского округа;

главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета, иные участники бюджетного процесса (выборочно);

иные участники бюджетного процесса (выборочно).

**3. Основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета**

3.1. Экспертиза проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета Старооскольского городского округа, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП на проект бюджета.

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта бюджета осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный;

II этап – основной;

III этап – заключительный.

3.3. На подготовительном этапе (I этап) осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, и Старооскольского городского округа о внесении изменений в бюджетное законодательство Российской Федерации применительно к составлению проекта бюджета Старооскольского городского округа;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

- изучение документов стратегического планирования;

- изучение основных направлений бюджетной и налоговой политики Старооскольского городского округа;

- изучение нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

3.4. В рамках основного этапа (II этап) проверяется соответствие проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, проводится анализ и оценка:

- своевременности внесения проекта бюджета, полноты, соответствия законодательству Российской Федерации и согласованности текстовых статей и приложений проекта бюджета;

- параметров прогноза социально-экономического развития Старооскольского городского круга;

- основных характеристик проекта бюджета;

- доходной части проекта бюджета;

- расходной части проекта бюджета;

- источников финансирования дефицита проекта бюджета, состояния муниципального долга проекта бюджета.

3.4.1. Своевременность внесения проекта бюджета, полнота и согласованность текстовых статей и приложений проекта бюджета включают анализ и оценку:

- соблюдения сроков представления в Совет депутатов Старооскольского городского округа;

- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с проектом бюджета, перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и решением о бюджетном процессе;

- соблюдения установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации требований к составу показателей проекта бюджета;

- соответствия положений текстовой части проекта бюджета действующему законодательству Российской Федерации;

- согласованности текстовых статей и приложений проекта бюджета.

3.4.2. Анализ и оценка параметров прогноза социально-экономического развития Старооскольского городского округа предусматривает:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования;

- сопоставление фактических показателей прогноза социально-экономического развития Старооскольского городского округа за предыдущий финансовый год с ожидаемыми итогами текущего финансового года, показателями очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода), анализ причин отклонений;

- сравнительный анализ темпов роста основных показателей прогноза социально-экономического развития Старооскольского городского округа с темпами роста аналогичных показателей прогноза;

- анализ соответствия основных показателей прогноза социально-экономического развития Старооскольского городского округа целям и задачам социально-экономической политики Старооскольского городского округа, сформулированным в документах стратегического планирования.

3.4.3. В отношении основных характеристик проекта бюджета осуществляется анализ и оценка:

- прогнозируемого в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) общего объема доходов и общего объема расходов;

- величины планируемого дефицита (профицита) на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

- динамики основных параметров на текущий финансовый год в сравнении с предшествующим;

- структурных особенностей проекта бюджета, его соответствия документам стратегического планирования, основным задачам бюджетной, налоговой и долговой политики Старооскольского городского округа, Указам Президента Российской Федерации в данной части.

3.4.4. Анализ и оценка доходной части проекта бюджета предусматривает:

- анализ доходов на предмет соответствия основным направлениям налоговой политики Старооскольского городского округа;

- анализ соблюдения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказов Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части отнесения доходов, отраженных в проекте бюджета, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- оценку соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов в бюджеты муниципальных образований;

- оценку соблюдения требований статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Старооскольского городского округа в условиях действующего на день внесения проекта бюджета законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- анализ объема, динамики, структуры доходов и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов;

- анализ и оценка обоснованности прогноза выпадающих доходов по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот, изменений налогового законодательства;

- сравнительный анализ показателей доходной части проекта бюджета с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением за текущий финансовый год.

3.4.5. Анализ и оценка расходной части проекта бюджета предусматривает:

- анализ расходов на предмет соответствия основным направлениям бюджетной политики Старооскольского городского округа;

- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказами Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- анализ и оценку соблюдения условий формирования расходов в соответствии со статьями 65 и 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- сопоставление общего объема расходов, расходов по разделам классификации расходов, расходов на реализацию муниципальных программ в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов;

- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств в общем объеме расходов;

- анализ и оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и по ведомственной структуре расходов;

- наличие новых (исключенных) получателей и расходов на выполнение публичных обязательств и законность (обоснованность) их включения (исключения) в ведомственную структуру расходов;

- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации о доле указанных расходов в общем объеме расходов;

- оценку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий оценку полноты отражения в текстовой части объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- анализ бюджетных ассигнований дорожного фонда;

- оценку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга положениям статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:

определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ,

анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, в сравнении с показателями финансирования паспортов муниципальных программ (проектов муниципальных программ), показателями прогноза социально-экономического развития Старооскольского городского округа (при наличии сопоставимых показателей), данными, включенными главными распорядителями средств в обоснования бюджетных ассигнований при формировании проекта бюджета,

анализ обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы;

- анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов на территории Старооскольского городского округа;

- анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов.

3.4.6. Анализ и оценка источников финансирования дефицита проекта бюджета предусматривает:

- оценку соблюдения ограничений размера дефицита, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- анализ структуры источников финансирования дефицита, соблюдения положений статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации при определении состава источников финансирования дефицита;

- проверку наименований и кодов источников финансирования дефицита на предмет их соответствия приказам Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

3.4.7. Анализ и оценка состояния муниципального долга проекта бюджета предусматривает:

- оценку направлений долговой политики Старооскольского городского округа;

- анализ структуры муниципального долга и проверку соответствия долговых обязательств положениям статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- анализ соблюдения требований статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления муниципальных заимствований в целях финансирования дефицита, а также погашения долговых обязательств;

- оценку соответствия предельного объема заимствований положениям статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- оценку соответствия предельного объема муниципального долга положениям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- оценку верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода);

- проверку соблюдения требований статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа муниципальных внутренних заимствований должна являться приложением к проекту бюджета;

- проверку соблюдения требований статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа муниципальных гарантий должна являться приложением к проекту бюджета, а также соблюдения требований к структуре программы муниципальных гарантий Старооскольского городского округа;

- анализ динамики предельного размера муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга по сравнению с аналогичными показателями, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

3.5. На заключительном этапе (III этап) проведения экспертизы проекта бюджета осуществляется подготовка заключения КСП на проект решения о бюджете, направление заключения КСП в Совет депутатов и администрацию Старооскольского городского округа.

3.6. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса.

**4. Структура и основные положения заключения КСП**

**по проекту решения о бюджете**

4.1. Заключение КСП на проект бюджета состоит из следующих разделов:

- общие положения;

- показатели прогноза социально-экономического развития;

- общая характеристика бюджета;

- основные характеристики и структурные особенности доходной части;

- основные характеристики и структурные особенности расходной части;

- анализ состояния муниципального внутреннего долга, формирования муниципального дорожного фонда;

- соблюдение законодательства при составлении проекта решения;

- предложения (рекомендации).

4.1.1. Общие положения.

Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации при предоставлении проекта бюджета (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, перечень и содержание документов, представленных одновременно с ним.

Принятие муниципальных правовых актов для разработки проекта бюджета.

Соблюдение правовой основы подготовки заключения КСП на проект бюджета.

4.1.2. Показатели прогноза социально-экономического развития.

Соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству Российской Федерации.

Сравнительный анализ параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета.

4.1.3. Общая характеристика бюджета.

Сравнительный анализ параметров, первоначально утвержденных решением о бюджете, параметров бюджета в редакции решения, действующего на момент рассмотрения проекта бюджет, ожидаемых итогов исполнения бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год и на плановый период.

Оценка динамики основных показателей, сбалансированности проекта бюджета, соответствия БК РФ.

Экспертиза текстовой части проекта бюджета.

Соблюдение предельного объема дефицита. Структура источников финансирования дефицита бюджета города.

4.1.4. Основные характеристики и структурные особенности доходной части.

Анализ данных проекта бюджета по объемам, составу и структуре доходов бюджета.

Соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, изменение этих отношений по годам.

Влияние изменений налогово-бюджетного законодательства Российской Федерации на доходную часть.

4.1.5. Основные характеристики и структурные особенности расходной части.

Общая характеристика расходной части проекта бюджета, ее структура, объем и направленность.

Сравнительный анализ прогноза проекта бюджета по ведомственной классификации расходов, разделам расходов с плановыми назначениями и ожидаемым исполнением в текущем финансовом году.

Анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта бюджета.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями; на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений и проведение капитальных ремонтов.

Анализ соответствия объема средств резервного фонда бюджета действующему законодательству.

4.1.6. Анализ состояния муниципального внутреннего долга, формирования муниципального дорожного фонда.

Объем и структура муниципального внутреннего долга на начало и конец отчетного периода.

Объем средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального внутреннего долга, его соответствие предельному объему.

Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по установлению верхнего предела муниципального внутреннего долга.

4.1.7. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения.

Соблюдение требований Устава Старооскольского городского округа в части проведения публичных слушаний и опубликования проекта бюджета, а также соблюдения законодательства при составлении проекта бюджета.

4.1.8. Предложения (рекомендации).

Предложения (рекомендации) КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей проекта бюджета, совершенствованию бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

Подготовленное заключение КСП по проекту решения о бюджете с сопроводительным письмом направляется в адрес Совета депутатов и администрации Старооскольского городского округа.

4.2. К заключению КСП на проект бюджета могут быть приложения (при необходимости).

Приложение 1

к Стандарту внешнего

муниципального финансового

контроля «Экспертиза бюджета Старооскольского городского округа, проверка и анализ обоснованности его показателей»

**Форма распоряжения председателя КСП**

**о проведении экспертизы проекта решения**

**о бюджете**

**БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**СТАРООСКОЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ**



|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА****СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА****БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ** |
|  |

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ**

**СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_\_

**О проведении экспертизы**

Руководствуясь Положением о Контрольно-счетной палате Старооскольского городского округа Белгородской области, утвержденным решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 17 марта 2016 года № 392, пунктом \_\_\_ раздела \_\_ плана деятельности Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Белгородской области на \_\_\_ год:

1. Поручить \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 должности, Ф.И.О. должностных лиц КСП

провести экспертизу проекта решения Совета депутатов Старооскольского городского округа «О бюджете Старооскольского городского округа на 20\_\_ год и на плановый период 20\_\_ и 20\_\_ годов» и подготовить заключение.

2. Экспертизу начать «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ года, окончить «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ года.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**Старооскольского городского округа** личная подпись инициалы и фамилия