ПРОЕКТ

Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2035 года

Стратегия социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2035 года

СОДЕРЖАНИЕ

[ВВЕДЕНИЕ 4](#_Toc171070577)

[1. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА 5](#_Toc171070578)

[1.1 Человеческие ресурсы и рынок труда 5](#_Toc171070579)

[1.1.1 Анализ демографической ситуации и миграционных процессов 5](#_Toc171070580)

[1.1.2 Анализ уровня жизни населения 8](#_Toc171070581)

[1.1.3 Анализ численности занятых в экономике 10](#_Toc171070582)

[1.1.4. Анализ численности безработных 11](#_Toc171070583)

[1.1.5. Анализ системы профессионального образования, сложившейся системы квалификации и специализаций 14](#_Toc171070584)

[1.1.7. Оценка возможностей развития кадрового потенциала в соответствии с запросами рынка труда и разработка системы мер по развитию кадрового потенциала 24](#_Toc171070585)

[1.2 Социальная сфера 27](#_Toc171070586)

[1.2.1 Анализ состояния образования, здравоохранения, социальной защиты населения 27](#_Toc171070587)

[1.2.2 Молодежная политика, культура, физическая культура и спорт 34](#_Toc171070588)

[1.2.3 Туристско-рекреационный комплекс 39](#_Toc171070589)

[1.2.4 Анализ межэтнических и религиозных отношений в городском округе 41](#_Toc171070590)

[1.3. Система расселения на территории Старооскольского городского округа 43](#_Toc171070591)

[1.3.1. Анализ системы расселения 43](#_Toc171070592)

[1.3.2. Формирование типологии территорий (зонирование) 46](#_Toc171070593)

[1.3.3. Определение механизмов и системы мер по развитию территорий 48](#_Toc171070594)

[1.4 Транспортная система и инфраструктурная обеспеченность 50](#_Toc171070595)

[1.4.1. Анализ состояния транспортной инфраструктуры, оценка транспортной доступности 50](#_Toc171070596)

[1.4.2. Оценка перспектив развития ключевых транспортных коридоров 52](#_Toc171070597)

[1.4.3. Анализ влияния инфраструктурных ограничений на развитие различных секторов экономики 52](#_Toc171070598)

[1.4.4. Оценка состояния энергетической системы, перспектив её развития в среднесрочном и долгосрочном периоде 54](#_Toc171070599)

[1.4.5. Выявление иных инфраструктурных ограничений развития городского округа 55](#_Toc171070600)

[1.4.6 Анализ состояния информационных ресурсов, выявление ограничений и перспектив развития 56](#_Toc171070601)

[1.5 Развитие экономического потенциала 58](#_Toc171070603)

[1.5.1 Анализ состояния городской экономики в разрезе видов экономической деятельности, уровня ее диверсификации; определение тенденций и перспектив экономического развития 58](#_Toc171070604)

[1.5.2 Анализ состояния природных ресурсов 65](#_Toc171070605)

[1.5.3 Анализ состояния инновационного сектора экономики, определение тенденций, перспектив его развития 67](#_Toc171070606)

[1.5.4 Анализ динамики инвестиционных процессов, уровень развития финансовых институтов и доступность финансовых ресурсов 73](#_Toc171070607)

[1.5.5 Оценка возможностей формирования и развития региональных и городских кластеров 76](#_Toc171070608)

[1.5.6 Анализ состояния и развития малого и среднего бизнеса, выявление ограничений и оценка возможностей 81](#_Toc171070609)

[1.5.7 Анализ состояния инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса 83](#_Toc171070610)

[1.5.8 Анализ состояния развития сельских территорий, выявление ограничений, влияющих на их дальнейшее развитие 89](#_Toc171070611)

[1.6 Обеспечение безопасности жизнедеятельности 98](#_Toc171070612)

[1.6.1 Анализ состояния окружающей среды и определение возможностей улучшения экологической ситуации 98](#_Toc171070613)

[1.6.2 Анализ систем гражданской обороны, предупреждения ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах и анализ криминогенной ситуации 100](#_Toc171070614)

[2. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Старооскольского городского округа, территориальное развитие 104](#_Toc171070615)

[2.1 Стратегический анализ (анализ основных показателей, тенденций, проблем, диспропорций, внешних условий, SWOT-анализ) 104](#_Toc171070616)

[2.2 Цели, задачи, приоритеты и направления социально-экономического развития муниципального образования (сценарии, миссия, главная цель, приоритеты и задачи в разрезе основных направлений, целевых показателей и их значений) 104](#_Toc171070617)

[3. Оценка ресурсного обеспечения реализации Стратегии 116](#_Toc171070618)

[3.1 Анализ деятельности существующих муниципальных и общественных институтов 116](#_Toc171070619)

[3.2 Анализ бюджетных и других ограничений по реализации мер муниципального управления 119](#_Toc171070620)

[3.3. Межмуниципальное и межрегиональное сотрудничество 120](#_Toc171070621)

[4. Ожидаемые результаты реализации Стратегии 123](#_Toc171070622)

[5. Механизмы реализации Стратегии (с указанием этапов и сроков реализации) 126](#_Toc171070623)

[6. Информация о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации 130](#_Toc171070624)

[7. Мониторинг и контроль реализации Стратегии 132](#_Toc171070625)

[ПРИЛОЖЕНИЕ 1 134](#_Toc171070626)

[ПРИЛОЖЕНИЕ 2 135](#_Toc171070627)

[ПРИЛОЖЕНИЕ 3 136](#_Toc171070628)

[ПРИЛОЖЕНИЕ 4 137](#_Toc171070630)

[ПРИЛОЖЕНИЕ 5 138](#_Toc171070631)

[ПРИЛОЖЕНИЕ 6 139](#_Toc171070632)

[ПРИЛОЖЕНИЕ 7 141](#_Toc171070633)

**ВВЕДЕНИЕ**

Актуализация Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2035 года вызвана потребностью корректировки ранее разработанной Стратегии с учетом новых условий социально-экономического развития территории в соответствии с вызовами геополитической, экологической, экономической и демографической ситуации, сложившейся в Белгородской области. Новые направления стратегического развития Старооскольского городского округа отражают цели, задачи, поставленные в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, актах Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, определяющих ключевые векторы и приоритеты социально-экономической политики Российской Федерации, социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В качестве отправной точки анализа социально-экономического положения Старооскольского городского округа было проведено исследование территориальных позиций в федеральных рейтингах по индексу качества жизни в городах России, индексу качества городской среды, индексу «IQ городов». Сопоставление результатов позволило выявить ключевые параметры, определяющие позиции в рейтинге, которые легли в основу SWOT-анализа. При разработке проекта Стратегии были определены приоритеты и цели развития территории с учетом соответствующих целей регионального развития субъекта Российской Федерации (Белгородской области), документов стратегического планирования на федеральном уровне, включая отраслевые стратегии. Научно-методологические подходы к разработке Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа до 2035 года (далее Стратегии) и аналитические материалы основаны на:

* принципах перехода к инновационному развитию;
* ориентации на совершенствование пространственного развития;
* поиске резервов повышения эффективности экономики территории;
* ориентации на повышение эффективности взаимодействия муниципального образования с другими муниципалитетами.

Кроме того, в ходе разработки Стратегии были учтены мнения заинтересованных лиц (стейкхолдеров) из числа ключевых участников стратегического планирования (бизнес, представители местного самоуправления и системообразующих предприятий города).

Реализация Стратегии учитывает переход всей экономики страны на новую технологическую основу, процессы цифровой трансформации, внедрение принципов экономики данных и повышение инновационной активности в народном хозяйстве.

1. **АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ** **СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**1.1 Человеческие ресурсы и рынок труда**

**1.1.1 Анализ демографической ситуации и миграционных процессов**

*Ключевые характеристики*

По предварительной оценке, численность населения Старооскольского городского округа по сравнению с предыдущим годом снизилась на 1,7 тыс. человек и на 01.01.2024 г. составила 250,6 тыс. человек, в том числе городское – 217,0 тыс. человек (86,6 %), сельское – 33,6 тыс. человек (13,4 %) (рисунок 1).

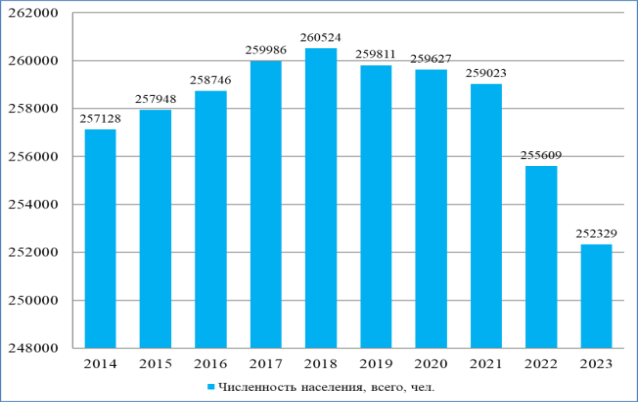
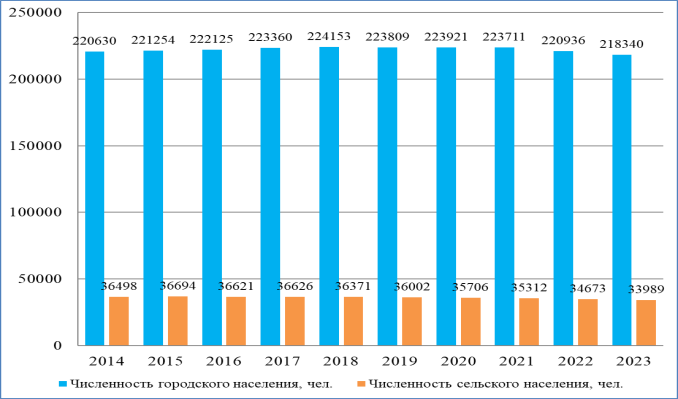
 

Рисунок 1 – Динамика численности населения Старооскольского городского округа

на 1 января текущего года, чел.

При этом наблюдается снижение показателей естественной убыли и миграционного оттока населения (рисунок 2).

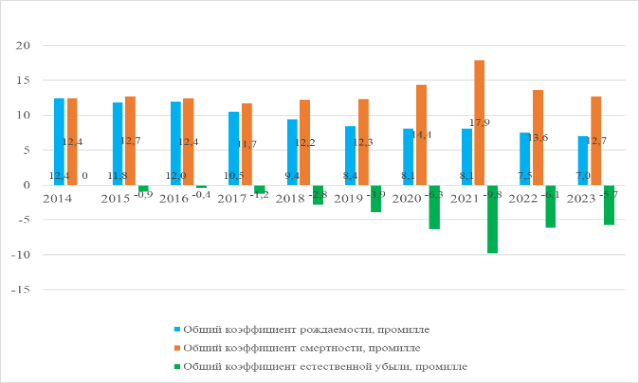
 

Рисунок 2 – Динамика показателей, характеризующих естественное

и миграционное движение населения Старооскольского городского округа, промилле

На основе анализа текущей демографической ситуации и миграционных процессов в Старооскольском городском округе за предшествующий отчетному 10-летний период (2014–2023 гг.) определены тенденции изменения численности постоянного населения:

* за исследуемый период численность постоянного населения сократилась на 1,87 %, в том числе городского – на 1,04 %, сельского – на 6,87%;
* в структуре населения городского округа женщин больше, чем мужчин: на 1 января 2023 г., соответственно, 54,11 % и 45,89 %;
* снижение доли населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения – с 59,87 % на 01.01.2014 г. до 56,44 % на 01.01.2023 г.;
* рост доли населения в возрасте старше трудоспособного в общей численности населения – с 24,0 % на 01.01.2014 г. до 26,65 % на 01.01.2023 г.;
* естественная убыль населения городского округа за весь исследуемый период, при этом, ее снижение, начиная с 2022 г.;
* в 2023 г. по сравнению с 2014 г. сокращение общего коэффициента рождаемости на 5,4 промилле, увеличение общего коэффициента смертности на 0,3 промилле, как итог – снижение общего коэффициента естественного прироста на 5,7 промилле;
* положительный миграционный прирост по годам исследуемого периода, но с 2022 г. отрицательное сальдо – 1721 чел., коэффициент миграционного оттока – 0,675;
* в 2022 и 2023 гг. наблюдается снижение показателей естественной убыли и миграционного оттока населения;
* по результатам оценки маятниковой миграции более 70% респондентов отметили, что не совершают поездок за пределы своего поселения ни с какой целью, что вполне объяснимо имеющимися рисками Белгородской области, как приграничной территории.

Основные проблемы, выявленные в ходе проведения анализа демографической ситуации и миграционных процессов в Старооскольском городском округе следующие.

* 1. Сокращение числа родившихся, увеличение числа умерших.
  2. Относительное изменение структуры населения по возрастному критерию (сокращение численности населения трудоспособного возраста за счет старения населения и отсутствия притока молодых кадров).
  3. Падение численности населения приграничных сельских территорий, объяснимое близостью агломерационных центров.
  4. Средняя степень активности маятниковой миграции (30% населения регулярно по тем или иным причинам посещают соседние населенные пункты).

*Стратегические приоритеты*

В целях сохранения численности населения Старооскольского городского округа рекомендуем реализовывать указанные в Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2030 г. комплексы мер, направленные на продвижение и популяризацию традиционных семейных ценностей и активного долголетия; повышение благополучия семей с детьми для увеличения рождаемости и улучшения социального положения детей; снижение материнской и младенческой смертности, улучшение репродуктивного здоровья; снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни; внедрение и функционирование региональных программ для трудовой интеграции и творческой реализации новых жителей; создание системы вовлечения работодателей в формирование мотивационной системы привлечения и удержания населения в регионе; формирование регионального сервиса сопровождения новых жителей области, в том числе с привлечением НКО.

На повышение рождаемости планируется направить меры по: приоритезации семейных ценностей; проведению диспансеризации, направленной на оценку репродуктивного здоровья женщин и мужчин репродуктивного возраста (18-49 лет); повышению адресности мер социальной поддержки семей с детьми; повышению уровня жизни населения путем увеличения доходов, улучшения условий жизни, создания рабочих мест и условий для осуществления трудовой деятельности родителей, имеющих малолетних детей; обеспечению возможности родителям совмещать уход за детьми с экономической активностью; повышению доступности жилья семьям с детьми, улучшению жилищных условий семей с детьми, в первую очередь молодых многодетных семей; созданию и развитию инфраструктуры, содействующей взрослению и воспитанию детей младшего и старшего возраста.

На снижение смертности планируется направить меры по: повышению эффективности функционирования системы здравоохранения, в том числе развития частной медицины; пропаганде здорового образа жизни, в том числе путем информационной поддержки в муниципальных средствах массовой информации, в сети Интернет, путем обеспечения населения полиграфической продукцией по вопросам рационального подхода к здоровью, правильному образу жизни; созданию условий для поддержания активной жизни; реализации комплекса мер по борьбе с болезнями, носящими социальный характер; реализации комплекса мер, направленного на повышение безопасности дорожного движения и предотвращения дорожно-транспортных происшествий; проведению и внедрению системы мер, препятствующих загрязнению окружающей среды Старооскольского городского округа.

На регулирование миграционных потоков планируется направить меры по: сохранению миграционного потенциала; созданию благоприятных условий проживания и работы, среди которых обеспечение населения жильем, качественными услугами учреждений здравоохранения, образования, культуры и досуга, физической культуры и спорта, социального обслуживания; активизация ответственности взрослых членов семьи за своё здоровье и здоровье детей; созданию привлекательных рабочих мест с конкурентным уровнем заработной платы и инфраструктурой для проживания через внедрение современных информационных технологий по оказанию государственных и муниципальных услуг в области содействия занятости населения; усилению экономической составляющей в стратегии борьбы с незаконной миграцией.

*Целевые ориентиры*

К 2035 г. численность постоянного населения Старооскольского городского округа по базовому варианту прогноза ожидается в количестве 251134 чел. В 2035 г. коэффициент естественного прироста сохранится на уровне 2023 г. и составит - 5,7 промилле за счет увеличения общего коэффициента рождаемости на 1,5 промилле или на 21,43 % и снижения общего коэффициента смертности на 1,5 промилле или на 11,81 %. Сальдо внешней миграции к 2035 г. составит 1100 чел. В прогнозируемом периоде в городском округе вырастет продолжительность жизни населения: к 2035 г. по сравнению с 2023 г. – на 1,5 года или на 2,04 % (Приложение 1).

**1.1.2 Анализ уровня жизни населения**

*Ключевые характеристики*

Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения - уровень заработной платы и среднедушевых доходов населения – в течение анализируемого периода увеличиваются (рисунок 3). Превышение темпов роста заработной платы над темпами роста индекса потребительских цен отражает рост реальной заработной платы, что отражает рост уровня жизни населения Старооскольского городского округа за анализируемый период.

Рисунок 3 – Динамика и соотношение среднемесячной заработной платы, денежных доходов и индекса потребительских цен[[1]](#footnote-1)[[2]](#footnote-2)[[3]](#footnote-3)

Индекс стоимости жизни отражает ее подорожание в городе Старый Оскол по сравнению со среднероссийским значением, хотя по области в целом данный индекс за анализируемый период остается примерно на одном уровне. Уровень жизни в округе по обеспечению жильем лучше, чем в России в целом, но хуже, чем по Белгородской области (рисунок 4).

Рисунок 4 – Динамика и соотношение индекса стоимости жизни и общей площади помещений, приходящейся в среднем на одного жителя[[4]](#footnote-4)

Для повышения качества жизни населения в Старооскольском городском округе ведутся работы по формированию комфортной среды обитания и улучшению экологической ситуации, обеспечению водоснабжением. В частности, проводится реконструкция набережной реки Оскол, озеленение придорожных территорий автомобильных дорог, благоустройство пляжей и общественных пространств.

Проблемы:

* рост индекса стоимости жизни населения в округе;
* низкий уровень превышения темпов роста среднедушевых доходов населения округа над индексом потребительских цен;
* более низкий по сравнению с областным уровень обеспечения жильем в расчете на одного жителя округа.

*Стратегические приоритеты*

* систематический мониторинг динамики среднедушевых доходов населения округа в сравнении с индексом потребительских цен на товары и услуги;
* при превышении индекса потребительских цен на товары и услуги над темпами роста среднедушевых доходов населения округа принятие мер по стимулированию роста доходов населения (вовлечение в предпринимательскую деятельность разных категорий населения, предоставлении субсидий, индексация заработных плат и т.п.) с целью роста реальных доходов населения;
* повышение уровня доступности приобретения/получения жилья.

*Целевые ориентиры (показатели)*

* соотношение темпа роста среднедушевого денежного дохода и индекса потребительских цен – более 1,01 ежегодно;
* общая площадь помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя – к 2035 г. Достичь уровня по Белгородской области.

**1.1.3 Анализ численности занятых в экономике**

*Ключевые характеристики*

По результатам системного анализа кадрового обеспечения социально-экономического развития Старооскольского городского округа определены следующие тенденции.

Численность занятых в экономике городского округа по состоянию на 2022 г. составила 125500 человек, при этом отмечается тенденция к изменению структуры занятых в сторону сокращения численности работников крупных и средних предприятий, доля которых снизилась с 55,2% в 2014 г. до 40,2 % в 2023 г. Среднесписочная численность работников на крупных и средних предприятиях (без субъектов малого предпринимательства) городского округа на конец 2023 г. составила 62228 человек, с темпом роста к соответствующему периоду прошлого года 98,2 %. По состоянию на март 2024 г. среднесписочная численность работников выросла на 2%, составив 63469 человек. При этом в динамике за 2014-2023 гг. наблюдается постепенное снижение данного показателя, к концу 2023 г. – на 13%. Подобная ситуация характерна практически для всех отраслей экономики городского округа, где наибольшее сокращение отмечается в отраслях «операции с недвижимым имуществом» – 89,9%, «деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» – 49%, «финансовая и страховая деятельность» – 47,1%, «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов» – 33,9%, «обрабатывающие производства» – 30%, «обеспечение электрической энергией, газом и паром» – 25,3%, «здравоохранение» – 17,1%, «добыча полезных ископаемых» – 11,9%, «образование» – 10,6%.

По результатам анализа, преобладающая доля работающих на крупных и средних предприятиях сосредоточена в отраслях «обрабатывающие производства» – 28,4%, «образование» – 12,3%, «здравоохранение и предоставление социальных услуг» – 8,8%, «добыча полезных ископаемых» – 8,5%, «оптовая и розничная торговля» – 8,2%. Следует отметить, что отрасли обрабатывающего производства и добычи полезных ископаемых, даже не смотря на тенденцию ежегодного снижения численности работников в данных сферах, занимают основные позиции среди наиболее ресурсоемких отраслей в структуре занятости населения Старооскольского городского округа. Основу экономики Старого Оскола составляют уникальные запасы железных руд, металлургия, машиностроение и другие виды промышленности, имеющие особое значение с точки зрения создания высокопроизводительных рабочих мест, на конец 2023 г. численность работников в данных отраслях насчитывала 22996 человек, что составляет 18,3% от общего количества занятых в экономике.

### **1.1.4. Анализ численности безработных**

*Ключевые характеристики*

По данным Старооскольского кадрового центра ситуация на рынке труда является стабильной, за период исследования 2014-2023 гг. отмечается значительное сокращение численности официально зарегистрированных безработных – более чем в 3 раза (на 68,6%). Уровень безработицы на конец 2023 г. составил рекордные 0,25% от экономически активного населения городского округа, что ниже значений данного показателя по Белгородской области (0,36%). Это новый минимум на рынке труда городского округа, в 2022 г. показатель находился в пределах от 0,55% до 0,37%. На конец 2023 г. на учете в Старооскольском кадровом центре состояло 346 безработных граждан, что почти в 1,5 раза меньше, чем на конец прошлого года (518 человек). При этом уровень трудоустройства увеличился и составил 94,6%.

За 2023 г. на территории Старооскольского городского округа создано 707 новых рабочих мест, что на 365 меньше уровня 2022 г. Основной причиной уменьшения является снижение инвестиционной активности мониторируемых организаций. Количество вакансий в банке данных Старооскольского кадрового центра составило 3800 единиц, уровень напряженности – 0,1 человека на 1 вакансию.

Снижения уровня зарегистрированной безработицы удалось достичь за счет реализации мероприятий в рамках подпрограмм «Содействие занятости населения Старооскольского городского округа», «Улучшение условий и охраны труда в Старооскольском городском округе» муниципальной программы «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе».

Основные проблемы, выявленные в ходе проведения системного анализа занятости и рынка труда Старооскольского городского округа:

* диспропорции в структуре занятости населения (большая доля занятых в отраслях обрабатывающего производства и добычи полезных ископаемых, а также образования и здравоохранения);
* дефицит рабочей силы, особенно высококвалифицированных кадров по отдельным профессиям и работников неквалифицированного труда;
* проблема трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы: инвалидов, молодежи, лиц предпенсионного возраста, одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, детей-инвалидов.

*Стратегические приоритеты*

Основная задача в период 2024-2036 гг. – создание на рынке труда Старооскольского городского округа условий для эффективной занятости населения, при которых будут минимизированы негативные процессы от возможного роста безработицы, вызванные технической модернизацией организаций и предприятий, их перепрофилированием, в том числе на основе повышения качества конкурентоспособности рабочей силы.

В связи с этим приоритетными направлениями развития Старооскольского городского округа в сфере занятости и рынка труда являются:

* преодоление отраслевого дисбаланса рынка труда путем развития диверсифицированной сферы занятости, расширение масштабов малого и среднего бизнеса и создание новых рабочих мест;
* ведение мониторинга создания новых рабочих мест по видам экономической деятельности на территории городского округа;
* своевременная подготовка (переподготовка) квалифицированных специалистов, востребованных субъектами экономической деятельности городского округа;
* организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан;
* привлечение высококвалифицированных специалистов с целью обеспечения существующих и развития новых производств, в том числе посредством привлечения иностранных работников через систему организованного найма;
* усиление политики занятости населения в части содействия в трудоустройстве граждан, не занятых трудовой деятельностью, безработных граждан;
* организация сопровождения при содействии занятости инвалидов и самозанятости, организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест с привлечением негосударственных поставщиков, в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций;
* использование потенциальных возможностей по обеспечению перехода рынка труда в сторону новых форм занятости;
* сокращение масштабов экономической неактивности молодого населения, сужение группы молодежи, которая не работает и не учится (молодежь NEET);
* развитие человеческого потенциала посредством формирования комфортной городской среды, укрепления социальной стабильности и социального партнерства.

*Целевые ориентиры:*

* снижение уровня регистрируемой безработицы до 0,15% и сохранение достигнутого уровня к 2036 г.;
* сдерживание коэффициента напряженности на рынке труда в пределах 0,1 единицы ежегодно;
* увеличение доли трудоустроенных граждан от общего числа обратившихся в органы службы занятости;
* увеличение количества созданных новых рабочих мест на территории городского округа, особенно в малом бизнесе, сфере услуг;
* смягчение профессиональных диспропорций в структуре занятости населения посредством создания эффективной системы непрерывного профессионального образования населения;
* повышение уровня трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы (молодых людей, не имеющих практического опыта, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов, граждан, уволенных с военной службы и других), а также безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании.

Решение указанных выше задач и стратегических приоритетов развития наряду с положительными тенденциями в экономике и социальной сфере будут способствовать последовательному повышению уровня и качества жизни населения Старооскольского городского округа.

### **1.1.5. Анализ системы профессионального образования, сложившейся системы квалификации и специализаций**

*Ключевые характеристики*

Профессиональное образование Старооскольского городского округа предоставлено 16 образовательными учреждениями высшего и среднего профессионального образования, 4 из которых это филиалы Вузов. Количество обучающихся в Вузах (филиалах) и Ссузах, расположенных на территории городского округа, по состоянию на 2023/2024 учебный год составило 14,3 тыс.чел. (23% от общей численности населения). На 01.01.2024 в учреждениях образования округа работало 6066 человек, из которых педагогами являются – 3930 человек, пятая часть работающих в отрасли – это молодежь в возрасте до 35 лет – 1149 человек (76,1%).

Кадровый потенциал системы образования городского округа находится на достаточно высоком уровне. На начало 2023/2024 учебного года из 3788 педагогов и руководителей образовательных организаций 2957 человек (78%) имеют квалификационные категории, из них: высшая категория – 1862 человек (49,2%), первая категория – 1095 человек (29%).

По данным официальных сайтов образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования городского округа, общая численность обучающихся по реализуемым образовательным программам на 2023/2024 учебный год составила 14297 человек (рисунок 5).

Рисунок 5 – Численность обучающихся по реализуемым образовательным программам в образовательных организациях ВО и СПО Старооскольского городского округа по состоянию на 2023/2024 учебный год, человек

В 2023/2024 учебном году план приёма был превышен на 5% – студентами старооскольских учебных заведений стали 4203 абитуриента. Лидерами здесь являются СТИ НИТУ «МИСиС» и СОФ НИУ «БелГУ». При этом 28%, т.е. 1180 студентов из общего числа первокурсников составляют иногородние, а 3% (106 человек) – иностранные

граждане.

Анализ структуры распределения обучающихся по специальностям и направлениям подготовки в профессиональных образовательных организациях Старооскольского городского округа показал, что самыми популярными и востребованными курсами по разным направлениям обучения с преимуществами и перспективами для дальнейшей профессиональной реализации для оскольской молодежи являются: Прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия; Юриспруденция; Педагогические науки; Машиностроение; IT-специальности, медицина. Наименее заинтересованы молодые оскольчане в экономических, инженерных, агротехнологических профессиях (рисунок 6).

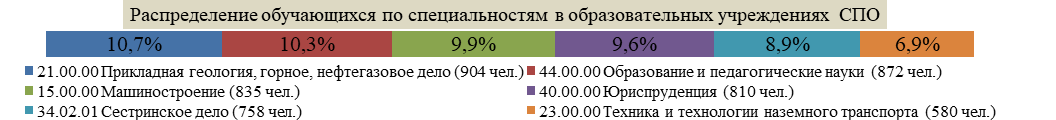
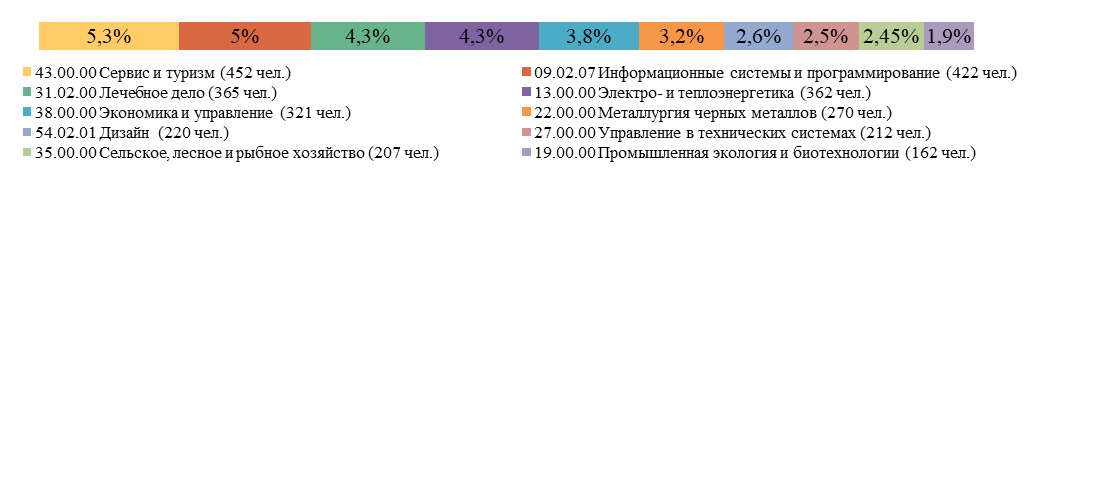
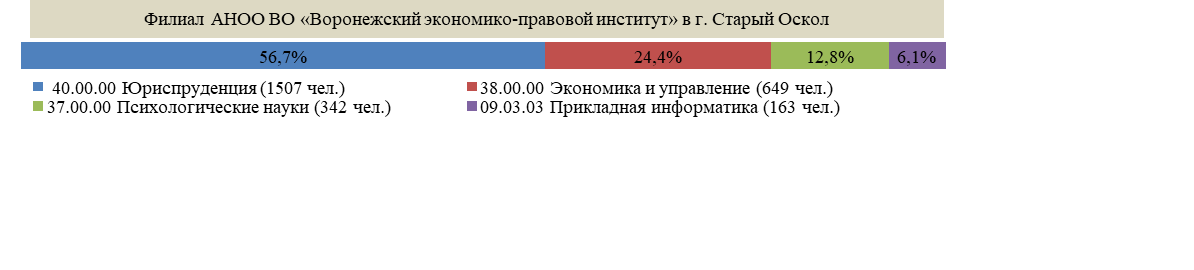
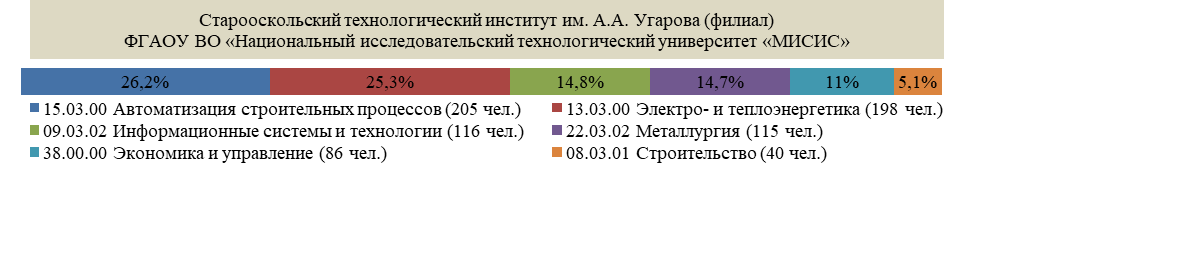


Рисунок 6 – Распределение обучающихся по специальностям в профессиональных образовательных организациях ВО и СПО Старооскольского городского округа на 2023/2024 учебный год

Таким образом, проведенный анализ системы профессионального образования, а также сложившейся системы специализаций в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования в Старооскольском городском округе позволил выявить следующие основные тенденции:

* подготовка кадров по профессиям и специальностям, относящимся к разным отраслевым группам, имеет определенную специфику, которая связана не только с особенностями организации учебного процесса, но и с возможностями взаимодействия с профильными предприятиями, локализация размещения филиалов вузов непосредственно на территории городского округа имеет четкую отраслевую направленность, увязанную с отраслевой спецификой экономики городского округа;
* наблюдается перекос в сторону технических специальностей в профессиональных образовательных организациях и нехватка специалистов, выпускников гуманитарных и медицинских профессий;
* недостаточно учебных заведений медицинского профиля (всего один колледж), при этом количество вакансий в сфере здравоохранения по данным Старооскольского кадрового центра ежегодно растет, существует проблема «кадрового голода» в медицине, особенно в отношении врачей узких специальностей.

Основные проблемы, выявленные в ходе проведения анализа системы профессионального образования в Старооскольском городском округе:

1. Нарушение преемственности между реальным сектором экономики и системой профессионального образования в части подготовки специалистов востребованных профессий. Данная проблема проявляется в недостаточном соответствии объемов, профилей и уровней подготовки рабочих кадров и специалистов профессиональными образовательными учреждениями реальным потребностям работодателей.

2. Недостаточно развитая система высшего образования в разрезе перечня реализуемых специальностей и направлений подготовки, текущее количество которых на сегодняшний день достаточно ограничено – всего 10 специальностей. В филиалах вузов городского округа отсутствует подготовка кадров на такие специальности как лингвистика, реклама и связи с общественностью, информационная безопасность, робототехника, социология, химическая технология, инноватика, дизайн и другие.

*Стратегические приоритеты*

Основная задача в период 2024-2036 гг. – создание на рынке образовательных услуг Старооскольского городского округа социально-экономических и организационных условий для обеспечения высокого качества профессионального образования, самореализации и профессионального становления молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными потребностями в кадрах предприятий городского округа.

В связи с этим приоритетными направлениями развития системы профессионального образования, усиления ее конкурентоспособности и взаимодействия с реальным сектором экономики Старооскольского городского округа являются:

* создание возможностей для успешной социализации, эффективной самореализации и развития инновационного потенциала молодых людей, приобретения новых знаний и навыков, повышения профессиональных и организаторских способностей;
* обеспечение систематического взаимодействия субъектов рынка труда и рынка образовательных услуг в области подготовки молодых специалистов и рабочих востребованных профессий и специальностей, в т.ч. посредством развития системы целевого обучения, внедрение модели практико-ориентированного образования;
* расширение перечня образовательных программ профессиональной подготовки, реализуемых на уровне СПО, в целях содействия профессиональному самоопределению обучающихся, в т.ч. по актуальным для современной молодежи профессиям и специальностям в сфере IT-технологий (аналитика больших данных, искусственный интеллект, робототехника, интернет вещей, новые производственные технологии), креативных индустрий, сервиса и туризма как основы для удержания выпускников школ в городском округе и удовлетворения текущей и перспективной потребности предприятий городского округа в квалифицированных кадрах;
* увеличение бюджетных мест в образовательных организациях СПО с ориентацией на подготовку специалистов требуемых профессиональных компетенций в разрезе актуальных для экономики городского округа направлений подготовки, таких как: 21.00.00 - Прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело, 44.00.00 - Образование и педагогические науки, 34.00.00 - Сестринское дело, 43.00.00 - Сервис и туризм и других, которые соответствуют текущей и прогнозируемой занятости населения городского округа в сферах горнодобывающей промышленности и металлургии, обрабатывающих производств, образования, здравоохранения, сервисных специальностях;
* создание новых многофункциональных центров прикладных квалификаций на базе лучших профессиональных образовательных организаций городского округа для реализации образовательных программ подготовки кадров для отраслей экономики;
* совершенствование и активизация профориентационной работы среди учащихся общеобразовательных учреждений и незанятой молодежи;
* выявление и создание условий для развития лидерских качеств у молодежи, условий развития талантливой молодежи и использование продуктов ее инновационной деятельности, а также популяризация и развитие научно-технического творчества молодежи, включая создание центров творчества, современных технологических мастерских, использование сетевых форм обучения с участием вузов и колледжей;
* развитие инфраструктуры системы профессионального образования, укрепление материально-технической базы, повышение квалификации педагогических и управленческих кадров, внедрение в образовательную деятельность обучающих программ с привлечением специалистов из других городов, регионов.

*Целевые ориентиры:*

* увеличение доли обучающихся профессиональных образовательных организаций, участвующих в олимпиадах и конкурсах различного уровня, до 90 % к 2036 году;
* увеличение количества привлеченных представителей предприятий/организаций в учебный процесс профессиональных образовательных организаций в качестве преподавателей и мастеров производственного обучения;
* повышение мотивации работодателей по трудоустройству молодежи через участие в региональных программах господдержки работодателей, субсидирования;
* увеличение количества выпускников профессиональных образовательных организаций, реализующих программы СПО, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям на предприятиях городского округа;
* увеличение доли педагогических и руководящих работников образовательных учреждений, прошедших повышение квалификации для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального и высшего образования, до 100 % к 2036 г.;
* повышение степени удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере образования до 100% к 2036 г.

**1.1.6. Анализ тенденций оттока молодежи, дефицита кадров**

*Ключевые характеристики*

По данным Старооскольского кадрового центра по состоянию на 01.08.2023 в банке данных центра насчитывалось 3643 вакансий от 440 работодателей городского округа, уровень напряженности – 0,1 человека на 1 вакансию (рисунок 7).

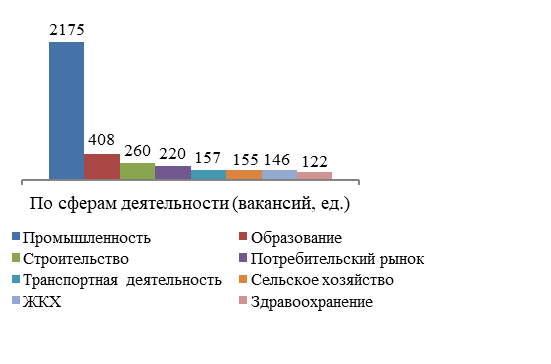
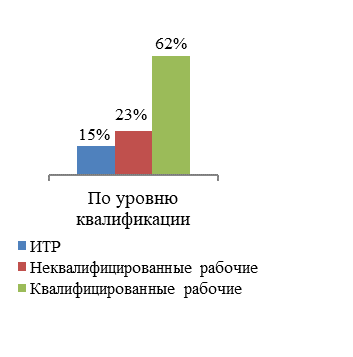
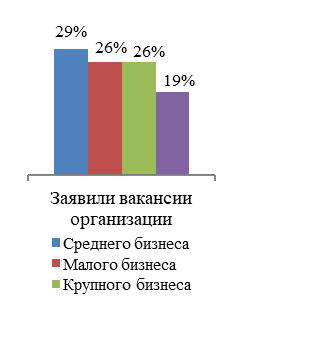


Рисунок 7 – Анализ поступивших в Старооскольский кадровый центр

вакансий по состоянию на 01.08.2023

Наибольший рост кадровой потребности наблюдается на предприятиях промышленности – 2175 вакансий (59,7%), из них 98 вакансий приходится на инженерно-технических рабочих и 2077 вакансий на рабочих, преимущественно квалифицированных.

Потребность в кадрах по профессиональным группам представлена на рисунке 8.

Рисунок 8 – Кадровая потребность в разрезе профессиональных групп, заявленная работодателями в Старооскольский кадровый центр на 01.08.2023, вакансий

Наибольшую кадровую потребность работодатели городского округа испытывают в категории рабочих, а именно – водители автомобилей, электрогазосварщики, швеи; среди инженерно-технических рабочих наиболее востребованными являются менеджеры, учителя и инженеры (программисты, технологи, конструкторы, механики).

Согласно данным прогноза потребности предприятий Старооскольского городского округа в кадрах в разрезе рабочих специальностей на 2025-2030 гг. (приложение 2), потребность предприятий в рабочих на 2025 г. составляет 887 человек. Снижение спроса в последующие годы (до 529 человек в 2030 г.) обусловлено неготовностью многих работодателей прогнозировать потребность в кадрах на среднесрочную перспективу, поэтому, как можно предположить, реальная потребность в персонале через 3-5 лет может оказаться выше прогнозируемой.

Проведенный анализ показал, что в число наиболее востребованных в прогнозном периоде рабочих профессий по оценке предприятий городского округа попали 37 специальностей, среди них: водитель автомобиля (экспедитор), машинист конвейера, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, слесарь-ремонтник – потребность в таких специалистах составляет более 60 человек ежегодно, а также электрогазосварщик, механик, машинисты различных направленностей, оператор пульта управления, слесарь аварийно-восстановительных работ и другие.

Таким образом, ситуация с преобладающим спросом в структуре кадровой потребности на квалифицированных рабочих наблюдается на предприятиях городского округа ежегодно, что позволяет сделать вывод, что такая тенденция будет сохраняться и в ближайшем периоде. Также следует отметить, что дефицит указанных рабочих специальностей (в частности, водителей, слесарей, машинистов) сдерживает развитие отраслей горно-обрабатывающей промышленности городского округа.

Основные проблемы, выявленные в ходе проведения анализа кадровой потребности работодателей Старооскольского городского округа:

1. Дисбаланс между потребностями рынка труда и структурой выпуска специалистов различного уровня образования, недостаточная кадровая обеспеченность предприятий. По итогам исследования, потребность работодателей в специалистах с высшим образованием значительно ниже потребности в квалифицированных рабочих и специалистах со средним профессиональным образованием.

2. Ограниченность реализуемых образовательных программ и узкий спектр профессий, которые можно получить посредством высшего образования в городском округе оказывают влияние на рост оттока молодежи. Данный вывод подтверждается результатами проведенного социологического исследования по оценке степени удовлетворенности жителей городского округа сферой образования, где доступность учреждений высшего образования и качество оказываемых ими услуг оценено респондентами в 4,0 балла соответственно по каждому параметру.

Результаты проведенного социологического исследования при анализе возможности относительно переезда из городского округа в другой населенный пункт показали, что из 2194 опрошенных 25,4% респондентов готовы воспользоваться такой возможностью, из них 10,8% – молодые люди (трудоспособный возраст 16-35 лет). Молодёжь не видит достаточных возможностей профессиональной самореализации в городе или считает эти возможности существенно ограниченными, поэтому стремится уехать в другие регионы для получения желаемого образования, профессии или дальнейшего трудоустройства.

3. Также по результатам социологического опроса жителей городского округа отмечается проблема трудоустройства молодежи. Так, около 80% респондентов отметили, что рабочие места в городском округе имеются, но очень низкий уровень оплаты труда – такого мнения придерживаются 42,9% респондентов трудоспособного возраста и 25,3% молодежи. Отсутствие работы отметили 4,8% респондентов, преимущественно, люди моложе и в трудоспособном возрасте.

4. Проблема повышения имиджа рабочих профессий. Данные Старооскольского кадрового центра свидетельствуют о том, что рабочих вакансий как квалифицированного, так и неквалифицированного труда в разы больше, чем желающих на них работать. При этом наиболее востребованы работодателями квалифицированные рабочие, а именно тяжелые «мужские» профессии в области машиностроения, горнодобывающей промышленности, металлургии и прочим, по которым предлагается достаточно высокий уровень оплаты труда. Однако требуемого объема квалифицированных рабочих не хватает, особенно с учетом того, что 65% зарегистрированных безработных в городском округе – женщины.

*Стратегические приоритеты*

Основная задача в период 2024-2036 гг. – удовлетворение потребностей предприятий Старооскольского городского округа в оптимально сбалансированных по количеству и качеству квалифицированных кадрах, активное взаимодействие работодателей и рынка образовательных услуг в области подготовки молодых специалистов, внедрение новых форм поддержки молодежной занятости.

В связи с этим приоритетными направлениями решения проблем молодежной миграции и трудоустройства, а также дефицита квалифицированных кадров в Старооскольском городском округе являются:

* разработка и реализация системы мер, направленных на развитие ранней профориентации у учащихся и выпускников школ с целью создания позитивного имиджа профессий, в том числе рабочих специальностей, востребованных на предприятиях городского округа (профориентационные экскурсии на предприятия «Кадровый десант», встречи с представителями профессии, конкурсы эссе, дискуссии «Рабочий – это звучит гордо?», исследовательские проекты «Паспорт имиджа профессии рабочего» и пр.);
* развитие модели сетевого взаимодействия «Школа – Ссуз – Вуз» по организации профориентации и профессионального самоопределения школьников и абитуриентов на системной основе подготовки высококвалифицированных специалистов: довузовское образование – среднее и(или) высшее профессиональное образование – заказчик специалистов (как субъект рынка труда) и эффективного их трудоустройства, с использованием различных инструментов (создание банка данных о талантливых учащихся городского округа, привлечение талантливых школьников к работе в научной инфраструктуре университета, создание для них научных секций на базе кафедр и лабораторий, организация профориентационных промоакций в средних образовательных учреждениях с привлечением активных студентов университета (волонтеров – профориентаторов), организация клуба помощи студентам в их профессиональном становлении «Выпускник – Студенту», организация регулярных образовательных акций в рамках Ссузов и Вузов «Дни карьеры», «Горячая линия по трудоустройству», виртуальных ярмарок профессий и пр.);
* разработка муниципальных конкурсов профориентационной направленности среди учащихся и преподавательских кадров с учетом особенностей развития экономики городского округа, в том числе установление ежегодного Гранта ректора за образовательные проекты учителей и преподавателей по профориентации школьников;
* разработка программ по удержанию выпускников школ в городе, в том числе путем предоставления стипендий обучающимся в образовательных организациях среднего профессионального образования (далее – СПО);
* развитие системы сопровождения профессиональной карьеры выпускников в рамках проактивного взаимодействия образовательных учреждений и работодателей, обеспечивающей их трудоустройство на рынке труда городского округа (предоставление дополнительных образовательных услуг по программам «Технология успешной карьеры», «Азбука самопрезентации», проведение конкурса «Золотой кадровый резерв» и пр.);
* стимулирование предприятий промышленного комплекса и учреждений профессионального образования к участию в чемпионатах сквозных рабочих профессий
* высокотехнологичных отраслей промышленности по методике WorldSkills;
* активизация работы по расширению целевого обучения, в том числе посредством размещения предложений работодателей о целевом обучении с использованием единой государственной платформы «Работа России»;
* активизация трудовой деятельности населения пенсионного возраста, повышение уровня занятости женщин, имеющих детей, в том числе на основе развития сферы дошкольного воспитания детей, использования гибких форм занятости;
* привлечение и стимулирование работодателей в организации и финансировании временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в том числе посредством грантовых мер поддержки, компенсации расходов на трудоустройство и софинансирование заработной платы, премирования наставников.

*Целевые ориентиры:*

* развитие адресной педагогической помощи и консультирования, увеличение доли педагогических и руководящих работников образовательных учреждений, вовлеченных в профориентационную деятельность, до 70% в 2036 г.;
* увеличение охвата обучающихся СОШ городского округа профессиональными пробами, мероприятиями и конкурсами профориентационной направленности;
* повышение информационной осведомленности учащихся и их родителей об актуальных профессиях и специальностях, востребованных на предприятиях города, которые можно получить в профессиональных образовательных организациях городского округа;
* увеличение количества договоров о целевой подготовке специалистов, заключенными с предприятиями городского округа, развитие программ трудовых практик и системы ознакомительных стажировок, карьерных треков и пр.;
* рост количества организаций-партнеров для проведения демонстрационного экзамена профильного уровня по стандартам WorldSkills по востребованным для работодателя компетенциям;
* увеличение количества обучающихся по программам СПО и ВО, ставших победителями и призерами чемпионатов по профессиональному мастерству проекта «Профессионалитет» и чемпионатов сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности по методике WorldSkills.

### **1.1.7. Оценка возможностей развития кадрового потенциала в соответствии с запросами рынка труда и разработка системы мер по развитию кадрового потенциала**

В целом, ситуацию на рынке труда Старооскольского городского округа можно охарактеризовать как стабильную, управляемую и прогнозируемую. Однако отмечается дефицит квалифицированных кадров, обусловленный уменьшением численности трудовых ресурсов и оттоком трудоспособного населения, особенно молодежи, в более развитые города и регионы страны. Проблема нехватки квалифицированной рабочей силы является серьезным инфраструктурным ограничением для текущей и перспективной деятельности предприятий реального сектора экономики городского округа, а также для реализации новых инвестиционных проектов.

Проведенный анализ обеспечения потребности предприятий Старооскольского городского округа в рабочих и специалистах по уровню образования показал, что ежегодно растущий спрос работодателей на квалифицированных рабочих, служащих, очевидно, превышает предложение профессиональных образовательных организаций округа. Проявившиеся противоречия в некоторой степени носят объективный характер. Так для открытия новых направлений обучения требуется определенное время, разработка соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов, финансовые вложения. Наряду с этим образовательные организации вынуждены учитывать потребности и возможности своих абитуриентов, выполняя определенную социальную функцию. В связи с чем, новой тенденцией в сфере реализации кадровой политики и развития кадрового потенциала предприятий городского округа должно стать создание собственных центров и программ обучения персонала, что отвечает мировой тенденции повышения роли внутрифирменной подготовки сотрудников.

Приоритетом политики занятости населения Старооскольского городского округа должно стать увеличение числа рабочих мест на его территории. Формирование новых высокопроизводительных рабочих мест, в том числе посредством модернизации прежних – важнейший показатель развития округа с точки зрения повышения эффективности производства и одновременно уровня жизни населения, способствующий оптимальной, производительной занятости трудоспособных граждан в обществе.

В целом, данные прогноза кадровой потребности работодателей Старооскольского городского округа по профессиональным группам на 2025-2030 гг. позволили достаточно объективно оценить возможности развития кадрового потенциала в соответствии с запросами рынка труда городского округа, выявить тенденции его развития, определить наиболее востребованные профессии и специальности обучения, что, в свою очередь, служит основанием для формирования государственного задания на подготовку кадров (контрольных цифр приема) в образовательных организациях городского округа.

Для оптимизации обеспечения экономики и социальной сферы Старооскольского городского округа востребованными на рынке труда квалифицированными рабочими, служащими и специалистами отраслевые Вузы и Ссузы должны осуществлять педагогический процесс в соответствии с научно-обоснованными потребностями ведущих предприятий городского округа в специалистах всех уровней на ближайшую и долгосрочную перспективу. Профессиональные образовательные учреждения должны получать отраслевой заказ на подготовку специалистов, иметь представление о количестве требуемых специалистов и об их квалификационных характеристиках.

Проведенный в рамках исследования социологический опрос в части удовлетворения потребностей/услуг по объектам социальной инфраструктуры показал, что в наибольшей степени жители городского округа удовлетворены сферой образования (оценки по критериям доступность/качество 4,21 баллов и 4,17 баллов соответственно).

Приоритетом развития системы образования Старооскольского городского округа должны стать повышение качества и доступности образовательных услуг, в т.ч. высшего образования, а также повышение уровня удовлетворенности благополучателей, что станет основой повышения конкурентоспособности человеческого капитала. При этом основной точкой роста в образовании должна стать активизация деятельности по внедрению и эффективному использованию цифровых технологий и открытых образовательных ресурсов для создания современной информационно-образовательной среды образовательных учреждений Старооскольского городского округа.

Приоритетом содействия занятости молодежи Старооскольского городского округа должно стать создание условий повышения мотивации молодежи к развитию карьеры и семейного обустройства в родном городском округе посредством реализации профессионального, трудового и предпринимательского потенциала молодежи в соответствии с потребностями рынка труда. В связи с чем, предлагается разработка муниципальной программы «Молодые кадры Старого Оскола» с целью сохранения и закрепления на территории округа оскольской молодежи и привлечения в городской округ профессиональных, имеющих потенциал для развития и трудоустройства молодых людей (из других регионов, в т.ч. иностранных работников), в которую будут входить следующие мероприятия: предоставление мер материальной поддержки молодым специалистам, а именно муниципальная  стипендия студентам, обучающимся в государственных образовательных высших профессиональных и средних специальных учреждениях в рамках договора о целевой подготовке специалистов; осуществление социальных выплат начинающим специалистам, завершившим обучение по востребованным для предприятий городского округа рабочим профессиям; выплата дополнительных средств к заработанной плате молодому специалисту для профессионального становления и роста; предоставление служебного жилья молодым специалистам, частичная компенсация расходов по временному найму жилого помещения, частичная компенсация затрат на оплату ежемесячного платежа по ипотечному кредиту и пр.). Финансовые средства на данную программу будут выделяться из местного бюджета при формировании и утверждении регионального бюджета на очередной финансовый год.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определены ключевые показатели и задачи развития кадрового потенциала Старооскольского городского округа в соответствии с запросами рынка труда:

1) разработка и совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам кадрового обеспечения и закрепления квалифицированных молодых кадров на предприятиях и организациях городского округа, в том числе через разработку стимулирующих мер по привлечению молодых специалистов и рабочих;

2) создание к 2030 г. эффективной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров (центров компетенций, центров опережающей профессиональной подготовки) для приоритетных отраслей экономики городского округа исходя из прогноза потребности в них;

3) создание к 2030 г. институциональных условий для постоянного профессионального развития работающих граждан, в том числе для получения новых профессий и повышения квалификации;

4) обеспечение к 2030 г. функционирования эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию 100 % обучающихся;

5) увеличение к 2030 г. доли молодых людей, участвующих в проектах, направленных на профессиональное и личностное развитие, не менее чем до 60 %;

6) реализация мер поддержки многодетных семей, предполагающих предоставление родителям возможности обучения и переобучения, трудоустройства на работу с гибким графиком;

7) развитие инфраструктуры современных молодежных пространств, активизирующих социальную активность жителей города, их вовлеченность в экономическую и творческую деятельность.

Таким образом, обеспечение кадровой потребности предприятий и преумножение кадрового потенциала Старооскольского городского округа – одна из основных задач на сегодняшний день, необходимое условие для удержания населения и социально-экономического развития территории на долгосрочный период.

## **1.2 Социальная сфера**

### **1.2.1 Анализ состояния образования, здравоохранения, социальной защиты населения**

***Развитие сферы образования***

*Ключевые характеристики*

В рамках формирования аналитических материалов по направлению «Социальная сфера» были использованы данные из различных источников (сайты официальных органов власти, данные, предоставленные администрацией городского округа, официальные статистические данные).

Согласно Методическим рекомендациям по развитию сети образовательных организаций и обеспеченности населения услугами таких организаций, включающие требования по размещению организаций сферы образования, в том числе в сельской местности, исходя из норм действующего законодательства Российской Федерации, с учетом возрастного состава и плотности населения, транспортной инфраструктуры и других факторов, влияющих на доступность и обеспеченность населения услугами сферы образования министерство образования и науки Российской Федерации письмо от 4 мая 2016 г. N АК-950/02 количество дошкольных, общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования в Старооскольском городском округа соответствует нормативу. Все общеобразовательные учреждения городского округа обеспечены доступом к сети Интернет.

Отметим, что по итогам 2021 года доля обучающихся в общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях, по итогам 2021 в городского округе составила 5,38 %, (1540 человек)[[5]](#footnote-5), в 2022 году цифры составили 3,51%, что составило 1026 человек, что демонстрирует положительную динамику[[6]](#footnote-6).

Две школы городского округа вошли в рейтинг десяти лучших образовательных учреждений Белгородской области. Главным критерием стало количество выпускников, поступивших в ведущие вузы России[[7]](#footnote-7).

Количество средних профессиональных образовательных учреждений соответствует уставленному нормативу. В СПО реализуются востребованные и актуальные программ, в частности в области робототехники, монтажа промышленного оборудования, автоматизированных систем управления.

На территории городского округа функционируют 5 филиалов высших учебных заведений. Это программы, связанны как с обучением по специальностям в области горного дела, так и специальностям экономического и правового профиля, логистики и языкознания. В 2023 году была открыта Высшая школа медицины – структурное подразделение БелГУ. Большинство студентов набрано в рамках целевого набора.

Профориентационная работа молодого поколения осуществляется всеми видами образовательных учреждений. В 2023 году стартовала программа ранней профориентации детей в ДОУ.

Проблема с укомплектованностью кадрами педагогических работников в городском округе не выявлена.

Для развития потенциала детей и молодежи на территории округа функционируют инновационные площадки, в частности Федеральная инновационная площадка "Вдохновение", площадка новатор с апробированием инновационного опыта в образовательных учреждениях округа, детский технопарк Кванториум.

Анализ удовлетворённости населения округа качество образовательных услуг показал снижение показателя на 1,99 %, однако незначительное изменение показателя не позволяет говорить о снижении качества оказываемых услуг (таблица 1).

Таблица 1 – Удовлетворённость населения Старооскольского городского округа качеством предоставления образовательных услуг в 2022- 2023 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 год | 2023 год |
| Дошкольные образовательные учреждения | 97,4 % | 98,10 % |
| Общеобразовательные организации | 94,43 % | 94, 82 % |
| Организации дополнительного образования | 98,6 % | 97,6 % |
| Среднее значение | 96, 81 % %[[8]](#footnote-8) | 94,82 %[[9]](#footnote-9) |

В рамках научно-исследовательской работы был проведен опрос жителей городского округа. Как показал опрос, степень удовлетворенности жителей Староосколького городского округа сферой образования варьируется в интервале 4,0-4,4 балла по обоим параметрам. В большей степени опрошенные удовлетворены доступностью центров детского развития художественной направленности (4,4 балла) и качеством предоставляемых ими услуг (4,4 балла), в меньшей – учреждений высшего образования (4,0 балла соответственно по каждому параметру). Доступность школ жители городского округа оценили на 4,3 балла, а качество услуг – на 4,0 балла.

Проведенный анализ системы профессионального образования, а также сложившейся системы специализаций в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования в Старооскольском городском округе позволил выявить следующие тенденции:

* наблюдается перекос в сторону технических специальностей и нехватка специалистов, выпускников гуманитарных и медицинских профессий;
* не все дети в городском округе имеют возможность учиться в первую смену;
* недостаточный охват дошкольных образовательных учреждений городского округа, которые охвачены программами ранней профориентации детей.

Тенденции развития образования должны отвечать глобальным и общероссийским трендам по выстраиванию системы непрерывного образования начиная с дошкольных образовательных учреждений, ранней профориентации, воспитанию и развитию талантливых детей и молодежи.

*Стратегические приоритеты*

* активное использование информационных ресурсов в образовательном процессе;
* расширение сферы специальностей в области креативных индустрий сервисного обслуживания в средних профессиональных образовательных учреждениях округа;
* введение во всех дошкольных образовательных учреждениях городского округа профориентационной работы с дошкольниками;
* организация и проведении премий года для талантливой молодежи.

*Целевые ориентиры*

* достижение вех плановых показателей муниципальной программы;
* 100 удовлетворённость жителе городского округа качеством оказания образовательных услуг;
* обучение в средних профессиональных образовательных учреждениях востребованным специальностям;
* прозрачность информации, как об общем, так и профессиональном образовании для потребителей образовательных услуг;
* 100 % охват системой дополнительного образования обучающихся всех уровней образования;
* достаточность учебных заведений, реализующих общеобразовательные программы, для обучения учащихся в одну смену и развита система дополнительного образования

***Развитие сферы здравоохранения***

*Ключевые показатели*

Учреждения здравоохранения в городском округе представлены семью областными государственными бюджетными учреждениями. Согласно данным статистики общее число лечебно-профилактических учреждений в городе в 2023 году по сравнению с 2014 годом увеличилось на 16 единиц[[10]](#footnote-10). К 2023 году общая численность лечебно-профилактических учреждений в городском округе составила 53 единицы, что показывает рост количества медицинских организаций.

В городском округе развит негосударственный сектор медицинских услуг, который представлен 15 организациями. В 2023 году в городском округе открыли три центра врачей общей практики в районах индивидуальной жилой застройки.

Старооскольский городской округ на протяжении нескольких лет лидирует среди муниципальных образований области по нехватке кадров в области здравоохранения, преимущественно узких специалистов. На сайте Работа России количество востребованных специалистов в сфере здравоохранения требующихся на работу в Старооскольский городской округ представлена 48 вакансиями[[11]](#footnote-11).

В 2023 году Старооскольском городском округе зафиксировано резкое увеличение жалоб на оказание услуг в системе здравоохранения[[12]](#footnote-12). За 2023 год количество жалоб на прием врачей в Старооскольском городском округе за год выросло со 108 до 227 [[13]](#footnote-13).

По данным опроса жителей городского округа многие вынуждены ездить за получением медицинской помощи в города Белгород и Воронеж.

Инфраструктура в области здравоохранения, по мнению жителей, недостаточно развита – средний балл оценок по количеству объектов данной сферы находится в диапазоне от 2,7 до 3,3. Респонденты не удовлетворены числом имеющихся узких специалистов и доступностью санаторно-курортного лечения (2,7 балла соответственно).

Большую степень доступности получил такой параметр как наличие лекарственных препаратов (3,4 балла) и количество детских поликлиник (3,3 балла).

Качество услуг организаций здравоохранения респонденты оценили, как среднее, – степень удовлетворенности варьируется в интервале 2,9-3,5 балла. В наименьшей степени удовлетворяет качество услуг, оказываемых взрослыми поликлиниками, организациями санаторно-курортного профиля, а также узкими специалистами (2,9 балла соответственно); в большей степени – обеспечение лекарственными препаратами (3,5 балла).

По результатам социологических опросов отмечается неудовлетворённость жителей городского округа системой здравоохранения в частности отсутствием узких специалистов, нехваткой медицинских кадров и необходимостью получать медицинские услуги в более крупных муниципальных образованиях.

*Стратегические приоритеты*

* обеспечение отрасли квалифицированными медицинскими кадрами с помощью широкого спектра механизмов привлечения, удержания и совершенствования кадрового потенциала сферы здравоохранения;
* развитие негосударственного сектора в сфере предоставления медицинских услуг;
* внесение предложения Министерству здравоохранения области о возможности введения мер муниципальной поддержки врачам, продолжающим работать в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения;
* внесение предложения Министерству здравоохранения области об организации «медицинских десантов» дефицитных специалистов в области здравоохранения на территории городского округа;
* строительство реабилитационных центров и расширение сети санаторно-курортного лечения.

*Целевые ориентиры*

* достижение вех плановых показателей муниципальной программы;
* рост удовлетворенности население сферой здравоохранения;
* снижение количества жалоб населения на снижение качества медицинских услуг;
* обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
* ликвидация кадрового дефицита в государственных учреждениях здравоохранения городского округа

***Развитие сферы социального обслуживания***

*Ключевые характеристики*

В ходе исследования проведен анализ реализации мер, обеспечивающих социальную защиту населения, направленную на соблюдение прав человека, удовлетворение социальных потребностей, повышение уровня и качества жизни граждан.

На территории городского округа реализуется значительное количество программ и проектов в области социальной поддержки граждан, особое внимание администрация городского округа уделяет поддержке многодетных семей.

В муниципальном секторе услуги социального обслуживания представлены как муниципальными, так и организациями частной сферы.

Анализ официальных обращений в администрацию городского округа показывает, что по количеству обращений в 2024 году посвященных социальной сфере занимает 3 место (за март 2024 года – 12 % от всех обращений)[[14]](#footnote-14).

Социальная сфера является ключевой для бюджетного финансирования. Так, по итогам 2022 года наибольшие объемы средств федерального бюджета направлены на выполнение следующих программ городского округа: «Социальная поддержка граждан в Старооскольском городском округе» - 225,1 млн рублей, «Развитие образования Старооскольского городского округа» - 172,2 млн рублей, «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе» - 79,8 млн рублей. Средний уровень освоения средств федерального бюджета в рамках муниципальных программ городского округа в 2022 году составил 90,0%[[15]](#footnote-15).

В целом оценивая эффективности исполнения государственных программ можно отметить высокие показатели выполнения. Так, развитие образования оценено в 9,5 баллов, социальная поддержка 9,3 балла, развитие физической культуры и спорта 9,2, развитие культуры и искусства 9,2[[16]](#footnote-16). В целом реализация программ социальной сферы оценивается эффективно.

Наибольшие объемы федеральных бюджетных средств в текущем году направлены на выполнение следующих муниципальных программ городского округа: «Социальная поддержка граждан в Старооскольском городском округе» - 225,1 млн рублей[[17]](#footnote-17).

В муниципальной программе в 2022 году фактически достигнуты 19 из 20 показателей конечного результата и 46 из 62 показателей непосредственного результатов.

По результатам социологических исследований уровень социальной поддержки на территории городского округа корреспондентами ниже среднего (желающими уехать с территории городского округа 2,7 бала, желающими остаться 3,4 балла).

*Стратегические приоритеты*

* расширение взаимодействия органов местного самоуправления с гражданами и субъектами бизнеса с использованием интерактивных способов взаимодействия в режиме реального времени;
* поддержка и развитие социально-ориентированных некоммерческих организаций, расширение участия волонтёров в оказании помощи маломобильным гражданам, гражданам с ограниченными возможностями здоровья;
* обустройства на территории городского округа детских площадок для детей с особенностями развития;
* создание муниципального центра «серебряного» волонтёрства;
* разработка флагманских проектов в области образования, здравоохранения, культуры.

*Целевые ориентиры*

* достижение всех плановых показателей муниципальной программы
* удовлетворённость жителей городского округа качеством оказываемых услуг в социальной сфере;
* оценка уровня социальной поддержки жителями городского округа выше средней.

**1.2.2 Молодежная политика, культура, физическая культура и спорт**

***Молодежная политика***

*Ключевые характеристики*

 Одна их главных проблем городского округа - отток молодёжи. Так, в прошлом году в городские и областные высшие учебные заведения поступили лишь 16% выпускников местных школ.

На территории городского округа реализуется достаточно много проектов, фестивалей для молодежи. В 2022 году состоялись большой уличный фестиваль экстремальных видов спорта, военно-исторические сборы «Армата. В волонтёрскую и патриотическую работу включились в полтора раза больше ребят, чем в 2022 году[[18]](#footnote-18).

На территории городского округа функционирует центр культурного развития «Молодежный» и центр молодёжных инициатив. Центры активно реализует различные молодёжные инициативы и проекты, как на территории города, так и области, и РФ.

Ежегодно в городе проводиться конкурс для молодёжи «Одарённость». Проведённый анализ показал, что в 2023 году было проведено 64 муниципальных конкурса для детей и молодежи на территории городского округа[[19]](#footnote-19). В целом молодежная политика реализуется на достаточно высоком уровне, характеризуется большим количеством событий в области культурой деятельности, проектов и мероприятий патриотической направленности, активной волонтерской деятельностью.

На территории Старооскольского городского округа реализуется муниципальная программа «Молодость Белгородчины на территории Старооскольского городского округа». В муниципальной программе фактически достигнуты плановые значения всех показателей конечного результата и 19 из 20 показателей непосредственного результата[[20]](#footnote-20). На территории округа строиться фиджитал-центр, который может стать зоной притяжения для молодежи.

В соответствии с пунктом 6.8 Порядка о взаимоувязке уровня эффективности реализации муниципальной программы с количеством набранных баллов итоговой оценки, и в связи с тем, что итоговая оценка составила 9,4 балла, муниципальная программа признается реализуемой эффективно в 2022 году.

*Стратегические приоритеты*

* расширения сети молодёжных пространств в Старооскольском городском округе с целью развития креативных индустрий
* популяризация предпринимательских практик для молодежи с участием администрации и профильных организаций;
* создание условий (в том числе инфраструктурных) для возникновения и развития молодежных некоммерческих организаций, объединений, клубов.
* разработка флагманских программ для вовлечения молодежи в креативные индустрии;
* создание Молодежного Совета стратегического развитие при администрации (Молодежного отделения общественного совета) по вопросам стратегического развития городского округа;
* активизация роли молодежи в соучаствующем проектировании с органами власти городского округа;
* создания и развитие креативного кластера для молодежи;
* расширения числа нестандартных форм проведения культурных мероприятий и тематических фестивалей.

*Целевые ориентиры*

* достижение всех плановых показателей муниципальной программы;
* создание современных зоны отдыха и занятия творчеством для молодежи;
* активное участие молодежи в предпринимательской деятельности, малом бизнесе;
* создание эффективной системы взаимоотношений молодежи и власти по участию в принятии решений и реализации проектов;
* повышение уровня гражданской ответственности молодежи и активности в обсуждении стратегических приоритетов развития городского округа.

***Развитие сферы культуры***

*Ключевые характеристики*

Сфера культуры в муниципальном секторе города представлена 79 учреждениями культуры, 29 культурно-досуговых учреждений[[21]](#footnote-21). В городском округе функционирует 35 библиотек. Старо оскольский городской округ соответствует по количеству библиотек, музеев, театров, концертных залов, учреждений клубного типа, парков культуры и отдых методическим рекомендациям Министерства культуры РФ. В городском округе недостаточно кинозалов и отсутствует цирковая площадка и недостаточное количество парковых зон[[22]](#footnote-22).

В городе активно проводятся творческие мероприятия и концерты. Многие из проводимых культурных мероприятий могут быть масштабированы на региональный, окружной и федеральный уровни (таблица 2).

Таблица 2 – Уровни проводимых мероприятий на территории городского округа с возможностью масштабирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Мероприятие | Уровень мероприятия | Возможность масштабирования |
| поэтический фестиваль «СПЛАВ | Региональный | Федеральный уровень |
| театральный фестиваль «Город юности» | Региональный | Федеральный уровень |
| фестиваль национальных культур "Единение" | Муниципальный | Федеральный уровень |
| городской фестиваль «БелМелФест» | Муниципальный | Федеральный уровень |
| конкурс русской песни и фольклора «Песни над Осколом» | Муниципальный | Федеральный уровень |
| народный фестиваль «Наше Белогорье» | Региональный | Федеральный уровень |
| гастрономические фестивали | муниципальные | Федеральный уровень |
| фестиваль современного искусства Artlife fest | Международный | Международный |
| фестиваль цветущее Приосколье | Региональный | Федеральный уровень |
| Фестиваль «Оскольская Лира» | На сегодняшний день не проводиться | Региональный уровень |

Управление культуры Старооскольского городского округа по итогам конкурса Министерства культуры Белгородской области в 2023 году стало лучшим в регионе.[[23]](#footnote-23).

На территории округа имеется Дворец торжеств, который может стать площадкой для проведения мероприятий и открытия на его базе центра семейных ценностей и поддержки института семьи.

В городском округе разработана и реализуется муниципальная программа в сфере культуры. В муниципальной программе фактически достигнуты плановые значения 9 из 11 показателей конечного результата и плановые значения 40 из 46 показателей непосредственного результата.

В рамках выполнения научно-исследовательской работы был проведен опрос жителей городского округа. По уровню доступности объектов данной инфраструктуры средний балл оценок жителей округа варьируется в интервале 3,7-4,5, по качеству предлагаемых услуг – 3,8-4,4 балла. Население наиболее удовлетворено количеством торгово-развлекательных центов, спортивных заведений, предприятий общественного питания, наличием зоопарка. По качеству предоставляемых услуг лидируют зоопарк, театры и кинотеатры (средний балл по этим объектам 4,4). Меньшее количество баллов по обоим параметрам набрали клубы по интересам и концертные залы (3,7 и 3,8 соответственно). Подобную точку зрения выразили люди всех возрастов. Респонденты, имеющие детей, очень желают увеличения мест для отдыха с детьми (аквапарк, детские площадки, аттракционы).

Таким образом по результатам социологических исследований отмечается проблема отсутствия парковые зон, зон отдыха и рекреации.

*Стратегические ориентиры*

* масштабирование проводимых в городском округе мероприятий;
* разработка флагманского муниципального проекта «Креативный старый Оскол»;
* создание и развитие креативного кластера, включающего в себя креативные площадки для жителей городского округа;
* организация и проведение ремонта объектов культурного наследия.

*Целевые показатели*

* достижение всех плановых показателей муниципальной программы
* роста числа субъектов креативных индустрий;
* повышение удовлетворенности жителей услугами в сфере культуры
* развитие потенциала, производства и создания объектов творческой интеллектуальной собственности

***Развитие сферы физической культуры и спорта***

*Ключевые характеристики*

На территории городского округа функционирует 8 спортивных школ, 60 физкультурно-спортивных клубов, 52 спортивных клуба общеобразовательных школ, 14 фитнес-клубов.

Количество спортивных сооружений согласно приказа Министерства спорта РФ от 24 февраля 2021 г. № 108 «О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры» соответствует нормативам[[24]](#footnote-24)

В городском округе достаточное количество с стадионов (4), бассейнов (6), физкультурно-спортивных комплексов (7)[[25]](#footnote-25).

В городском округе имеется Дворец спорта боевых искусств, на базе которого работает школа боевых искусств Федора Емельяненко, что является точкой притяжения как для развития спорта, так и туризма.

На территории городского округа имеются дворовые площадки с уличными тренажерами для занятия спортом жителей. Анализ открытой информации показал, что в городском округе отсутствуют специализированные площадки для занятия спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья.

На территории округа действует муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Старооскольском городском округе». В муниципальной программе фактически достигнуты все показатели конечного и 22 из 25 показателей.

Оценивая сотовую инфраструктуру жители городского округа отметили, что по уровню доступности объектов спортивной инфраструктуры средний балл варьируется в интервале 3,7-4,5, по качеству предлагаемых услуг – 3,8-4,4 балла. Население наиболее удовлетворено количеством спортивных заведений.

*Стратегические приоритеты*

* строительство современных спортивных площадок, в том числе для лис с ограниченными возможностями здоровья;
* создание единого спортивного пространства, направленного на обеспечение оптимальных условий для физического и духовного совершенствования граждан;
* активизация участия граждан пожилого возраста в спортивных мероприятиях.

*Целевые ориентиры*

* увеличение доли населения систематически занимающихся физкультурой и спортом;
* развитие материально-технической базы муниципальных учреждений физической культуры и спорта.

**1.2.3 Туристско-рекреационный комплекс**

*Ключевые характеристики*

Ключевой особенностью туристской территории городского округа Старый Оскол является ее промышленный характер, здесь находится основная часть металлургических предприятий Белгородской области.

Основными объектами социального каркаса городского округа являются: мемориальные комплексы, музеи, архитектурные ансамбли, памятники, скульптурные композиции, социально–культурные объекты: музеи, центры культуры, храмы и соборы, спортивные объекты, природные композиции. Помимо культурных знаковых мест, в городе несколько интересных промышленных объектов. На сайте «Белогорье. Культурный регион» представлено 35 объектов туристической инфраструктуры городского округа.

На территории городского округа функционирует МБУ дополнительного образования «Центр детского и юношеского туризма и экскурсий» на базе которого проводятся спортивные и туристические мероприятия для детей и подростков.

Ресурсной базой туристско-рекреационного комплекса города выступают коллективные средства размещения, природные объекты, исторические объекты, музеи, архитектурные ансамбли, смежные инфраструктуры, являющиеся важной составляющей комплексного туристского продукта, крупные промышленные предприятия.

Однако следует отметить недостаточная известность туристических маршрутов и объектов, ограниченная инфраструктура для туристов.

В настоящее время информирование населения о туристских возможностях городского округа осуществляется с использованием следующих интернет-ресурсов:

* Белогорье - культурный центр» (https://bel.cultreg.ru/touristroutes/142/turisticheskii-marshrut-po-starooskolskomu-raionu);
* Оскольский край (https://oskol-kray.ru/articles/obshestvo/2022-06-30/kuda-turist-mozhet-shodit-v-starom-oskole-282864);
* Портал «Национальный календарь событий» (http://www.календарьсобытий.рф/);
* Сайт администрации городского округа (https://oskolregion.gosuslugi.ru/o-munitsipalnom-obrazovanii/dlya-gostey-i-turistov/);
* Геоинформационные системы 2Gis, Яндекс.Карты;
* Культура РФ (https://www.culture.ru/afisha/belgorodskaya-oblast-staryi-oskol)

Перечисленные ресурсы практикуют комплексный подход к размещению информации, используя возможности интернет-платформ, социальных сетей, мессенджеров.

Развитие туристической индустрии городского округа определяет ускорение темпов роста экономики (прежде всего малого бизнеса), ее диверсификацию, создание новых рабочих мест, увеличение доходов бюджета. Развитию сферы туризма будет способствовать формирование бренда туристического продукта.

*Стратегические приоритеты*

* развитие патриотического, индустриального, сельского, событийного, спортивного, семейного, школьного и делового (конгрессно-выставочного) туризма, в том числе «тризма выходного дня» посредством включения в туристские программы регионального уровня;
* увеличение числа туристических площадок для детского и семейного отдыха; разработка семейных, школьных туров «под ключ»;
* модернизация существующих объектов размещения туристов с целью улучшения качества и увеличения мест размещения;
* информационное продвижение туристских продуктов с применением инструментов креативных индустрий.

*Целевые ориентиры*

* рост количества туристов, размещенных в КСР (коллективных средствах размещения) городского округа;
* узнаваемость туристического продукта городского округа на информационных ресурсах, в том числе федерального округа.

**1.2.4 Анализ межэтнических и религиозных отношений в городском округе**

***Межэтнические отношения***

*Ключевые характеристики*

Национальный состав населения Старого Оскола, согласно переписи населения, распределён следующим образом: русские — **211 158** (94.30%) человек, украинцы — 6 315 (2.82%) человек, другие национальности (менее 0,5% каждая) — 6 449 (2.88%).

Из лиц, указавших свою национальной 230 999 человек[[26]](#footnote-26). Из них русские 223 166 человек. Украинцы - 1 858 человек, Армяне 924 человека. Остальные национальности представлены менее 1% от численности населения.

В ходе исследования был проанализирован национальный состав, на основе данных Всероссийской переписи населения по данным за 2010[[27]](#footnote-27) и 2020[[28]](#footnote-28) годов (таблица 3).

Таблица 3 – Данные о национальном составе Старооскольского городского округа

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Национальность | Данные ВПН 2010 года | Данные ВПН 2020 года | 2020 к 2010, в % |
| Лица, указавшие свою национальной | 246587 | 230999 | 93,67 |
| Русские | 234649 | 223166 | 95,36 |
| Украинцы | 5639 | 1858 | 32,86 |
| Армяне | 1638 | 984 | 60,07 |
| Азербайджанцы | 326 | 221 | 67,79 |
| Белорусы | 665 | 235 | 35,33 |
| Татары | 800 | 365 | 45,62 |

Как видим, национальный состав городского округа изменялся, снизилось количество проживающих украинцев, белорусов, татар. Это связано с общим сокращением численности населения округа. Большинство граждан в соответствии с национальной принадлежностью являются православными христианами. Рассматривая граждан, исповедующих ислам, отметим, что согласно национальной принадлежности (азербайджанцы, арабы, башкиры, таджики, татары, узбеки) их количество 861 человек.

На территории города расположены 11 храмов, отнесённых к епархии Русской Православной Церкви и 11 официально зарегистрированных при храмах некоммерческих организаций[[29]](#footnote-29).В социальной группе Православное Осколье 3851 человек. Мечети на территории города нет. Ближайшая мечеть функционирует на территории села Городище. Имеется группа в социальных сетях «Мусульмане Старого Оскола», в которой состоит 125 подписчиков.

Согласно рейтинга оценки межэтнической напряженности в регионах России Белгородская области входит в группу регионов с низким уровнем межэтнической напряжённости[[30]](#footnote-30).

В целом, ситуация в области межнационального взаимодействия определяется, как благополучная.

*Стратегические приоритеты*

* обеспечение взаимодействия администрации городского округа национально-культурных объединений для стабилизации этнополитической ситуации, профилактики экстремизма;
* организация и проведение национальных славянских праздников, фестивалей, выставок, с активным привлечением детей и молодежи;
* разработка муниципального проекта «Этнокультурное воспитание детей дошкольного возраста»;
* строительство на территории округа объектов религиозного культа для граждан не православных конфессий;
* укрепление гражданской идентичности и единства российской нации;
* создание системы мониторинга межэтнических и межконфессиональных отношений и их освещения масс-медиа органах местного самоуправления;
* организация и проведение тематических мероприятий, фестивалей, направленных на укрепление нравственных и духовных ценностей, единства и дружбы народов;
* включение мероприятий по гармонизации межнациональных отношений.

*Целевые ориентиры*

* снижение уровня межнациональной напряженности;
* количество проведенных тематических мероприятий.

## **1.3. Система расселения на территории Старооскольского городского округа**

### **1.3.1. Анализ системы расселения**

*Ключевые характеристики*

Система расселения – это территориально целостная и функционально взаимосвязанная совокупность поселений, которая складывается по мере развития производства и системы обслуживания в рамках сетей поселений. Население округа размещено в городе Старый Оскол и сельских населенных пунктах (Табл.3).

Таблица 4 ­– Населенные пункты в составе территории Старооскольского городского округа1

|  |  |
| --- | --- |
| Тип населённого пункта | Название населённых пунктов |
| Город | Старый Оскол |
| Сёла | Анпиловка, Архангельское, Бабанинка, Боровая, Бочаровка, Владимировка, Великий Перевоз, Верхне-Чуфичево, Воротниково, Выползово, Голофеевка, Городище, Готовье, Дмитриевка, Долгая Поляна, Знаменка, Ивановка, Казачок, Каплино, Котеневка, Котово, Крутое, Курское, Лапыгино, Луганка, Монаково, Нагольное, Незнамово, Нижнеатаманское, Нижне-Чуфичево, Николаевка (Казачанская сельская территория), Николаевка (Песчанская сельская территория), Новиково, Новоалександровка, Новокладовое, Новониколаевка, Новоселовка, Обуховка, Окольное, Озерки, Песчанка, Потудань, Преображенка, Приосколье, Прокудино, Роговатое, Сергеевка, Солдатское, Сорокино, Терехово, Терновое, Федосеевка, Хорошилово, Черниково, Чужиково, Шаталовка, Шмарное |
| Посёлки | Логвиновка, Малый Присынок, Набокино, Пасечный, Первомайский, Петровский |
| Хутора | Высокий, Глушковка, Гриневка, Змеевка, Игнатовка, Ильины, Липяги, Менжулюк, Новая Деревня, Песочный, Плота, Рекуновка, Сумароков, Чумаки |

Кроме того, территориальными единицами городского округа являются город Старый Оскол и следующие сельские территории (Табл.5). Сельские территории – это территории сельских поселений и межселенные территории. Исторические, природные, социально-экономические условия и закономерности процессов расселения отражает показатель плотности населения.

Таблица 5 – Уровень населённости сельских территорий Старооскольского городского округа[[31]](#footnote-31)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Название сельской территории | Число населённых пунктов, ед. | Общая площадь, га | Численность населения, чел. | Плотность населения, чел/кв. км |
| Архангельская | 2 | 6599,3 | 1457 | 22,1 |
| Владимировская | 4 | 5829 | 1394 | 23,9 |
| Городищенская | 6 | 16795 | 4909 | 29,2 |
| Дмитриевская | 3 | 6280 | 1180 | 18,8 |
| Долгополянская | 7 | 17366 | 2499 | 14,4 |
| Знаменская | 4 | 5718 | 819 | 14,3 |
| Котовская | 6 | 9676 | 1928 | 19,9 |
| Казачанская | 4 | 8858 | 1597 | 18,0 |
| Лапыгинская | 4 | 7110 | 2337 | 32,9 |
| Незнамовская | 3 | 2738,7 | 1952 | 71,3 |
| Обуховская | 5 | 5100 | 1547 | 30,3 |
| Озерская | 3 | 6268 | 1436 | 22,9 |
| Песчанская | 3 | 5152 | 2920 | 56,7 |
| Потуданская | 4 | 4006 | 607 | 15,2 |
| Роговатовская | 3 | 14734 | 3230 | 21,9 |
| Солдатская | 2 | 8589 | 1496 | 17,4 |
| Сорокинская | 6 | 4552 | 1258 | 27,6 |
| Федосеевская | 4 | 8203 | 4385 | 53,5 |
| Шаталовская | 4 | 5609 | 1810 | 32,3 |

Наиболее освоенные и населённые сельские территории округа: Незнамовская, Песчанская, Федосеевская. Наименее освоенные и населённые: Знаменская, Долгополянская, Потуданская.

Согласно проекту Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2030 года[[32]](#footnote-32) в регионе развивается Старооскольско-Губкинская агломерация, в состав которой входят следующие городские населённые пункты: город Старый Оскол, город Губкин, ГП посёлок Чернянка (Табл.6).

Таблица 6 – Городские населённые пункты в составе Старооскольско-Губкинской агломерации[[33]](#footnote-33)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Городской населённый пункт | Площадь территории, га | Численность населения на 01.01.2023г., чел. | Плотность населения, чел/кв.км |
| Город Старый Оскол | 20080 | 218340 | 1087,4 |
| Город Губкин | 4200 | 84 357 | 2008,5 |
| Городское поселение «Посёлок Чернянка» | 8684 | 14921 | 171,8 |
| Всего: | 32964 | 317618 | 963,5 |

Основное освоение происходит в пределах двух ядер агломерации - в границах г. Старого Оскола и г. Губкина. Суммарная численность населения городов – 317618 тыс. человек.

Согласно проекту Стратегии, агломерация включает следующие муниципальные образования Белгородской области: Старооскольский городской округ, Губкинский городской округ, Чернянский район (Табл.7).

Таблица 7 – Состав Старооскольско-Губкинской агломерации[[34]](#footnote-34)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальное образование | Площадь,  га | Численность населения на 01.01.2023 г.,чел. | Плотность населения, чел/кв.км |
| Старооскольский городской округ | 169400 | 252329 | 149 |
| Губкинский городской округ | 152662 | 113662 | 74,5 |
| Чернянский район | 122747 | 29276 | 23,9 |
| Всего: | 277103 | 395267 | 142,6 |

Старооскольско-Губкинская агломерация является высокоурбанизированной, полицентрической (свыше 80%) и формируется на основе трудовых и производственных взаимоотношений двух городов (Старый Оскол и Губкин), связанных с освоением железорудных месторождений Курской магнитной аномалии. Агломерация характеризуется монопрофильной промышленной специализацией в горно-металлургическом секторе.

*Стратегические приоритеты:*

1. Требуется развитие коридора между Старооскольско-Губкинской и Белгородской агломерациями с обеспечением 1,5-часовой доступности между ними.

2. Разработка и внедрение мастер-плана комплексного развития территории исторической части города между реками Оскол и Осколец в городе Старый Оскол позволит повысить привлекательность округа как для туристов так и для самих жителей: развитие территорий городского пляжа «Юность», исторического центра, набережной р. Оскол и самого города. Согласно материалам стратсессии ООО «Ленгипрогор», предоставленным Заказчиком, исторический центр города должен стать связующим звеном между Северо-восточным и Юго-западным районами города. Требуется создание пешеходного променада, новых общественных пространств для молодёжи, формирование единого архитектурного стиля. Мастер-план позволит учесть следующие ключевые характеристики: комплексный подход к территориальному развитию, вовлечение всех заинтересованных сторон, учёт вышестоящих документов развития, приоритизация проектов и мероприятий по развитию территории. Стандарт мастер-плана предусматривает учёт принципов развития российского «города будущего»: разнообразие и равенство возможностей для личностного роста и самореализации горожан, инновационность, устойчивость и жизнестойкость, уважение к местной самобытности, открытость, экологичность. Российский Стандарт мастер-планов предполагает определённый набор стратегических целей и задач развития, а именно: достойный труд и эффективная экономика, качественная городская среда, хорошее здоровье и образование, стабильность и уверенность в завтрашнем дне, эффективное управление. Синхронизация мастер-планирования и концепции «Умного города» позволит городскому округу развиваться комплексно и ускоренно.

### **1.3.2. Формирование типологии территорий (зонирование)**

*Ключевые характеристики*

В соответствии с генеральным планом Старооскольского городского округа[[35]](#footnote-35) территория городского округа сформирована из сельских населенных пунктов и центра городского округа – город Старый Оскол. Структура планировочных районов города Старый Оскол сложилась путем протекания через территорию города двух рек: Оскол и Осколец. Зонирование территории округа является составной частью его генерального плана. В процессе такого зонирования выделяются части с определёнными видами использования земель, ограничениями их использования и планируемыми к размещению объектами. При этом учитывается функциональное назначение территорий при осуществлении градостроительной деятельности. Типы функциональных зон Старооскольского городского округа: жилые зоны, общественно-деловые зоны, производственные зоны, зоны размещения инженерной и транспортной инфраструктур, зоны сельскохозяйственного использования, зоны рекреационного назначения, зоны специального назначения.

*Стратегические приоритеты:*

1. Проведение ряда структурных изменений в зонировании территории – сокращение доли территорий специализированного функционального назначения и увеличение многофункциональных зон – общественно-жилых, общественно - деловых, производственно-деловых, а также увеличение площади рекреационных зон и территорий природного комплекса в структуре территорий.

2. Процессы субурбанизации и появление новых микрорайонов города вызвали пространственный «перекос» и связанную с ним проблему нехватки социальной инфраструктуры (школ, детских садов, объектов здравоохранения), что требует возведение новых социальных объектов с сохранением пешеходной доступности.

3. Продолжить реализацию проектов комплексного развития территорий по строительству жилья с сопутствующей инфраструктурой — детскими и спортивными площадками, инженерными и транспортными объектами, широкими тротуарами, пандусами, озеленением (микрорайоны Рождественский, Степной, Центральный и др.).

4. Требуется реновация жилищного комплекса округа, с обновлением объектов инженерной инфраструктуры: многоэтажная застройка и благоустройство жилых кварталов центральной части (в связи с ограничением роста города «вширь», ограниченного поясом сельских территорий); целесообразен старт реновационных преобразований с территории 13 «старых слобод» (Ямская, Казацкая, Ездоцкая, Стрелецкая, Пушкарская и др.) (рис. 9).

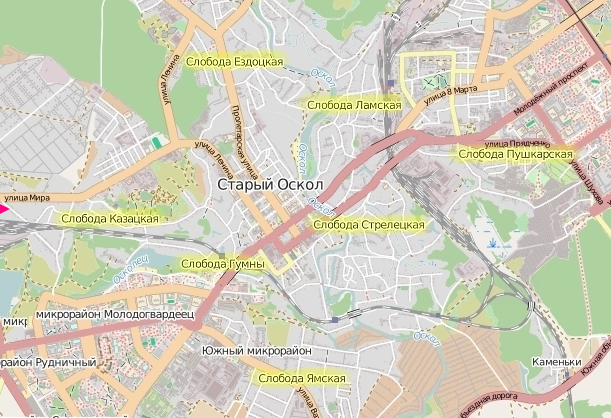


Рисунок 9 - Карта «старых слобод», расположенных в центральной части города Старого Оскола (Источник: <https://sokm.org.ru/27-karta-slobody>)

Пространственные реновации являются ключевым стратегическим направлением преобразования и развития территорий Старооскольского городского округа в части обеспечения качества жизни населения и решения проблем по обеспечению жильем. Данное направление получило одно из максимальных оценок при проведении экспертной оценки в рамках социологических исследований, что подверждает важность реализации направления в краткосрочной перспективе.

5. В долгосрочной перспективе необходим комплекс решений, направленных на сокращение промышленной зоны в связи с реализацией концепции ESG; вывод неэкологичных производств за пределы городского округа в форсайт-перспективе 2050 года, что позволит преобразовать данные районы в жилые кварталы.

### **1.3.3. Определение механизмов и системы мер по развитию территорий**

*Ключевые характеристики*

Стратегические вызовы и система мер по развитию территорий округа представлены в Таблице 8 [[36]](#footnote-36).

Таблица 8 – Стратегические вызовы и система мер по развитию территорий округа

|  |  |
| --- | --- |
| Стратегические вызовы (проблемы) развития территорий | Механизмы (система мер) по развитию территорий |
| Недостаточный уровень обеспеченности населения территорий общеобразовательными и иными учреждениями социальной сферы, отвечающими всем современным требованиям | Совершенствование территориальной организации оказания услуг отраслей социальной сферы с сохранением их пешеходной доступности |
| Недостаточное развитие туристско-рекреационного потенциала | Создание условий для развития сельского туризма:  гастромаршрутов, гастрорынков и маркетплейсов для продукции местных производителей, агротуристических ферм, ремесленных парков, центров народных промыслов, творческих клубов, выставочно-ярмарочной деятельности, национальный маршрут промтуризма, комбинированные и агломерационные туры, развитие туристической навигации |
| Низкий уровень комфортности проживания в сельской местности, который влияет на миграционные настроения сельского населения, особенно молодежи | Создание новых общественных пространств для молодёжи (коворкинги, IT-клубы, центры технического творчества), повышение доступности и качества транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры |
| Проблемы благоустройства территорий | Развитие «креативных индустрий», внедрение технологий «Умный город», в том числе повышающих уровень доступности среды для лиц с ограниченными возможностями, благоустройство прогулочных зон, скверов, парков |

Продолжение таблицы 8

|  |  |
| --- | --- |
| Стратегические вызовы (проблемы) развития территорий | Механизмы (система мер) по развитию территорий |
| Недостаточный уровень вовлеченности населения в решение вопросов благоустройства территории | Поддержка проектов ТОС, в том числе в сельской местности по благоустройству территорий |
| Недостаточный уровень доходов населения, дефицит кадров | Поддержка молодых семей и сельского образа жизни (в том числе малого фермерства), популяризация «технических» профессий |
| Значительный разрыв в уровне и качестве жизни в сельской местности по сравнению с городом | Расширение и углубление связей сельских территорий с городами, интегрирование сельских территорий в единую общеэкономическую систему на основе агропромышленной интеграции и кооперации |
| Рост экологической нагрузки на территорию | Реализация комплекса природоохранных мероприятий по снижению негативного воздействия промышленных объектов на окружающую среду (планировка и озеленение санитарно-защитных зон, снижение воздействия взрывных работ на воздушный бассейн, предотвращение техногенного нарушения подземных вод), реализация «зелёных технологий» и внедрение ESG-принципов в территориальном развитии |

Требуется комплексный подход к развитию территорий округа.

*Стратегические приоритеты:*

Стратегические приоритеты территориального развития округа представлены в таблице 9.

Таблица 9 – Стратегические приоритеты территориального развития Старооскольского городского округа

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Территория | Стратегический приоритет | Мероприятия по развитию территории |
| Центральный район | Сохранение и развитие культурного наследия исторической части города | Внедрение мастер-плана как инструмента комплексного развития территории района, реновация жилищного комплекса района, обновление объектов транспортной и инженерной инфраструктуры |
| Новые микрорайоны  (районы новостроек) | Ликвидация инфраструктурных ограничений и улучшение качества городской среды | Строительство объектов социальной инфраструктуры с сохранением пешеходной доступности; создание новых общественных пространств для молодёжи;  благоустройство прогулочных зон, скверов, парков, велодорожек, зон выгула домашних животных |

Продолжение таблицы 9

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Территория | Стратегический приоритет | Мероприятия по развитию территории |
| Промышленные зоны | 1 этап: обеспечение экологической безопасности территории посредством реализации концепции ESG;  2 этап: сокращение территории промзон с выводом неэкологичных производств за пределы округа (форсайт-горизонт 2050) | 1. 1 этап: использование экологически безопасных материалов, сокращение потребляемых ресурсов, минимизация воздействия на окружающую среду посредством использования современных фильтров, уменьшение количества отходов, в том числе благодаря глубокой переработке, приобщение к экокультуре; 2. 2 этап: жилая застройка территорий с комплексным благоустройством |
| Сельские территории | Реализация концепции устойчивого развития посредством малоэтажного строительства и сохранением природных ландшафтов | Развитие транспортной (дороги с твёрдым покрытием) и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры; модернизация систем водоснабжения и водоотведения; оборудование прогулочных и парковых зон, спортплощадок; уличное освещение и благоустройство; привлечение сетевых магазинов продуктов питания; привлечение «узких» специалистов в сферу здравоохранения; развитие досуговых объектов и объектов общественного питания; адаптация среды для лиц с ОВЗ; активизация ППМИ |

С учетом объективных особенностей развития сельских территорий и имеющегося значительного разрыва в уровне и качестве жизни на селе по сравнению с городом, достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только в условиях программно-целевого и проектного методов, с привлечением средств государственной поддержки.

*Целевые ориентиры (показатели) развития системы расселения:*

В результате реализации мероприятий улучшится благоустройство территорий и возрастет удовлетворенность жителей и приезжих качеством городской среды.

**1.4 Транспортная система и инфраструктурная обеспеченность**

### **1.4.1. Анализ состояния транспортной инфраструктуры, оценка транспортной доступности**

*Ключевые характеристики*

Транспортная инфраструктура Старооскольского городского округа тесно связана со структурой городского пространства, так как с помощью ключевых элементов транспортной инфраструктуры соединяются обособленные части города. Особенностью пространственной привязки ведущих хозяйствующих субъектов города – основных промышленных предприятий - является их концентрация на периферии по трем промышленным зонам: южной («Котел»), северной и юго-западной. Причем на территории южной промышленной зоны создан индустриальный парк по типу greenfield площадью 37 га. Соответственно, есть острая необходимость в обеспечении транспортной связности всех промышленных зон города.

Старый Оскол является крупным и важным для российской транспортной системы железнодорожным узлом. Через город проходит большой пассажиропоток по направлению в южные регионы страны. В черте города обрабатывается много промышленных грузов.

Есть аэропорт, через который проходит значительный пассажиропоток. В перспективе возможности использования воздушного транспорта могут возрасти.

Городской общественный транспорт представлен в основном автобусным, а также трамвайным сообщением. Автобусное городское сообщение хорошо развито и является наиболее адаптивной составляющей общественного городского транспорта. В городе проложены линии скоростного трамвая, решение о закладке которых было связано с обеспечением транспортной связности основных жилых районов города с зонами размещения промышленных предприятий. Неоднократные попытки организовать троллейбусное сообщение в городе так и не были завершены, в связи с чем троллейбусного сообщения сейчас в городе нет.

По состоянию на 2023 г. доля протяженности автодорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, в Старооскольском городском округе составила 26,2%. В динамике этот показатель снижается с 2019 г., что говорит о постоянно улучшающемся положении в части состояния автомобильных дорог в городе.

*Стратегические приоритеты*

В сфере развития транспортных систем потребуется: развитие пригородного железнодорожного транспорта – позволит улучшить транспортное сообщение с пригородными и сельскохозяйственными территориями городского округа; наращивание объема и темпа ремонта автомобильных дорог – это сделает город более комфортным для населения и бизнеса; оснащение линий скоростного трамвая современными трамваями, обеспечивающими комфорт и высокую скорость перевозки пассажиров – основные маршруты перемещения пассажиров в городе сохранятся и будут связаны с подвозом работников к основным промышленным предприятиям, в связи с чем, линии скоростного трамвая сохранят свое значение как опорная часть общественного городского транспорта; освоение современного вида общественного транспорта, как электробусы. Это высокоэкологичный вид общественного транспорта, освоение которого позволит заметно повысить уровень комфорта городской среды.

### **1.4.2. Оценка перспектив развития ключевых транспортных коридоров**

*Ключевые характеристики*

Основные транспортные коридоры Старооскольского городского округа складываются из следующих групп: радиальные направления, связывающие отдельные жилые районы города, деловой центр и историческую часть города; радиальные направления, связывающие жилые районы города с промышленными зонами; радиальные направления, связывающие город с его пригородами, рекреационными, сельскими и агропромышленными территориями городского округа; кольцевые направления, связывающие районы города между собой и позволяющие перемещаться из района в район, не заезжая в центр города, что особенно актуально для большегрузных автомобилей округа.

*Стратегические приоритеты*

Для дальнейшего развития основных транспортных коридоров потребуется: увеличение зон парковки автомобильного транспорта; повышение комфортности остановок общественного транспорта; открытие новых автобусных и электробусных маршрутов с учетом новых зон деловой застройки, новых жилых массивов, ИЖС и развития индустриального парка; повышение комфортности пользования инфраструктурой скоростного трамвая и создание дополнительных возможностей для пересадки пассажиров из скоростного трамвая в автобусы и электробусы и обратно; открытие новых маршрутов городского общественного транспорта с учетом развития промышленного туризма.

### **1.4.3. Анализ влияния инфраструктурных ограничений на развитие различных секторов экономики**

*Ключевые характеристики*

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации[[37]](#footnote-37) одним из ключевых направлений пространственного развития Российской Федерации является ликвидация инфраструктурных ограничений и повышение доступности и качества магистральной транспортной, энергетической и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

В рамках исследования проведена экспертная оценка влияния инфраструктурных ограничений на развитие округа. Экспертами выступили представители администрации городского округа и руководители организаций. Эксперты оценивали уровень влияния инфраструктурных ограничений по 5-балльной шкале, где 1 – крайне низкая оценка, 5 – крайне высокая оценка. Эксперты согласованы во мнении, что инфраструктурные ограничения оказывают сильное влияние на социально-экономическое развитие территории (средний балл 4) (рисунок 10).

Рисунок 10 – Средние экспертные оценки степени влияния инфраструктурных ограничений и уровня развития видов инфраструктуры на территории Старооскольского городского округа

Анализ разрывов средних оценок позволяет сделать вывод о наличии приоритетных направлений, важных для высокого социально-экономического развития Старооскольского городского округа. Наибольший разрыв средних экспертных оценок выявлен по инфраструктуре водоснабжения и водоотведения и инновационно-инвестиционной инфраструктуре.

Средние оценки рисков, оказывающих влияние на развитие инфраструктуры городского округа представлены на рисунке 11.

Рисунок 11 – Средние экспертные оценки влияния различных видов риска на развитие инфраструктуры городского округа

Таким образом ТОП 3 рисков включает: износ основных фондов и аварийность (4,2 балла), нехватка квалифицированных кадров (3,8 баллов), повышение стоимости услуг (3,8 баллов).

*Стратегические приоритеты*

Очень важным для развития территории является видение возможностей развития инфраструктурных проектов округа, направленных, прежде всего, на устранение проблемы износа основных фондов и аварийности объектов инфраструктуры.

### **1.4.4. Оценка состояния энергетической системы, перспектив её развития в среднесрочном и долгосрочном периоде**

*Ключевые характеристики*

Энергоресурсы на территорию Старооскольского городского округа поставляются с Нововоронежский атомной станции. Энергоресурсы городского округа ограниченны поставляемыми мощностями. В 2020 г. рамках выдачи мощности на Нововоронежской атомной станции силами Федеральной сетевой компании Единой Энергетической Системы (входит в группу Россети) была введена линия 500 кВ. П. Подстанция 500 кВ «Старый Оскол», находится возле села Незнамово. Вторая цепь линии 500 кВ «Донская – Старый Оскол» протяжённостью 103 км построена с применением многогранных опор, обладающих повышенной стойкостью к динамическим нагрузкам и коррозионному воздействию. Максимальный объём электрической мощности, выдаваемой по этой ЛЭП в Белгородскую энергосистему через подстанцию «Старый Оскол», составляет 1,3 ГВт. Объем электроэнергии, отпущенной всем категориям потребителей – 679,1 млн Квт/ч.

Согласно Схем и программ развития электроэнергетических систем России на 2023–2028 г.г. Белгородской области потребление электрической энергии предполагает среднегодовой прирост 0,71 % [[38]](#footnote-38). Это требует повышение принятия мер в области развития энергетической системы городского округа.

*Стратегические приоритеты*

В сфере развития энергетической инфраструктуры основной задачей должно стать развитие и повышение энергоэффективности экономики городского округа посредством использования цифровых технологий, в том числе путем внедрения цифровых интеллектуальных систем. Реализация энергосберегающих мероприятий внесет свой вклад в обеспечение экономической, энергетической и экологической безопасности городского округа за счет повышения энергетической эффективности экономики. Требуется создание электроэнергетической инфраструктуры в промзоне «Котел».

### **1.4.5. Выявление иных инфраструктурных ограничений развития городского округа**

*Ключевые характеристики*

В таблице 7 представлены интегральные оценки жителей городского округа характеристик удовлетворения потребностей /услуг по объектам инфраструктуры округа. В наибольшей степени жители удовлетворены сферой образования (оценки по критериям доступность/качество 4,21 баллов и 4,17 баллов соответственно), в наименьшей – сферой здравоохранения (оценки по критериям доступность/качество 3,00 баллов и 3,07 баллов соответственно). Интегральные оценки уровня удовлетворенности инфраструктурой городского округа находятся на высоком значении (оценки по критериям доступность/качество 3,046 баллов и 3,43 баллов соответственно).

 Таблица 10 – Интегральная оценка характеристик удовлетворения потребностей /услуг, средний балл

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Категория потребностей / услуг | Уровень доступности | Качество услуг |
| Сфера образования | 4,21 | 4,17 |
| Сфера досуга и спорта | 4,08 | 4,14 |
| Сфера здравоохранения | 3,00 | 3,07 |
| Сфера ЖКХ | 3,70 | 3,65 |
| Комфортная городская среда | 3,46 | 3,43 |
| Качество и благополучие жизни | 3,28 | 3,26 |
| Итоговая оценка | 3,62 | 3,62 |

По результатам социологического исследования желающие уехать из округа, оценивают доступность объектов инфраструктуры и качество предоставляемых услуг ниже, чем те, кто хочет остаться. У опрашиваемых, проживающих в сельских территориях, неудовлетворенность несколько выше (27,9% соответственно по анализируемым параметрам).

*Стратегические приоритеты*

Для устранения иных инфраструктурных ограничений в округе актуально предусмотреть построение целостной общегородской системы велодвижения (системы взаимоувязанных веломаршрутов) и создание велотранспортной инфраструктуры в городе, а также продолжить строительство и модернизацию объектов социального, культурного, коммунального, медицинского назначений городского округа.

**1.4.6 Анализ состояния информационных ресурсов, выявление ограничений и перспектив развития**

*Ключевые характеристики*

Город Старый Оскол вошёл в десятку больших городов РФ по цифровизации[[39]](#footnote-39). Старооскольский городской округ реализует проект «Умный город». За 5 лет сделан скачок в развитии и цифровизации различных сфер: образования, культуры, транспорта, здравоохранения, ЖКХ и других. Создано множество сервисов, которые повышают мобильность граждан, их доступ к получению важных государственных услуг, экономят время на походах в различные ведомства.

Организации Старооскольского городского округа используют в своей деятельности как фиксированный (проводной и беспроводной) Интернет, так и мобильный Интернет. На территории Старооскольского городского округа осуществляют деятельность следующие Интернет-провайдеры: Мегафон, МТС, Билайн, JustLan. Для частных домов предоставляют Интернет Ростелеком, МТС, Связьинформ, Реинфоком, ВВК.

На территории Старооскольского городского округа осуществляет деятельность Центр государственных и муниципальных услуг «Мои Документы», также жители имеют доступ к Единому порталу государственных и муниципальных услуг.

На основании экспертных оценок на рисунке 12 представлены средние оценки влияния факторов на развитие рынка информационных технологий округа.

Рисунок 12 – Средние экспертные оценки влияния различных факторов на развитие рынка информационных технологий в округе

Таким образом, наиболее высокое влияние на развитие рынка информационных технологий оказывает человеческий капитал (4,8 балла), инновационный климат (4,6 балла).

Экспертная оценка уровня развития информационных и цифровых технологий в Старооскольском городском округе в разрезе различных секторов экономики представлена на рисунке 13.

Рисунок 13 – Средние экспертные оценки уровня развития информационных технологий в различных секторах экономики ГО

По мнению экспертов, наиболее высокий уровень развития информационных технологий в органах местного самоуправления (4,6 балла), в системе образования и здравоохранения (4 балла). Имеются проблемы в данном вопросе в системе городского хозяйства и строительства.

*Стратегические приоритеты*

В сфере развития информационных ресурсов необходимо осуществлять [импортозамещение](https://depit.admhmao.ru/it-proekty/) программного обеспечения, развивать информационную безопасность и [программное обеспечение для планирования и учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры](https://depit.admhmao.ru/it-proekty/), цифровизацию городского хозяйства, продолжить внедрение проекта «Умный город» в округе в части создания цифрового профиля жителя и гостя города, внедрения интеллектуальной транспортной модели, внедрения электронного сервиса по проведению земляных работ, внедрения цифровых инноваций для городской среды, внедрения интеллектуальных систем общественной безопасности, умного городского транспорта.

*Целевые ориентиры (показатели) развития транспортной системы и инфраструктурной обеспеченности округа*

Реализация мероприятий позволит обеспечить рост числа объектов транспортной, энергетической, инженерной, информационно-телекоммуникационной и социальной инфраструктуры и степень удовлетворённости целевых аудиторий качеством и доступностью предоставляемых услуг.

**1.5 Развитие экономического потенциала**

**1.5.1 Анализ состояния городской экономики в разрезе видов экономической деятельности, уровня ее диверсификации; определение тенденций и перспектив экономического развития**

*Ключевые характеристики.*

Старооскольский городской округ является промышленным центром с развитой диверсификацией производства с Индексом промышленного производства (в % к предыдущему году в сопоставимых ценах) – 97,5 % в 2022 г. (Приложение 3).

Доля промышленности в общем объеме производства составляет 92,0 %, соответственно, развитие промышленности является прямым источником социально-экономического развития Старооскольского городского округа.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий городского округа по промышленным видам экономической деятельности в оценке 2022 г. составит 358639,1 млн руб. со снижением к уровню 2021 г. на 11.5 %, что обусловлено влиянием негативного ценового тренда на рынке черной металлургии, представленной двумя крупнейшими предприятиями АО «ОЭМК им. А.А. Угарова» и АО «Стойленский ГОК».

По виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» в 2022 г. показатель объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составил 134838,4 млн руб. с темпом роста к уровню 2021 г. на 74,2 %, а, также, по структуре производства за 2022 г. по отношению к 2014 г. произошло существенное увеличение на 13,8 п.п. Это обусловлено постоянным снижением цен на продукцию черной металлургии, изменением логистических потоков экспорта и снижением спроса на российском рынке, но, при этом, в 2021 г. по отношению к 2020 г. произошел существенный скачек на 154%.

Приоритетным промышленным производством Старооскольского городского округа является металлургическое, которое составляет около 70% от общего объема промышленной продукции.

Вторым по объему промышленного производства (около 20%) является производство пищевых продуктов и напитков, где функционирует 60 крупных, средних и малых компаний, среди которых ведущими являются ООО «Кондитерская Фабрика «Славянка», ЗАО Молочный Комбинат «Авида», ООО «Старооскольский Ликероводочный Завод «Люкс», АО «Комбинат Хлебопродуктов Старооскольский» и др.

В 2022 г. объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятиями обрабатывающих производств составил 218713,3 млн. руб., что соответствует такому же уровню в 2021 г. При этом 2021 г. по отношению к 2020 г. произошел рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в обрабатывающем производстве на 37%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами вида экономической деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» в оценке 2022 г. составило 2136,2 млн руб., что выше уровня 2021 г. на 13,8 %. По структуре производства за 2022 г. по отношению к 2014 г. произошло существенное уменьшение на 0,6 п.п. (1,1% в 2014 г. по отношению 0,5% в 2022 г.).

По предприятиям, осуществляющим деятельность по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами оценивается в 2022 г. на уровне 2951,2 млн. руб., что соответствует уровню 2021 г. Но при этом, наблюдается тенденция развития бережливого производства и роста производительности труда, определяющие поиск путей оптимизации затрат на водоснабжение. По структуре производства в 2022 г. к 2016 г. происходит увеличение на 0,2 п.п.

По итогам 2022 г. объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятиями сельскохозяйственного назначения составил 15114,5 млн. руб., что ниже 2021 г. на 1403,5 млн. руб. (92% к уровню 2021 г.). По виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» за 2022 г. имеется уменьшение в структуре производства на 1,0 п.п. к 2014 г., при этом с 2018 г. наблюдается ежегодное снижение в структуре производства, несмотря на рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами. По состоянию на 01 января 2023 г. зерновые и зернобобовые культуры убраны на площади 31,0 тыс. га, намолочено 158,9 тыс. т.

Техническими культурами в 2022 г. было занято 23,8 тыс. га. Из них валовой сбор сои составил 23,3 тыс. т, что выше предыдущего года на 1,9 тыс. т, подсолнечника намолочено 21,6 тыс. т, сахарной свеклы накопано 122,2 тыс. т. Производство молока за 2022 г. в хозяйствах всех категорий составило 49,5 тыс. т, в том числе в сельскохозяйственных предприятиях 44,4 тыс. т, надой на 1 корову составил 9 839 кг. По итогам 2022 г. хозяйствами всех категорий городского округа реализовано на убой скота и птицы 56,8 тыс. т, что составляет 77,4 % к уровню 2021 г., в том числе свинины – 23,8 тыс. т, птицы – 31,0 тыс. т, крупного рогатого скота – 2,0 тыс. т.[[40]](#footnote-40)

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», в 2022 г. составляет 16425 млн. руб. Темп роста к уровню 2021 г. – 101,2 %. При этом за 2022 г. по отношению к 2014 г. по структуре производства наблюдается тенденция уменьшения и составляет 1,9 п.п. (6,1% в 2014 г. по отношению 4,2% в 2022 г.). На рынке строительства в Старооскольском городском округе функционирует около 600 компаний, ведущими из которых являются ЗАО «Кровельно-Строительная Компания», АО Специализированный Застройщик «Кмапроектжилстрой», в направлении производства неметаллической минеральной продукции для строительного комплекса ЗАО «Осколцемент» и др.

Основная доля промышленности Старооскольского городского округа сосредоточена на видах «обработки»: металлургическое производство, производство готовых металлических изделий, машин и оборудования, электрооборудования, неметаллических минеральных продуктов, пищевых продуктов, обработка вторичного сырья. В целом, 371 предприятие и 614 индивидуальных предпринимателя задействованы в обрабатывающей промышленности, что составляет 61% предприятий промышленности с  6,1% в структуре производства в разрезе основных видов экономической деятельности.[[41]](#footnote-41) Если рассматривать уровень диверсификации экономики Старооскольского городского округа по видам экономической деятельности, то из 13 ОКВЭДов только 3 вида экономической деятельности не реализуется: ОКВЭД 12 Производство табачных изделий; ОКВЭД 19 Производство кокса и нефтепродуктов; ОКВЭД 21 Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях и ветеринарии. Это определяет высокий уровень диверсификации портфеля отраслей обрабатывающей промышленности с акцентом на автономность Старооскольского городского округа.

*Стратегические приоритеты.*

Основной тенденцией экономического развития для предприятий Старооскольского городского округа выступает концепция экологических, социальных и управленческих факторов. ESG-трансформация компаний округа, особенно, в условиях санкционного давления, направлена на создание устойчивого развития. Это позволит повысить позиционирование и эффективность компаний и территории в глазах инвесторов. Экологическая составляющая многогранно повышает ответственность компаний перед обществом, получая от него лояльность и потребительскую благосклонность, способствуя, в итоге, росту качеству жизни и, вытекаемой из этого, инвестиционной привлекательности округа.

Основные тенденции и перспективы экономического развития Старооскольского городского округа определены основными мероприятиями по различным видам экономической деятельности в направлении ESG-трансформации:

1. Развитие обрабатывающего производства, тенденции которого отражены в Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 г. и на период до 2035 г.[[42]](#footnote-42) и территориальными особенностями и возможностями городского округа с учетом ESG-трансформации.

Приоритетными направлениями развития обрабатывающего производства Старооскольского городского округа являются:

Направление «E»:

* цифровизация в сфере обращения ТКО и управления отходами;
* развитие инфраструктуры по сбору и накоплению ТКО и иных отходов производства и потребления;
* развитие промышленной индустрии обработки, утилизации, обезвреживания отходов потребления и производства;

Направление «S»:

* развитие программ поддержки рабочей молодежи (например, оплата процентов за ипотеку, обучение и т.д.);
* организация учебных программ предприятий и образовательных организаций для ищущих работу граждан и ускоренной профадаптации;
* реализация программ межвузовской мобильности с последующим трудоустройством на предприятиях округа;

Направление «G»:

* цифровизация обрабатывающей промышленности;
* расширение кооперативных связей предприятий обрабатывающей промышленности и реализация совместных кластерных проектов;
* повышение уровня локализации производства и импортозамещения.

1. Развитие сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, тенденции которого отражены в Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 г.[[43]](#footnote-43).

Приоритетными направлениями развития сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства Старооскольского городского округа являются:

Направление «E»:

* построение кооперационных связей с животноводческими комплексами по максимально возможному применению ресурсов органического вещества (вторичные ресурсы);
* внедрение программы декарбонизации пахотных почв, т.е. не допущение снижения запасов гумуса и исключения деградации и эрозии почвы;

Направление «S»:

* обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией.
* создание новых сельскохозяйственных производств – фермерские хозяйства (занятость и высокая оплата труда населения в сельском хозяйстве);

Направление «G»:

* инвентаризация и создание реестра сельскохозяйственных земель и участков на них расположенных;
* совершенствование оборота сельскохозяйственных земель;
* расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель;
* наращивание экспорта продукции агропромышленного комплекса;
* развитие семеноводства – создание предприятия по производству семян;
* создание оптово-распределительного центра сельскохозяйственной продукции;
* применение опережающих технологий на предприятиях АПК;
* развитие производств по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции.

1. Развитие вида деятельности «Добыча полезных ископаемых», тенденции которого отражены в Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 г..[[44]](#footnote-44)

Приоритетными направлениями развития вида деятельности «Добыча полезных ископаемых» Старооскольского городского округа являются:

Направление «E»:

* внедрение и оснащение буровой техники средствами эффективного пылеподавления и пылеулавливания в процессе бурения скважин;
* применение технологий гидрообеспылевания;
* внедрение компьютерных технологий моделирования и проектирования рациональных параметров буровзрывных работ;
* применение системы оборотного водоснабжения, т.е. вторичное использование технологической воды в производственном процессе;

Направление «S»:

* создание программы безопасности труда персонала как одно из основных условий здоровьесберегающих технологий и привлечения новых молодых специалистов;
* разработка эффективной программы реабилитации и восстановления здоровья горняков в результате тяжелых и вредных условий труда;

Направление «G»:

* глубокая цифровизация отрасли;
* создание эффективной системы контроля и мониторинга соблюдения требований природоохранного и санитарного законодательства;
* расширение кооперативных связей внешнеэкономических отношений предприятий и реализация совместных кластерных проектов.

1. Развитие вида деятельности «Строительство» и «Водоснабжение, водоотведение и организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», тенденции которого отражены в Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 г. с прогнозом до 2035 г.[[45]](#footnote-45)

Приоритетными направлениями развития вида деятельности «Строительство» и «Водоснабжение, водоотведение и организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» Старооскольского городского округа являются:

Направление «E»:

* цифровизация в сфере обращения ТКО и управления отходами;
* развитие инфраструктуры по сбору и накоплению ТКО и иных отходов производства и потребления;
* разработка совместных с бизнесом мер, способствующие сокращению выбросов парниковых газов (акцент на мероприятия в наиболее углеродоемких отраслях: топливно-энергетический комплекс, сельское хозяйство, транспорт, строительство и ЖКХ).
* Направление «S»:
* мотивация населения к раздельному сбору ТКО, а также стимулирование внедрения технологий вторичной переработки отходов в повседневную жизнь населения;
* своевременное проведение капитального ремонта многоквартирных домов;
* строительство «безбарьерного» жилья и инфраструктуры, в том числе создание безбарьерной среды для маломобильных граждан в зоне общественных пространств;
* Направление «G»:
* внедрение и развитие технологий модульного строительства;
* развитие научно-технологических исследований в разработке новых строительных материалов с экологическими и энергоэффективными свойствами;
* цифровизация строительного сектора и ЖКХ, в том числе внедрение технологий информационного моделирования;
* реконструкция и замена участков магистрального водопровода;
* реконструкция сети водоотведения как неразрывной части водоснабжения города;

1. Развитие вида деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха», тенденции которого отражены в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 г.[[46]](#footnote-46)

Приоритетными направлениями развития вида деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» Старооскольского городского округа являются:

Направление «E»:

* развитие возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в округе, проведение зонирования территории для выявления потенциала ветровой и солнечной энергии;
* электрификация и газификация общественного транспорта, стимулирование перехода на использование моделей с низким уровнем выбросов парниковых газов и загрязняющих веществ.

Направление «S»:

* гарантированное обеспечение энергетической безопасности округа;
* популяризация энергосбережения среди населения и предприятий.

Направление «G»:

* создание регионального центра в области энергоэффективности и энергосбережения для оказания информационно-аналитической и экспертно-методологической поддержки проектам в области энергоэффективности;
* модернизация котельных и тепловых сетей с использованием технологий энергосбережения.

**1.5.2 Анализ состояния природных ресурсов**

*Ключевые характеристики.*

Минерально-сырьевая база Старооскольского городского округа для обеспечения потребностей промышленности Белгородской области и России нуждается в укреплении и расширении, несмотря на значительный объем разведанных месторождений железных руд и нерудных полезных ископаемых. Основными проблемами округа является следующее:

* продолжающееся ухудшение качества природной среды в горнодобывающих районах КМА. В связи с этим весьма важной представляется разработка и реализация экологически сбалансированного подхода к освоению минеральных ресурсов округа;
* комплексное освоение и использование всей совокупности ресурсов недр, применения малоотходных ресурсосберегающих технологий, экологизации производства;
* неполное освоение месторождений общераспространенных полезных ископаемых и отсутствие рекультивации отработанной площади, в первую очередь карьеров глинистого и суглинистого сырья кирпичных заводов прекративших свою деятельность.

*Стратегические приоритеты.*

Основными направлениями Старооскольского городского округа в совершенствовании природопользования должны стать:

Направление «E»:

* разработка и реализация экологически сбалансированного подхода к освоению минеральных ресурсов округа;
* комплексное освоение и использование всей совокупности ресурсов недр, применения малоотходных ресурсосберегающих технологий, экологизации производства;
* повышение эффективности освоения месторождений общераспространенных полезных ископаемых и разработка программы рекультивации отработанной площади, в первую очередь карьеров глинистого и суглинистого сырья кирпичных заводов прекративших свою деятельность.

Направление «S»:

* внедрение программы доступности населения чистой питьевой водой;
* разработка и реализация проектов по увеличению озеленения городской территории;
* разработка проектов возобновляемой энергии;
* сохранение и возобновление лесного комплекса (источник кислорода).

Направление «G»:

* внедрение новых технологий добычи полезных ископаемых, ранее не применяемых: скважинная гидродобыча железных и бокситовых руд, открыто-подземный вариант добычи железистых кварцитов;
* для восполнения минерально-сырьевой базы необходима современная геологическая основа, без которой невозможно принимать обоснованные оперативные решения по вопросам использования и охраны недр.

**1.5.3 Анализ состояния инновационного сектора экономики, определение тенденций, перспектив его развития**

*Ключевые характеристики.*

В Белгородской области реализуется комплекс мер, направленный на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики региона в рамках подпрограммы «Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности» государственной программы области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области».[[47]](#footnote-47)

Инновационный сектор экономики Старооскольского городского округа играет одну из ведущих ролей в социально-экономическом развитии территории.

Объём продукции, отгруженной предприятиями Старооскольского городского округа в 2023 г., вырос до 360,7 млрд рублей. Самый большой рост наблюдается у аграрного сектора – на 12,1 процента, продукции сельского хозяйства выпущено на 17 млрд. Портфель инновационно-инвестиционных проектов включает 82 инициативы общей стоимостью более 48,8 млрд рублей. В 2023 г. начали реализацию 45 новых инвестпроектов, в том числе 28 инвестиционных проектов инновационной направленности реализуются предприятиями промышленного комплекса. Объём инвестиций вырос на 4,5 процента.[[48]](#footnote-48)

Динамика основных показателей, характеризующих развитие инноваций, представлена в таблице 11.

Таблица 11 – Основные показатели, характеризующие развитие инноваций Старооскольского городского округа, за 2019-2022 г.г.

| Наименование показателя, единица измерения | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Темп роста  2019 года к 2022 году, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Число организаций по виду деятельности «Научные исследования и разработки», (ОКВЭД 72), ед. | 10 | 10 | 13 | 17 | 170 |
| Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения, тыс. руб. | 116,5 | 99,9 | 90,7 | 128,7 | 110,5 |
| Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг организаций промышленного производства и сферы услуг, % | 20,2 | 15,9 | 4,8 | 13,4 | -6,8 п.п. |

Продолжение таблицы 11

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя, единица измерения | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Темп роста  2019 года к 2022 году, % |
| Затраты на технологические, маркетинговые и организационные инновации, млн. руб. | 9112,0 | 6556,4 | 2198,5 | 1381,9 | 15,2 |

Начиная с 2016 г. инновационная активность предприятий Старооскольского городского округа стала существенно расти и, по отношению к 2014 г. рост составил почти в 2 раза, а объем затрат на технологическую модернизацию в 30 раз[[49]](#footnote-49), но с 2019 г. по 2022 г. происходит снижение инновационной активности: удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг снизился на 6,8 п.п., что очевидно при существенном снижении затрат на технологические, маркетинговые и организационные инновации на 84,8%. На фоне падения инновационной активности увеличилось число научных организаций на 70%, что в стратегическом периоде определяет рост и перспективы инновационных проектов.[[50]](#footnote-50) Потенциал инновационной деятельности предприятий характеризуют инвестиционные проекты.

К основным проблемам инновационной активности можно отнести нижеперечисленные проблемы:

* недостаточный уровень кооперации между образовательными организациями, учеными и бизнесом, в том числе в направлении коммерциализации технологий;
* низкая мотивация бизнеса финансировать инновационные разработки и открывать инновационные производства;
* отсутствие стратегических подходов в системе управления инновационным развитием, ориентированные на опережающее определение направлений и перспектив развития компаний;
* низкая активность научно-технологических сообществ в продвижении и коммерциализации новшеств (проведение научных конференций, семинаров и т.д);
* трудности наукоемких компаний в привлечении долгосрочных финансовых средств.
* недостаточный уровень готовности крупных компаний к запуску новых высокотехнологичных продуктов в производство – нехватка технолого-логистических и коммерческих компетенций;
* отсутствие территориальной организационной структуры для эффективной интеграции НИОКР в экономическую деятельность предприятий и в окружные инвестиционные проекты и программы;
* отсутствие кластерной кооперации организаций, ориентированных на инновационную деятельность;
* низкая мотивация предприятий из-за неопределенности результата на взаимодействие с научными организациями для выполнения НИОКР;
* недостаточный уровень конкуренции, стимулирующей предприятия к инновационной активности.

*Стратегические приоритеты.*

Тенденции и перспективы экономического развития Старооскольского городского округа должны быть основаны на преодолении больших вызовов и рисков в процессе разработки инновационных направлений своих действий.

1. Содействие организациям Старооскольского городского округа в поддержке научной, научно-технической, инновационной деятельности определено посредством финансового обеспечения через государственные фонды в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». В этом аспекте целесообразно создание ассоциации отраслевых предпринимателей и компаний (консорциум) для реализации совместных инновационных проектов как по импортозамещению, так и по реализации приоритетных направлений развития округа.
2. Интеграция с АО «Корпорация «Развитие» Белгородской области. Создание межведомственной рабочей группы по реализации национальных технологических инициатив (НТИ) в Старооскольском городском округе.
3. Развитие кружкового движения НТИ в Старооскольском городском округе (в том числе проведение уроков НТИ, проектных школ, олимпиад НТИ, формирование проектных команд, развитие инфраструктуры поддержки кружкового движения), как комплекс мер, направленных на повышение инновационной активности молодого поколения. Данные мероприятия должны сопровождаться информационной кампанией в средствах массовой информации, в том числе социальных сетях и мессенджерах городского округа в целях популяризации НТИ.

Для реализации НТИ в Старооскольском городском округе необходимо:

* создание центра молодежного инновационного творчества для развития навыков технологического предпринимательства и реализации проектов НТИ;
* рассмотреть пути интеграции в систему подготовки молодых кадров для ведущих отраслей округа, в частности создание площадки (филиал, «точка кипения», «кванториум», центр молодежного инновационного творчества и т.д.) в структуре кампуса при образовательном центре «Алгоритм успеха»;
* встроить направления и инструменты НТИ в систему профориентации, образовательных мероприятий на уровне школ и колледжа с расширением направлений подготовки профессионального образования;
* рассмотреть внедрение и развитие технологий НТИ в Старооскольском городском округе в направлении направлениям: «Industrial», Agro&FoodTech», «HealthNet».

1. Новыми субъектами технологического развития Старооскольского городского округа должны стать: объединения (технологические холдинги и др.), включающие образовательную, исследовательскую, конструкторскую и производственную базу, опытные производства. Необходимо инициировать создание бизнес-инкубатора для зарождения и поддержания технологических предпринимателей с возможностью проведения научных, лабораторных исследований.
2. Реализация направлений в Старооскольском городском округе государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»:

«Создание условий для выявления талантливой молодежи, достижения результатов в области науки, технологий, инноваций и развитие интеллектуального потенциала»;

«Технологическое обновление и создание инфраструктуры для развития научной, научно-технической и образовательной деятельности в округе».

1. Разработка и реализация программы межрегионального взаимодействия по формированию инвестиционной привлекательности и форм поддержки перспективных инновационных технологий для Старооскольского городского округа, претендуя стать их центром на региональном уровне.
2. Организация мероприятий по реализации условий повышения инновационной активности предприятий в Старооскольском городском округе: создание структуры, отвечающей за анализ проблем развития инновационной деятельности на муниципальном уровне и подготовку предложений по поиску, внедрению и стимулированию инноваций, а также за развитие инновационной инфраструктуры.

Рассмотри основные направления экономического развития Старооскольского городского округа по видам экономической деятельности:

1. По виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» с горизонтом реализации на 6 лет:

* разработка программы повышения плодородия и развития мелиорации сельскохозяйственных земель, повышение стимула землепользования;
* разработка программы развития мясного и молочного животноводства с применением высоких технологий в содержании и кормлении для интенсификации производства;
* повышение инвестиционной активности
* в развитии перерабатывающего комплекса сельскохозяйственной продукции с применением инновационных технологий для формирования ассортиментного портфеля импортозамещения;
* применение и развитие кластерных технологий управления рынком сельскохозяйственной продукции;
* разработка программы развития малых фермерских хозяйств.

1. По виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»:

* применение инновационных технологий гидрообеспылевания в процессе бурения скважин;
* внедрение компьютерных технологий моделирования и проектирования рациональных параметров буровзрывных работ;

1. По виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:
   1. Металлургия и горнодобывающая промышленность
      1. Применение «зеленых» технологий на ESG-принципах:

* технология коксоаглодоменного передела (повышение качественных характеристик производимого и используемого в доменной плавке кокса, позволяет сократить удельный расход топлива на выплавку чугуна без увеличения удельных выбросов углерода в атмосферу. Опыт ПАО «Северсталь»).
* производство стали с низкой эмиссией углерода с применением самых современных и экологичных технологий, включая развитие нескольких производственных переделов с освоением новой продукции – горячебрикетированного железа (ГБЖ) (Проект ПАО «Новолипецкого металлургического комбината» на базе АО «Стойленский Горно-Обогатительный Комбинат»).
  1. Машиностроение и металлообработка

Повышение конкурентоспособности машиностроения:

* внедрение на предприятиях машиностроения High Technology: роботизированные, аддитивные системы;
* механотронное оборудование с управлением на базе IT – технологий;
* комплексная реструктуризация переделов;
* ресурсосбережение и энергоэффективность.
  1. Производство строительных материалов

Развитие производства конкурентоспособной номенклатуры строительных материалов, отвечающие высоким требованиям энергосбережения и ресурсоэффективности.

* 1. Пищевая промышленность

Ориентация пищевой промышленности на «зеленую», прозрачную экономику, открытую и понятную для потребителя с его уникальными запросами в сторону пищевого баланса и низких затрат с формированием полезных привычек для долголетия.

1. По виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»:

* для теплоснабжения предусмотреть строительство (установку) автономных блочно-модульных источников тепловой энергии.
* реализация возобновляемых источников энергии, вторичные энергетические ресурсы (ВЭР), водородной энергетики, накопителей энергии и интеллектуальных сетей.
* увеличение мощностей малой распределенной энергетики за счет развития предприятиями собственной электрогенерации, создания генерирующих мощностей на основе вторичных энергетических ресурсов таких как биотопливо, древесные отходы, попутный газ.

1. По виду экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»:

* обеспечение долгосрочной надежности и стабильности в работе системы водоснабжения;
* реконструкция сети водоотведения как неразрывной части водоснабжения города;
* реконструкция полигона ТКО с целью увеличения срока эксплуатации и возможности глубокой переработки для различных целей. Разработка Программы раздельного сбора мусора, в рамках которой сформировать у населения культуру по обращению с отходами.

1. По виду экономической деятельности «Строительство»:

* развитие жилищного строительства по направлениям многоквартирного строительства и индивидуального жилищного строительства в микрорайонах массовой застройки, отвечающего современным требованиям по качественным характеристикам.
* внедрение экологических инноваций в жилищном строительстве.

**1.5.4 Анализ динамики инвестиционных процессов, уровень развития финансовых институтов и доступность финансовых ресурсов**

*Ключевые характеристики*

В настоящее время, на территории Белгородской области действует Региональный инвестиционный стандарт 2.0.

В рамках инвестиционного стандарта Белгородской области[[51]](#footnote-51) установлено единообразие работы с инвесторами во всех муниципальных образованиях области, включая Старооскольский городской округ.

В Белгородской области действует АО «Корпорация развития»[[52]](#footnote-52), которая наделена полномочиями специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами[[53]](#footnote-53).

На территории Белгородской области утвержден свод инвестиционных правил – алгоритм действий («клиентский путь») инвестора, планирующего реализацию инвестиционного проекта на территории автономного округа[[54]](#footnote-54).

В рамках Региональный инвестиционный стандарт 2.0. сформирована Инвестиционная карта – цифровой сервис, который содержит информацию об инфраструктуре, мерах поддержки, инвестиционных площадках и преференциальных режимах на территории, в настоящее время работает в тестовом режиме.

Для информационного обеспечения работы с инвесторами, администрация Старооскольский городской округа имеет сайт <https://oskolregion.gosuslugi.ru> c баннером «Инвестиционный паспорт». На сайте размещена основная информация для работы инвесторов. Во вкладке [Инвестиционный паспорт Старооскольского городского округа Белгородской области](https://oskolregion.gosuslugi.ru/netcat_files/443/4938/Investitsionnyy_pasport_Starooskol_skogo_gorodskogo_06dekabrya_2021.pdf)[[55]](#footnote-55) представлены инвестиционные обязательства, описывающие отношение администрации с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Для обеспечения благоприятного инвестиционного климата на сайте размещена информация:

* инвестиционные площадки;
* инвестиционные предложения;
* инвестиционный паспорт;
* инвестиционный совет при губернаторе;
* информация про индустриальный парк «Котел».

В Старооскольском городском округе действуют меры поддержки инвестиционных проектов, а также Центр сопровождения инвестора, который действует с 2022 г. (Отчет о работе данного Центра сопровождения инвестора появился в сети 1 апреля 2024 г.)[[56]](#footnote-56). Основными и приоритетными направлениями развития инвестиционной деятельности на территории Белгородской области, включая Старооскольский городской округ в рамках Регионального инвестиционного стандарта 2.0 являются:

* агропромышленный комплекс;
* промышленное производство;
* транспортная инфраструктура;
* топливно-энергетический комплекс.

Состояние бюджетного финансирования инвестиционных проектов в Старооскольском городском округе за 2022 г. представлено в Приложении 4.

Данные показывают, что инвестиции в Старооскольском городском округе, осуществляются преимущественно за счет средств бизнеса, более 81%. Собственных средств муниципалитета в структуре бюджета составляет 1,52% от общего объема.

Анализ, представленных заказчиком ежегодных отчетов, о работе администрации Старооскольского городского округа, включая инвестиционную деятельности, за период 2018-2023 гг показывает, что внешние инвесторы не идут на территорию муниципального округа. Сотрудничество с АО «Корпорация развития» Белгородской области минимально.

Объем инвестиций по направлениям ОКВЭД 2 в Старооскольском городском округе за 2022 г. показывающих направление инвестиций по отраслям в экономику муниципального образования, представлены в Приложении 5.

Доля направления «Добыча полезных ископаемых» и «Обрабатывающие производства составляют более 75%, говорит о том, что муниципалитет является фактически моногородом, 7,65% занимает «Сельскохозяйственное производство». Отдельно следует отметить социальную сферу- образование и медицинские услуги, где доля инвестиций составляет более 2% по каждому направлению.

Анализ, представленных Заказчиком ежегодных отчетов, о работе администрации Старооскольского городского округа, включая инвестиционную деятельности, за период 2018-2023 г.г. показывает, что инвестиции по отраслям в основном направлены на ремонт, модернизацию и реконструкцию уже существующей в муниципалитете инфраструктуры и движимы текущими потребностями работы предприятий и социальной сферы.

В отчете не представлены данные об оспоримых внешних инвестициях (требующих региональной и местной поддержки), создающих новые цепочки добавленной стоимости и рабочие места на территории муниципалитета.

Для оценки возможностей и рисков текущей инвестиционной деятельности Старооскольского городского округа и завершения комплексной оценки в рамках технического задания, проведен SWOT-анализ, который выявил слабые (проблемные) стороны существующей инвестиционной деятельности и инвестиционной стратегии Старооскольского городского округа, а именно:

* низкий уровень диверсификации экономики муниципалитета;
* высокая зависимость от безвозмездных поступлений в доходную часть бюджета (дотационность);
* высокая концентрация инвестиций в добывающую и перерабатывающую отрасли и обслуживающие их отрасли;
* низкий уровень безработицы и отток населения из муниципалитета;
* отсутствие инвестиционной стратегии;
* высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры.

SWOT-анализ инвестиционной деятельности, инвестиционной стратегии и инвестиционных проектов, представлен в Приложении 6.

*Стратегические приоритеты.*

Обобщение всех проблемных точек в рамках технического задания по всем направлениям Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа, позволит сформулировать основные направления усилий администрации до 2036 г. с учетом взаимоувязки с перспективами развития отраслей и сфер округа.

В рамках выбранных направлений, будут сформулированы механизмы, источники финансирования мероприятий для достижения целевых показателей. Выбранные механизмы, позволят на первом этапе сформировать новую инвестиционную стратегию (инвестиционный стандарт) Старооскольского городского округа, с учетом выявленных ранее проблемных мест. Основная задача на этом этапе – определение ориентиров для хозяйствующих субъектов, в целях развития бизнеса и встраивания реализацию региональной инвестиционной политики. Второй этап подразумевает подготовку перечня мероприятий по каждому инвестиционному направлению с определением ключевых факторов, обеспечивающих поступление оспоримых инвестиций и необходимость мер поддержки со стороны администрации Старооскольского городского округа.

В качестве ключевых задач выступают следующие направления:

* смена существующей парадигмы работы администрации Старооскольского городского округа с инвесторами, с учетом новых задач и требований;
* формирование благоприятного инвестиционного климата;
* расширение взаимодействия с АО «Корпорацией развития» Белгородской области в рамках инвестиционных проектов;
* привлечение внешних оспоримых источников инвестирования, в целях диверсификации экономики городского округа, развития социальной инфраструктуры и общественных пространств с учетом современных требований.

**1.5.5 Оценка возможностей формирования и развития региональных и городских кластеров**

*Ключевые характеристики*

Основными базовыми признаками кластерного развития территории являются: совокупность предприятий, географическая локализация, наличие между предприятиями взаимных связей и инновационная направленность.

Для формирования и развития Старооскольских городских кластеров необходимо определение направлений развития экономик районов Белгородской области (таблица 12).

Таблица 12 – Направления экономического развития районов Белгородской области по видам экономической деятельности

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Район | Сельское хозяйство | Добыча полезных ископаемых | Обрабатывающее производство | | | | | | | | |
| Пищевая промышленность | Металлургическое производство и производство ГМИ | Промышленность сторит. Материалов | Производство прочих неметаллических минеральных продуктов | Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования | Производство транспортных средств и оборудования | Химическая промышленность | Производство резиновых и пластмассовых изделий | Ццеллюлозно-бумажное производство и полиграфическая деятельность |
| Алексеевский | + |  |  |  |  |  |  | + | + |  |  |
| город Белгород |  | + | + | + | + |  | + | + | + | + | + |
| Белгородский | + | + | + | + | + |  |  |  |  |  |  |
| Борисовский | + |  |  | + | + |  |  |  |  |  |  |
| Валуйский | + |  | + | + |  |  |  |  |  |  |  |
| Вейделевский | + |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Волоконовский | + |  | + |  |  |  |  | + |  |  | + |
| Грайворонский | + |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Губкинский ГО |  | + | + | + | + |  | + | + | + | + |  |
| Ивнянский | + |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Корочанский | + |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Красненский | + |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Красногвардейский | + |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Краснояружский | + |  | + |  | + | + |  |  |  |  |  |
| Новооскольский | + |  | + |  |  | + | + |  |  |  |  |
| Прохоровский | + |  | + |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ракитянский |  |  |  | + |  | + |  | + |  |  |  |
| Ровеньской | + |  |  | + |  |  |  | + |  |  | + |
| Старооскольский ГО | + | + | + | + |  |  |  | + | + | + |  |
| Чернянский | + |  | + | + | + |  |  |  |  |  |  |
| Шебекенский | + | + | + |  |  | + |  | + | + |  | + |
| Яковлевский | + | + | + | + |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого | 19 | 6 | 18 | 10 | 6 | 4 | 3 | 8 | 5 | 3 | 4 |

Источник: авторский эмпирический анализ данных официальных сайтов районов Белгородской области и официального сайта Белгородской области (Режим доступа: <https://belregion.ru/region/priorities/ekonomika/>)

Как видно из таблицы 9, приоритетными направлениями развития экономики Белгородской области является сельское хозяйство, пищевая промышленность, производство металлургическое и производство готовых металлических изделий. Основное количество производственных предприятий сосредоточено Старооскольском городском округе, городе Белгороде, Губинском городском округе. Следовательно, на основании представленного исследования наблюдается распределение экономического потенциала Белгородской области, на основании которого определен потенциал формирования и развития региональных и городских кластеров.

В результате анализа состояния Старооскольской городской экономики в разрезе видов экономической деятельности (сельское хозяйство, производство пищевых продуктов, производство металлургическое, производство готовых металлических изделий кроме машин и оборудования) очевиден потенциал к формированию территориальных кластеров в соответствующих направлениях экономики.

Формирование и развитие «точек роста» в приоритетных отраслях экономики с применением механизма кластерной политики заявлено как одно из приоритетов Стратегии региона. Сегодня в Белгородской области действует 6 индустриальных парков и 1 технопарк, в которых функционирует 91 компания, в которых работает 3320 человек.

Один индустриальный парк «Котел» создается на станции Котел города Старый Оскол. Территория промышленной зоны индустриального парка «Котел» является удобным сформировавшимся местом для размещения производств любого отраслевого профиля, т.к. действует многоотраслевая структура существующих предприятий, обеспеченных необходимой инженерной инфраструктурой.

Эффективность деятельности кластеров во многом зависит от концентрации предприятий-партнеров в зоне индустриальных и технологических парков. В развитии индустриального парка «Котел» необходимо предусмотреть отраслевую привязку для формирования на его базе ядра кластера.

В рамках анализа направлений экономического развития районов Белгородской области по видам экономической деятельности Старооскольский городской округ имеет технологический и производственный задел, имеет возможность стать территориальным центром ведущих отраслевых кластеров, обладая интеллектуальным и технологическим потенциалом для формирования интеграционных связей в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, IT-сфере.

Имея ресурсный потенциал и тенденцию появления и развития технопарковых структур в Белгородской области, в Старооскольском городском округе есть все возможности создания и развития кластеров с учетом и городского и регионального значения:

* металлообрабатывающий кластер;
* горно-металлургический кластер;
* продовольственный кластер;
* строительный кластер;
* IT-кластер.

Функциональную карту кластерного развития приоритетных отраслей Старооскольского городского округа и ведущих предприятий с учетом их инвестиционной активности представим в Приложении 7.

Представленный выбор кластеров обусловлен наличием на территории Старооскольского городского округа предприятий, которые в интеграции видов экономической деятельности отвечают требованиям промышленного кластера и Постановлению Правительства РФ «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»[[57]](#footnote-57).

Характер функционирования всех кластеров ориентирован на инновационно-технологический подход с высокой степенью коммерциализации НИОКР и технологий.

Не сформированный в отраслевом значении индустриальный парк «Котел» не может на данный момент стать ядром какого-либо кластера, так как имеет разрозненную и свободную направленность для резидентов. На сегодня подписаны соглашения намерении вхождения в индустриальный парк инвестиционный проект по строительству автоцентра и комбикормового завода по переработке и сушке комбикорма.

Поэтому на роль ядра заявленных кластеров должны претендовать предприятия – лидеры отрасли, которые инвестируют в развитие инновационной инфраструктуры и интенсивно повышают технологическую безопасность и конкурентоспособность отрасли в целом.

Формирование и развитие кластерного подхода в Старооскольском городском округе имеет ряд преимуществ:

* повышение конкурентоспособности экономики округа за счет концентрации ресурсов и усилий на развитии приоритетных отраслей;
* привлечение инвестиций в округ за счет создания благоприятных условий для ведения бизнеса и реализации инвестиционных проектов;
* создание новых рабочих мест и повышение уровня жизни населения региона.

Оценка возможностей формирования и развития кластеров в Старооскольском городском округе через систему кооперативных связей функционально-отраслевой деятельности компаний показала, что представленные кластеры могут формироваться как по требованиям кластерной политики Министерства экономического развития РФ и Министерства промышленности и торговли РФ, так и по технологическому суверенитету территориально-регионального уровня. Действующие предприятия в интеграции взаимодействия все присутствуют на территории Старооскольского городского округа по обеспечению технологических потребностей внутри каждого кластера.[[58]](#footnote-58)

*Стратегические приоритеты.*

Для формирования и развития кластеров в Старооскольском городском округе необходимы:

* разработка и утверждение стратегии развития кластеров;
* создание координационного органа, который будет отвечать за реализацию стратегии развития кластеров;
* привлечение малого и среднего бизнеса к участию в кластерной деятельности;
* разработка и внедрение системы мер поддержки участников кластеров;
* создание условий для развития инновационной деятельности в кластерах;
* оказание поддержки по встраиванию в цепочки добавленной стоимости более крупных по размеру предприятий;
* оказание помощи по формированию внутри кластеров заказов комплектующих, ресурсов и продукции у сторонних поставщиков по техническим заданиям предприятий;
* содействие реализации продукции предприятий или услуг другим партнерам в рамках кластера;
* организация системного взаимодействия предприятий, кластеров и образовательных организаций;
* организация мониторинга функционирования инфраструктуры поддержки кластеров, развития кооперационных связей, локализации продукции и реализации совместных инвестиционных проектов;
* оказание поддержки по выведению промышленных кластеров на уровень соответствия требованиям Минпромторга РФ для включения их в федеральный реестр;
* содействие развитию межрегионального и международного сотрудничества субъектов деятельности в сфере промышленности, сельского хозяйства, строительства, информационных технологий.

**1.5.6** **Анализ состояния и развития малого и среднего бизнеса, выявление ограничений и оценка возможностей**

*Ключевые характеристики*

Начиная с начала ведения Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (рисунок 14) по Старооскольскому городскому округу фиксируется постоянный прирост количества субъектов малого и среднего бизнеса в целом: за анализируемый период общее количество данных субъектов возросло в 2,7 раза. Рост наблюдается и по количеству индивидуальных предпринимателей, и по количеству юридических лиц – в 3,2 и 2,2 раза соответственно. В течение анализируемого периода в структуре общего количества субъектов малого и среднего предпринимательства округа преобладающий удельный вес имеют индивидуальные предприниматели, которые по состоянию на 16.04.2024 г. занимают долю в 64,54%. Структурный анализ субъектов малого и среднего предпринимательства в разрезе размера их деятельности отражает существенное преобладание микропредприятий – 96,09% в общем количестве субъектов МСП, на долю малых по размеру субъектов приходится 3,54%, средних по размеру субъектов небольшое количество – 33 на 16.04.2024 г., что составляет всего 0,37% от общего количества субъектов МСП. В динамике существенно увеличилось количество микропредприятий сектора малого и среднего предпринимательства – в 2,8 раза с 2016 к 2024 году, количество субъектов малого размера увеличилось в 1,4 раза, среднего размера – в 1,8 раза. В целом динамика роста наблюдается по субъектам малого и среднего бизнеса всех размеров.

Рисунок 14 – Динамика и структура количества субъектов малого и среднего предпринимательства Старооскольского городского округа[[59]](#footnote-59)

Структура субъектов малого и среднего предпринимательства Старооскольского городского округа по видам деятельности в расчете по выручке диверсифицирована[[60]](#footnote-60). Наибольшая активность МСП наблюдается в сфере торговли розничной и оптовой – чуть более половины всей выручки субъектов МСП округа, высокий объем дохода также в сферах обрабатывающих производств, транспортировки и хранении, а также в строительной сфере. По остальным видам деятельности удельный вес не превышает 3%, однако субъекты малого и среднего предпринимательства в них все же представлены.

В целом рост количества субъектов отражает динамику развития малого и среднего бизнеса в округе, что обусловлено развитой транспортной и социальной инфраструктурой, активной экономической политикой и сильной поддержкой малого и среднего предпринимательства со стороны правительства.

### **1.5.7 Анализ состояния инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса**

*Ключевые характеристики*

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства в Старооскольском городском округе представлена широким спектром субъектов – рисунок 15.

Рисунок 15 – Субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Старооскольском городском округе

Поддержка представлена:

* созданием благоприятных условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в округе, в т.ч. путем взаимодействия органов местного самоуправления с областными некоммерческими организациями инфраструктуры поддержки субъектов МСП округа; развития финансовой, имущественной поддержки приоритетных направлений деятельности субъектов МСП; обеспечения информационно-консультационной поддержки МСП; оказания содействия субъектам МСП в участии в областном мероприятии «Программа «500/10000» и т.п.;
* субсидированием части расходов по уплате арендных платежей и затрат, связанных с участием на выставках и ярмарках;
* предоставлением займов, гарантийной и грантовой поддержкой, субсидиями, лизингом, а также координацией взаимодействия с Фондом развития промышленности и Фондом содействия инновациям;
* представлением через ТПП интересов малого, среднего и крупного бизнеса и пропаганду повышения социальной роли бизнеса, помощью в экспертизах. Сертификации, переводах при сотрудничестве на международном уровне и т.п.;
* консультированием представителей МСП по вопросам коммерческой деятельности и управления;
* предоставлением грантов;
* организацией доступа субъектов МСП к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитием системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов МСП;
* областными целевыми программами содействия развитию МСП;
* инфраструктурной поддержкой через региональный центр компетенций, фонд содействия инновациям, региональный технопарк, центр кластерного развития, региональный центр инжиниринга, центр инноваций социальной сферы и т.д.

Реализуется муниципальная программа «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе», в т.ч. подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Старооскольского городского округа», основной целью которой является в целях укрепления экономики Старооскольского городского округа и обеспечения социальной стабильности в обществе[[61]](#footnote-61).

*Стратегические приоритеты развития малого и среднего бизнеса, инфраструктуры их поддержки*

С целью стимулирования развития малого и среднего предпринимательства в условиях активного роста их деятельности и уже широко применяемой поддержки следует обратить внимание на беззатратные или малозатратные меры: информационно-консультационное сопровождение ведения бизнеса с этапа появления идеи об открытии своего дела и в течение всего жизненного цикла существования субъекта МСП.

Инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса в округе многосторонне развита и осуществляется активная поддержка МСП, многие классические направления поддержки уже реализуются.

В качестве рекомендаций:

* продолжить эффективную текущей практики поддержки;
* органам местного самоуправления при взаимодействии с субъектами МСП организовать проведение исследований рыночной конъюнктуры с целью выявления актуальных потребностей в товарах и услугах с целью выработки новых востребованных бизнес-направлений для субъектов МСП, привлечения к ним существующих или стимулирование создания новых субъектов МСП, в т.ч. в формате самозанятых, а также выявления наличия необходимого ресурсного обеспечения, в т.ч. трудового;
* организовать информационно-консультационное сопровождение ведения бизнеса с этапа появления идеи об открытии своего дела и в течение всего жизненного цикла существования субъекта МСП;
* направить развитие в сторону дифференциации сфер деятельности МСП во всех приоритетных направлениях стратегии, наиболее перспективными из которых являются креативная индустрия, промышленный и сельскохозяйственный туризм, общественное питание и т.п.

Основные стратегические приоритеты развития самого и среднего бизнеса, инфраструктуры их развития в рамках ESG-концепции:

*Е – ответственное отношение к окружающей среде*

Забота об экологии в последнее время становится все более популярной, многие регионы начинают внедрять различные экологичные практики, в которые нужно вовлекать субъекты малого и среднего предпринимательства. Крупные представители бизнеса, действующие предприниматели редко пойдут на новое направление деятельности, предполагающее первоначально достаточно скромные масштабы, поэтому экобизнес – это благодатная ниша как для существующих субъектов малого и среднего бизнеса, так и для новичков.

Направления стратегических приоритетов с точки зрения ответственного отношения к окружающей среде:

* 1. Формирование возможностей создания новых субъектов МСП, в т.ч. в формате самозанятых, и/или развития существующих субъектов МСП в сфере экопроизводства:
* производство органической продукции, которая производится, сохраняется, перерабатывается и упаковывается в соответствии с экологическими и органическими стандартами (овощи, зерновые, зернобобовые и масличные культуры, бахчевые культуры, рис, соя, гречиха, виноград и т.п., а также продукты их переработки, в т.ч. органические продовольственные и косметические товары);
* производство экологически чистой продукции (экоигрушки, экоканцтовары, экодрова, натуральная мебель, экосвечи, экостроительные материалы, экологически безопасной упаковки, съедобной посуды и т.д.).

При развитии экопроизводств важно не попасть в так называемую «сырьевую западню», когда организуются производства сырья (органическое сырье, овощи, мясо и другие продукты), данное сырье реализуется в другие регионы или даже за рубеж, где уже занимаются производством продукции верхнего передела, то есть снимают с этого бизнеса все «сливки».

* 1. Формирование возможностей создания новых субъектов МСП и/или развития существующих субъектов МСП с целью организации цепочки экономики замкнутого цикла:
* организация пунктов приема вторсырья;
* строительство мини-заводов по переработке мусора;
* изготовление продукции из отходов и вторсырья;
* привлечение к разработке природосберегающих технологий.
  1. Формирование возможностей создания новых субъектов МСП и/или развития существующих субъектов МСП в сфере организации эко-территории и экоуслуг, в частности, включение в следующие сферы:
* ИЖС с сохранением природных ресурсов;
* рекреационные зоны;
* экодизайн, экостроительство, которые предполагают экологичный образ жизни в области домостроения (фитостены, экоремонты и строительство с использованием экологичных материалов, возведение экодомов, обеспеченных всеми необходимыми ресурсами за счет экологичных источников энергии и т.п.);
* экорестораны (здоровая еда, полезные продукты, экологически безопасная мебель и стройматериалы, налаженная система утилизации отходов, экодизайн и философия заведения в целом);
* экоуборка (в процессе уборки используются органические, безопасные средства для уборки на основе трав и эфирных масел);
* эко-транспорт и его инфраструктура;
* магазины органических, экологически чистых продуктов;

Необходимо создать специализированные торгово-фермерские сети, т.к. в сетевых масс-маркетах данная продукция маловостребована, т.к. ее элитарность и высокая стоимость товара отсеивают массового покупателя.

* определение условий, обязывающих торговые сети, поддерживать определенный процент продаж продукции местных товаропроизводителей МСП, в т.ч. экотоваров (поддержка местных экопроизводителей).

*S – высокая социальная ответственность*

В условиях оттока населения округа высокая социальная ответственность бизнеса становится одним из важных факторов, позволяющих удерживать работников, а, следовательно, нивелировать негативную тенденцию сокращения населения и, в первую очередь, экономически активной его части.

Направления стратегических приоритетов с точки зрения социальной ответственности малого и среднего предпринимательства:

* формирование направления «Молодежное предпринимательство» через организацию презентаций стартапов молодежи (от 14 до 30 лет) с привлечением потенциальных инвесторов, готовых вкладывать в развитие новых направлений бизнеса;
* формирование направления «Социальное предпринимательство», через привлечение благотворителей, общественников и других социально-ориентированных деятелей, которые ориентируются не на экономическую, а на социальную отдачу своей деятельности, привлекая их к созданию рабочих мест для людей с ограниченными возможностями здоровья;
* помощь субъектам малого и среднего предпринимательства в признании бизнеса социальным и в получении налоговых преференций, займов под минимальный годовой процент, льготных условий аренды государственного и муниципального имущества, а также информационной поддержки;
* популяризация самозанятости, в т.ч. среди женщин в декрете, многодетных родителей, студентов и учащихся, представителей «серебряного поколения», в т.ч. их информационная и консультационная поддержка в вопросах возможности получения соцконтракта, процесса регистрации в качестве самозанятого, установки приложения «Мой налог» и обучения навыкам работы в нем, уплаты налога на профессиональную деятельность;

*G – высокое качество корпоративного управления*

Это создание такой системы управления, которая предполагает баланс интересов многих заинтересованных сторон: правительства, общества, собственников предприятий и других стейкхолдеров стратегии социально-экономического развития.

Направления стратегических приоритетов с точки зрения высокого качества корпоративного управления:

* 1. Формирование «Диалоговой площадки МСП» под лозунгом «Развивай СвОй дом».

В качестве участников данной диалоговой площадки должны привлекаться действующие и потенциальные предприниматели малого и среднего бизнеса, представители органов местного самоуправления, стейкхолдеры, представители населения.

Основные задачи диалоговой площадки:

* организация конкурсов с дальнейшей поддержкой их реализации и привлечением инвесторов;
* формирование понимания ответственности субъектов МСП за образование, здоровье и социальную защиту работников;
* популяризация товаров, работ и услуг субъектов МСП округа, создание благоприятного имиджа субъектов МСП округа;
* получение обратной связи для выявления и устранения недостатков в деятельности МСП, а также поиска новых возможностей, в т.ч. через мозговой штурм;
* выработка совместных решений представителями предпринимательского сообщества и органов местного самоуправления;
* обеспечение условий реализации принципа «одного окна» при предоставлении государственных услуг, который предусматривает исключение или максимально возможное ограничение участия заявителей (граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в процессах сбора из разных инстанций и предоставления в разные инстанции различных документов и справок, подтверждающих права заявителей на получение государственных услуг.

### **1.5.8 Анализ состояния развития сельских территорий, выявление ограничений, влияющих на их дальнейшее развитие**

*Ключевые характеристики*

В состав Старооскольского городского округа входит 19 сельских территорий. Наиболее крупными населенными пунктами округа являются Городищенская и Федосеевская сельские территории, численность которых выше 4000 чел. Однако более высокая плотность заселения территории наблюдается на Незнамовской, Песчанской и Федосеевкой сельских территориях. Данные факторы находят свое отражение и в количестве юридических лиц коммерческого и некоммерческого характера и индивидуальных предпринимателей, т.к. именно на данных территориях оно максимально (рисунок 16).

В целом округ располагает развитой сельской социальной инфраструктурой: школы, детские сады, ДК, библиотеки, отделения почтовой связи и т.д.

Рисунок 16 – Основные показатели, характеризующие сельские территории Старооскольского городского округа

К инфраструктуре поддержки развития сельских территорий округа относится Департамент агропромышленного комплекса и развития сельских территорий округа. Активная поддержка развития сельских территорий округа предусмотрена муниципальной программой «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Старооскольском городском округе», одной из задач которой является создание комфортных условий для жизнедеятельности в сельской местности путем обеспечения благоприятных инфраструктурных условий, создания высокотехнологичных рабочих мест на селе и активизации участия граждан, проживающих в сельской местности, в реализации общественно значимых проектов. Цель – увеличить количество семейных ферм, граждан, улучшивших жилищные условия и благоустройство сельских территорий.

В ходе реализации программы происходит благоустройство сельских территорий, в частности, установлены детские площадки, обустроены зоны детского и спортивного отдыха и работы в данном направлении продолжаются, реализованы гранты в рамках проекта «Создание МТФ на территории Старооскольского городского округа» для развития семейных ферм.

Несмотря на выгодное географическое положение, развитую инфраструктуру сельских территорий и серьезную комплексную поддержку малого и среднего предпринимательства, в т.ч. на сельских территориях, наблюдаются проблемы с оттоком сельского населения, его слабой предпринимательской активностью, а также низкой привлекательностью сельского труда.

Основные стратегические приоритеты развития сельских территорий в рамках ESG-концепции:

*Е – ответственное отношение к окружающей среде*

Основными задачами экологической политики в области устойчивого развития сельских территорий РФ являются экологическая реабилитация сельских территорий; экологизация основных сфер сельской экономики; совершенствование нормативной правовой базы, касающейся снижения антропогенного воздействия на природную среду в процессе производства и жизнедеятельности людей; совершенствование административных и экономических методов управления этими процессами; проведение инвентаризации экологического состояния сельских территорий, разработка экологических паспортов и эколого-экономических карт; развитие производства экологически чистой продукции; развитие безотходных технологий[[62]](#footnote-62).

Дальнейшее развитие сельских территорий с учетом экологического вектора проводится с учетом данной концепции.

Направления стратегических приоритетов с точки зрения ответственного отношения к окружающей среде:

* 1. С целью снижения химической нагрузки на почвы округа сокращать внесение пестицидов, восстанавливая нарушенные экосистемы за счет использования биологических методов повышения плодородия почвы и защиты растений и животных и наращивая объемов производства экологически чистой продукции (плодоовощной, ягодной, молочной, мясной);
  2. Внедрение экотехнологий:
  + методы очистки сточных вод, управление оросительными системами и предотвращение загрязнения водоемов;
  + технологии, направленные на предотвращение и уменьшение загрязнения почвы, включая биоремедиацию, применение органических удобрений и меры по сохранению плодородия почвы;
  + обработка животноводческих стоков методом кавитации, позволяет на своей основе образовать технологические схемы обеззараживания животноводческих стоков влажностью от 80% и получения органоминеральных удобрений из отходов животноводства (КРС, свиней и др.), использовать их в системе увлажнительно-удобрительного полива, что является перспективным направлением при ведении высокопродуктивного и экологически чистого агрохозяйства;
  + организация переработки и утилизации отходов агрохозяйственного производства, повторного использования ресурсов;
  + использование альтернативных источников энергии (солнечные батареи, ветряные электростанции и геотермальные установки);
  + организация экотуров (экотуризм предполагает ночевку в палатках, здоровое питание, купание в речке, рыбалку, походы, для тех, кто любит комфорт, рынок предлагает размещение в экодомах-глэмпах, экскурсии, баню и другие развлечения. Одно из направлений, которое пользуется спросом у горожан – возможность пожить деревенской жизнью в агроусадьбе: наколоть дров, собрать урожай, поухаживать за сельскохозяйственными животными, попариться в бане, выпить чаю из самовара);
  1. С целью решения проблемы недостатка земель для выхода на рынок производства продукции растениеводства реализуем концепцию вертикального земледелия с технологиями энергосбережения: продукцию растят штабелированными вертикальными слоями.

Преимущества вертикального земледелия:

* + экономия места;
  + меньшее потребление воды;
  + больше урожая;
  + контролируемая среда.

*S – высокая социальная ответственность*

Высокая социальная ответственность органов местного самоуправления и предпринимателей малого и среднего бизнеса сельских территорий направлена на создание более благоприятных условий труда и более комфортных условий проживания в сельской местности, а также более разнообразных возможностей проведения досуга.

Направления стратегических приоритетов с точки зрения социальной ответственности с целью развития сельской местности:

* + поддержка инновационного развития существующих субъектов предпринимательской деятельности с целью создания более комфортных условий работы и закрепления существующих трудовых кадров, в т.ч. в сельскохозяйственной отрасли;

Цифровизация, использование дронов, искусственный интеллект и аналитика данных, цифровые двойники животных, автосистемы подачи кормов и поиска вредителей с помощью искусственного интеллекта и т.п. – сокращают дефицит кадров и снижают нагрузку на существующих работников, делают процессы труда более легкими.

* + проведение конкурсов на лучшие предпринимательские инициативы на сельских территориях округа с призовым фондом и прорывы года с освещением хода проведения конкурсов и их результатов в средствах массовой информации с целью популяризации села, а также в официальных социальных сетях органов местного самоуправления;
  + распространение информации о лучшей инфраструктуре в сельских территориях (как социальной, так и трудовой) с целью популяризации села и привлечения новых трудовых ресурсов с семьями в сельские территории: освещение в средствах массовой информации и в официальных социальных сетях органов местного самоуправления об открытии различных социальных объектов на сельских территориях, публикация отзывов и видео-интервью жителей сельских территорий о жизни на селе;
  + формирование условий для агротуризма как способа диверсификации деятельности фермеров и личных подсобных хозяйств и повышения дохода за счет реализации новых услуг и дополнительного объема произведенной продукции, а также как метода популяризации жизни на селе;
  + создание отраслевых площадок для реализации продукции сельских территорий;
  + пропаганда ответственного потребления в округе под лозунгом: «Мы должны стать более ответственными потребителями, выбирающими экологически чистые продукты и поддерживающими местных производителей! Только вместе мы сможем сохранить наш округ для будущих поколений!»;
  + обучение субъектов предпринимательства сельских территорий инструментам и методам бережливого производства с целью упрощения производственных процессов и повышения их безопасности, повышения качества продукции, экономии затрат и улучшения организационной культуры.

*G – высокое качество корпоративного управления*

Направление стратегических приоритетов с точки зрения высокого качества корпоративного управления – создание «Диалоговой площадки представителей сельских территорий».

Основные задачи диалоговой площадки:

* + популяризация продукции, работ и услуг предпринимателей сельских территорий округа;
  + выработка совместных решений представителями предпринимательского сообщества сельских территорий и представителей их населения и органов местного самоуправления;
  + создание системы поддержки кооперационных связей между производителями сельскохозяйственной продукции на сельских территориях (гранты и субсидии на развитие материально-технической базы кооперативов и их членов, что создает дополнительные условия для развития ЛПХ и КФХ в составе кооперативов, создание Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров» Пермского края готов оказать любую помощь по организации кооперативной работы, проконсультировать каждого желающего о том, как создать кооператив или стать его пайщиком, объяснить всем преимущества кооперации).

Сельскохозяйственная потребительская кооперация – практически единственный способ поддержки и выживания небольших сельхозпроизводителей, которым приходится конкурировать с крупным агробизнесом.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы являются добровольными объединениями граждан, фермеров и сельхозпредприятий для совместной деятельности с целью получения максимальной прибыли для каждого, возможности увеличивать свое производство и при этом оставаться самостоятельными.

Наиболее очевидным результатом кооперации является формирование более значительных объемов производимой и реализуемой через кооператив сельскохозяйственной продукции. Большой объем предполагает более высокие цены, а при создании за счет кооператива дополнительных условий переработки и хранения – повышение качества и добавленной стоимости производимой продукции.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Законодательные меры поддержки, направленные на развитие сельскохозяйственных кооперативов | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| Меры финансовой поддержки, направленные на развитие сельскохозяйственных кооперативов | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| Организационные меры поддержки, направленные на создание и развитие сельскохозяйственных кооперативов, в том числе создание и развитие системы консультационных центров и центров развития кооперации | | | | | | | | |
| *Создание и развитие организаций инфраструктуры, направленных на оказание консультационной поддержки сельскохозяйственных кооперативов (центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации)* | | *Создание и развитие организаций инфраструктуры, оказывающих имущественную поддержку и обеспечивающих доступ к специализированному оборудованию по обработке и переработке сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственных кооперативов* | | | | | | |
|  | | *Центры коллективного пользования (доступа) к специализированному оборудованию по обработке и перера-ботке сельскохозяйст-венной продукции* | | *Агро-про-мыш-ленные парки* | | *Агропро-мышлен-ные бизнес-инкуба-торы* | *Учебно-инно-вационные центры с учебно- демонстра-ционными площадками* | |
|  | | | | | | | | |
| Меры, направленные на обучение, подготовку и переподготовку кадров для системы сельскохозяйственной кооперации | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | |
| Меры, направленные на организацию каналов сбыта продукции сельскохозяйственных кооперативов | | | | | | | | |
| *Создание региональных информационных ресурсов, позволяющих сельскохозяйственной продукции, и продвижение их на региональном и межрегиональном уровнях* | *Организация и проведение выставочно-ярмарочных мероприятий, в т.ч. специализированных сельскохо-зяйственных* | | *Выделение постоянных торговых мест на муниципальных, районных рынках для сельскохозяйст-венных производителей* | | *Развитие собственной торговой сети сельскохо-зяйственных кооперативов, развитие тор-говой сети малых форматов* | | | *Создание агропро-мышленного кластера* |

Рисунок 17 – Модель развития и поддержки сельскохозяйственной кооперации

На сельских территориях с учетом большого количества фермеров и личных подсобных хозяйств, которым сложно конкурировать с крупными сельскохозяйственными производителями и агрохолдингами, целесообразно создание сельскохозяйственных кооперативов (рисунок 18).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Тип кооператива | **Производственный сельскохозяйственный кооператив** | **Потребительский сельскохозяйственный кооператив** |
| *коммерческая организация, в которой участники объединяются с целью совместной финансовой деятельности. Деятельность предприятий может быть различной: производство сельскохозяйственной продукции, ее переработка, сбыт, оказание других услуг. Важная особенность производственных кооперативов – имущество отельных участников передается в общее пользование, каждый член кооператива делает регулярные взносы, а прибыль распределяется пропорционально вложениям (финансовым, имущественным, земельным и т.д.)* | *некоммерческое объединение граждан или юридических лиц, которые задействованы в производстве, переработке, сбыте продукции агропромышленного комплекса. В отличие от производственных, потребительские кооперативы не ставят получение прибыли на первое место, их главная цель – обеспечить более выгодные условия ведения хозяйства для отдельных членов объединения. Отличительной характеристикой такого кооператива является то, что более 50% выполняемых работ или оказываемых услуг делается в интересах членов объединения* |
| Виды кооперативов | **Перерабатывающие** | **Сбытовые** |
| *организации, которые занимаются переработкой сельскохозяйственной продукции, такой как зерно, овощи, фрукты, ягоды, молоко, мясо, рыба, лес и т.д.* | *занимаются тем, что организуют продажу (сбыт), а также хранение, предпродажную обработку (мойку, сушку, фасовку и т.д.) сельскохозяйственной продукции. В их обязанности также входят маркетинговые исследования рынка, рекламные кампании, проведение переговоров с потенциальными покупателями и другая аналогичная деятельность* |
| **Обслуживающие** | **Снабженческие** |
| *оказывают различные услуги (мелиорация, земельные работы, строительство, ремонт техники, научное сопровождение и т.д.) в области сельского хозяйства. Кроме того, сюда могут входить страховые, медицинские, кредитные и другие организации, если они работают в аграрной сфере* | *главной задачей является закупка различных ресурсов для нужд сельского хозяйства: посевного материала, удобрений, пестицидов, техники, топлива, запчастей и т.д.* |
| **Садоводческие, животноводческие, огороднические** | |
| *занимаются производством соответствующей продукции (фруктов и овощей, зерна, мяса и молока)* | |

Рисунок 18 – Типы и виды коопераций в агропромышленном комплексе

Кооперативы позволяют сохранить право голоса каждого его участника в отличие от холдингов, где есть участник, чье мнение превыше остальных. В кооперативе учитывается мнение каждого участника, также, как и за ними закрепляется конкретный фронт обязанностей.

*Целевые ориентиры (показатели).*

Целевыми показателями реализации направлений развития экономического потенциала Старооскольского городского округа станет повышение темпов роста показателей к 2035 году относительно 2014 – 2023 годов[[63]](#footnote-63):

* 1. «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» по всем видам экономической деятельности на 123% по сравнению с 91% за анализируемый период;
  2. «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» по виду экономической деятельности «Обрабатывающее производство» на 128% по сравнению с 108% за анализируемый период;
  3. «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» на 102% по сравнению с 54% за анализируемый период;
  4. «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» на 134% по сравнению с 121% за анализируемый период;
  5. «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» по виду экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» на 115% по сравнению с 110% за анализируемый период;
  6. инвестиции в основной капитал на 145% по сравнению с 138% за анализируемый период;
  7. текущие (эксплуатационные) затраты на охрану окружающей среды, включая оплату услуг природоохранного назначения на 183% по сравнению с 169% за анализируемый период, а общее количество загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников на 103% по сравнению с 91%;

Показатели Подпрограммы Развития и поддержки МСП округа:

К 2025 году планируется:

1. Сохранение доли занятых в малом и среднем предпринимательстве, включая индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятых в экономике городского округа на уровне не ниже 29,0%.
2. Сохранение доли налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в общей сумме налоговых доходов бюджета Старооскольского городского округа на уровне не ниже 17,0%.
3. Увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения до 415,7 единиц

**1.6 Обеспечение безопасности жизнедеятельности**

### **1.6.1 Анализ состояния окружающей среды и определение возможностей улучшения экологической ситуации**

***Ключевые характеристики***

Старооскольский городской округ является техногенно-перегруженной территорией. На территории городского округа сконцентрированы объекты добычи полезных ископаемых, их переработки и производства конечного продукта. Большая доля вредных выбросов в атмосферу городского округа приходится на объекты горнорудной и металлургической промышленности. Наибольший объем выбросов осуществляют следующие предприятия: АО «Оскольский электрометаллургический комбинат имени А.А. Угарова», АО «Стойленский горно-обогатительный комбинат», ЗАО «Осколцемент». Состояние атмосферного воздуха Старого Оскола характеризуется повышенной степенью загрязнения. Среднегодовые показатели превышают предельно допустимую концентрацию (таблица 13).

Таблица 13 - Доля проб атмосферного воздуха с превышением максимально разовых предельно - допустимых концентраций (ПДК мр) содержания загрязняющих веществ за 2018-2022 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вещества | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| Всего проб | Доля проб с превышением ПДК мр,% | Всего проб | Доля проб с превышением ПДК мр,% | Всего проб | Доля проб с превышением ПДК мр,% | Всего проб | Доля проб с превышением ПДК мр,% | Всего проб | Доля проб с превышением ПДК мр,% |
| Взвешенные вещества | 2691 | 0,04 | 2691 | 0,04 | 2622 | 0,73 | 2640 | 0,04 | 2682 | 0,33 |
| Оксид углерода | 2691 | 0,04 | 2691 | 0,04 | 2622 | 0 | 2640 | 0 | 2682 | 0 |
| Диоксид азота | 2691 | 0 | 2691 | 0 | 2622 | 0 | 2640 | 0 | 2682 | 0 |
| Оксид азота | 897 | 0 | 897 | 0 | 874 | 0 | 880 | 0 | 894 | 0 |
| Диоксид серы | 897 | 0 | 897 | 0 | 2622 | 0 | 2640 | 0 | 2682 | 0 |
| Формальдегид | 2691 | 0,04 | 2691 | 0,04 | 2622 | 1,11 | 2640 | 0,04 | 2682 | 0 |

В городе высокий уровень содержания пыли в атмосферном воздухе.

Среднегодовая концентрация пыли 0,1371 мг/м3, что составляет 1,83 ПДКС.Г. (предельно-допустимая средне-годовая концентрация ПДКС.Г. – 0,075 мг/м3)[[64]](#footnote-64).

Уровень загрязнения атмосферы за последние пять лет повысился по взвешенным веществам, оксиду азота; понизился по оксиду углерода, диоксиду азота, диоксиду серы, формальдегиду, бенз(а)пирену. Уровень загрязнения атмосферы тяжелыми металлами повысился по марганцу, свинцу, никелю и хрому; понизился по железу, меди по цинку.

По итогам 2022 года городской округ занял второе место в рейтинге по загрязненности воздуха с тремя фактами превышения допустимой концентрации веществ[[65]](#footnote-65).

Основным источником загрязнения почвогрунтов тяжелыми металлами в Старооскольском районе являются пылевые выбросы карьеров и отвалов, отходы промышленности, сточные воды, компосты из бытового мусора и транспорт[[66]](#footnote-66).

Река Оскол, 430 км от устья, входной створ Старооскольского водохранилища (объем водохранилища – 87,1 млн. м3, создано для промышленного водоснабжения г. Старый Оскол), с. Никольское. Величина УКИЗВ – 3,58, класс качества воды 3 «б», очень загрязненная, не изменился с 2018 по 2022 год. Качество воды ухудшилось и не соответствует рыбохозяйственной категории по содержанию вредных веществ. К факторам антропогенного загрязнения можно отнести и сточные воды Бекетовского спиртзавода которые поступают через р. Геросим в Старооскольское водохранилище. Отметим что работы по реконструкции очистных сооружений осуществляются на постоянной основе.

Основным источником загрязнения атмосферы на территории Белгородской области и городского округа является АО «Оскольский электрометаллургический комбинат имени А.А. Угарова». Отметим, что в 2020 году Оскольский электрометаллургический комбинат признан лучшим российским предприятием черной металлургии по охране природы и бережливости ресурсов[[67]](#footnote-67).

Жителями экологическая обстановка в городском округе по индексу качества жизни оценивается в 37.54– показатель ниже среднероссийского (46,19)[[68]](#footnote-68). Анализ открытых данных в сети интернет показывает, что имеется немало жалоб жителей городского округа на экологическую обстановку, в том числена состояние водных объектов[[69]](#footnote-69), мусора[[70]](#footnote-70), атмосферного воздуха[[71]](#footnote-71).

Важным направлением работы администрации является экологическое воспитание жителей города и подрастающего поколения. На территории городского округа ведётся экологическое воспитание. На территории городского округа несколько лет проводится международный конкурс детского изобразительного творчества «Экология-2024» подводят в Старооскольской детской художественной школе. В 2023 году на территории городского округа прошел первый в регионе молодежный экофорум «Чистый город» собрал более 200 участников. На территории городского округа функционирует благотворительный фонд «Обычное дело» и эко – отряда «Сова».

Таким образом отмечается активная работа администрации и политика предприятий городского округа, направленная на сохранение экологии и восстановление причинённого ущерба, планомерная работа органов местного самоуправления по экологическому просвещению граждан и организаций, а также экологическому образованию подрастающего поколения.

В рамках научно-исследовательской работы был проведён опрос жителей городского округа. Согласно данным опроса о неблагоприятной экологической обстановке высказались 54,9% жителей. В целом уровень экологической обстановки в городско округе оценивается ка низкий. Респонденты, желающие уехать из городского округа в качестве основной причины указывают состояние экологической обстановки (ее уровень оценен респондентами в 2.2 балла).

### **1.6.2 Анализ систем гражданской обороны, предупреждения ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах и анализ криминогенной ситуации**

На территории городского округа организуются работы по обеспечению гражданской обороны. На территории имеется достаточное количество укрытий, большинство из которых находятся в подвалах жилых домов и административных зданий. На сайте МКУ "Управление по делам ГО и ЧС городского округа" имеется интерактивная карта таких помещений. На сайте управления имеется информация для граждан по поведению в различные экстремальные ситуации и даны разъяснения.

На территории городского округа пожарная безопасность обеспечивается: муниципальной пожарноспасательной частью № 59 (МПСЧ №59) и муниципальной пожарноспасательной частью № 60 (МПСЧ №60). Открытые статистические данные о количестве пожаров на территории городского округа представлены за 2020 год (369 пожаров)[[72]](#footnote-72).Администрацией города ведется разъяснительная работ по соблюдению правил противопожарной безопасности.

По итогам 2023 года на территории Старооскольского городского округа действует 10 мест, оборудованных для купания и отдыха взрослых и детей. Информация необходимости соблюдения мер безопасности на водных объектах представлена на региональных сайтах, сайт Администрации городского округа, сайтах учебных заведении[[73]](#footnote-73).

Отметим, что тенденции криминогенной ситуации в городском округе соответствуют региональным показателям. Белгородская область по итогам 2022 года занимает 45 место по Российской Федерации по уровню преступности[[74]](#footnote-74).

В 2023 году сотрудники полиции городского округа обеспечили эффективную охрану общественного порядка при подготовке и проведении 706 массовых мероприятий с участием более 100 тыс. жителей округа и не допустили происшествий. Вместе с тем уровень преступности в прошлом году незначительно увеличился. В городско округе зарегистрировано 3 123 преступления (+101 по сравнению с 2022 годом), треть из которых совершили дистанционно с использованием IT-технологий. В 2022 году на территории округа было зарегистрировано 3022 преступления (рост на 5,6% по сравнению с 2021 годом).

Наблюдается рост преступлений в области безопасности дорожного движения. В 2023 году произошло 71 происшествие с участием пешеходов, 12 человек погибли, 62 получили ранения[[75]](#footnote-75).В 2023 году из незаконного оборота полицейские изъяли 15,5 кг наркотических средств. В этой сфере выявили 246 преступлений, 214 из которых – тяжкие или особо тяжкие. Положительная динамика отчётного периода – на 3,4 % выросла раскрываемость, на 60 % снизился массив преступлений, совершаемых под воздействием запрещённых веществ.

Приоритетными в работе полиции остаются раскрытие преступлений и расследование уголовных дел. Общий показатель раскрываемости составил 63,5 %, он выше среднеобластного на 2,6 %. Уровень безопасности согласно индекса качества жизни оценивается жителями городского округа 58.95 баллов, что выше общероссийского 57.82[[76]](#footnote-76).

На территории городского округа в рамках муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Старооскольского городского округа» реализуются подпрограммы профилактической направленности.

Результаты проведенной оценки эффективности 17 муниципальных программ в соответствии с нормативно-правовой базой свидетельствуют о том, что в 2023 году все муниципальные программы в целом реализовывались эффективно, их дальнейшая реализация признана целесообразной в утвержденном плановом объеме. Следует отметить, что муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Старооскольского городского округа» в соответствии с пунктом 6.8 Порядка о взаимоувязке уровня эффективности реализации муниципальной программы с количеством набранных баллов итоговой оценки, и в связи с тем, что итоговая оценка составила 9,1 балла, признается реализуемой эффективно в 2023 году и целесообразна дальнейшая реализация муниципальной программы в утвержденном плановом объеме. В муниципальной программе фактически достигнуты плановые значения 9 из 12 показателей конечного результата и плановые значения 27 из 31 показателя непосредственного результата

***Стратегические приоритеты***

* + ключевыми возможностями экологического развития городского округа является повышение привлекательности территории за счет реализации ESG-повестки, снижения экологических рисков, обеспечения экологической безопасности производства, рационального использования природных ресурсов на основе инновационной трансформации экономики;
  + внедрение систем видеонаблюдения и распознавания лиц на всех общественных пространствах городского округа;
  + расширение проведения экологических фестивалей и конкурсов;
  + обучение всех сотрудников образовательных организаций и обучающихся по программам безопасности в рамках дополнительного профессионального образования;
  + взаимодействия органов местного самоуправления городского округа, федеральных органов исполнительной власти и общественности по вопросам профилактики правонарушений, терроризма и экстремизма, укрепления межнационального и межконфессионального согласия, профилактики межнациональных конфликтов, создания условий для обеспечения комплексной безопасности;
  + повышение цифровой грамотности населения, просвещение в сфере киберпреступлений;
  + активизация совместной деятельности органов местного самоуправления, правоохранительных органов, учреждений социальной сферы, общественных организаций и граждан по предупреждению и пресечению правонарушений.

***Целевые ориентиры:***

* + снижение негативного воздействии отходов производства и потребления на окружающею природную среду;
  + повышение уровня экологической грамотности, культуры населения и подрастающего поколения;
  + снижение уровня преступности;
  + организация подготовки различных категорий населения городского округа в области обеспечения безопасности жизнедеятельности;
  + формирование системы профилактики происшествий, обеспечивающей снижение травматизма и смертности;
  + увеличение общего количества видеокамер, и систем распознавания лиц, введенных в эксплуатацию для обеспечения общественной безопасности.

1. **Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Старооскольского городского округа, территориальное развитие**

## **2.1 Стратегический анализ (анализ основных показателей, тенденций, проблем, диспропорций, внешних условий, SWOT-анализ)**

В ходе исследования с целью определения и систематизации факторов, тенденций и проблем развития был проведен анализ данных муниципальной статистики, содержащих показатели социально-экономического развития Старооскольского округа в пятилетней ретроспективе; были проанализированы данные отчетов о деятельности органов местного самоуправления за последние 5 лет. Для понимания текущей обстановки было обеспечено подключение разработчиков к группам в социальной сети «ВКонтакте»: «Официальный Старый Оскол», «Тревожный Старый Оскол», «Старый Оскол. Новости.» и др.)

В качестве блока социологических исследований проведены: электронный опрос населения (2194 респондентов), 15 глубинные интервью с ключевыми стейкхолдерами (представителями системообразующих предприятий), а также руководителями департаментов администрации Старооскольского городского округа. В ходе глубинных интервью был проведен экспертный опрос по оценке инфраструктурных ограничений и ключевых направлений социально-экономического развития Старооскольского городского округа. Результаты и выводы систематизированы в матрице «SWOT-анализ инвестиционной деятельности Старооскольского городского округа» и «Матрица соответствий внешних и внутренних факторов инвестиционной деятельности города Старооскольского городского округа» (Приложение 6).

Основные выводы, характеризующие социально-экономические условия развития Старооскольского городского округа и направления его развития будут окончательно верифицированы по результатам общественных обсуждений проекта Стратегии.

* 1. **Цели, задачи, приоритеты и направления социально-экономического развития муниципального образования (сценарии, миссия, главная цель, приоритеты и задачи в разрезе основных направлений, целевых показателей и их значений)**

Развитие муниципального образования может пойти по различным путям в зависимости от внешних обстоятельств и от активности местных властей. В ходе анализа возможных путей развития выбраны определенные, наиболее контрастные друг к другу сценарии, описывающие альтернативы развития муниципального образования на долгосрочную перспективу. Среди таких сценариев выделены:

1. Консервативный сценарий.
2. Сценарий ускорения развития.
3. Сценарий активизации возможностей.

***Консервативный сценарий.***

Социально-экономическое развитие Старооскольского городского округа может встретить целый ряд препятствий, которые смогут замедлить темпы положительных изменений, а в некоторых случаях – развернуть тенденции развития в обратную сторону. Такие события могут быть продиктованы неблагоприятными внешними экономическими, социальными и политическими условиями, а также стать результатом череды заблуждений и ошибок в принятии управленческих решений на уровне муниципалитета. Особенностью консервативного сценария выступает фиксация, или консервация, факторов, негативно сказывающихся на текущем социально-экономическом положении муниципалитета. Среди них: дефицит кадров в ведущих отраслях экономики городского округа, замедление темпов экономического развития страны, дефицит инвестиций, усиление последствий введения внешнеэкономических санкций против Российской Федерации, особенно в отраслях, составляющих экономическую специализацию Старооскольского городского округа, ухудшение геополитической обстановки и возрастание остроты текущего геополитического конфликта, накопление нерешенных социальных проблем, недостаточный темп обновления инфраструктуры. К таким факторам могут добавиться ошибочно выбранные приоритеты в расходовании средств местного бюджета и средств софинансирования из бюджета субъекта Федерации и из федерального бюджета, не приложение достаточных усилий для преодоления кризиса инвестиций, кадрового кризиса, нехватки инновационных идей в бизнесе.

Результатом цепочки описываемых событий станет комплексное замедление развития Старооскольского городского округа и фиксация сложных социальных, экономических и экологических проблем, характерных для города. Так, сохранение рисков ухудшения экологического положения может привести к усилению процесса оттока трудоспособного населения, обострению дефицита кадров в ключевых отраслях экономики городского округа, невозможности реализовать перспективные инвестиционные проекты в ведущих отраслях муниципального хозяйства. Нехватка инвестиций обусловит замедление перехода к высокопроизводительным, автоматизированным и безлюдным технологиям в экономике, что приведет к снижению экономической конкурентоспособности экономики Старооскольского городского округа.

В результате реализации консервативного сценария сохранятся ключевые социальные и экономические проблемы в городском округе и начнется накопление новых проблем, действие которых обусловит снижение возможностей наращивания производства материальных и нематериальных благ в муниципальном образовании.

Консервативный сценарий нежелателен для социально-экономического развития Старооскольского городского округа.

Темпы роста экономики Старооскольского городского округа при консервативном сценарии будут в основном положительными, что станет результатом сохранения и развития тех тенденций, которые сложились в экономике округа в последние годы. Для качественного улучшения социально-экономической ситуации таких темпов недостаточно.

Таблица 14 - Значения темпов роста ключевых натуральных показателей, характеризующих развитие экономики Старооскольского городского округа за 2035 год при консервативном сценарии прогноза, в % к уровню 2024 года

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель | Уровень |
| Производство стали | 103,7 |
| Прокат чёрных металлов, готовый | 100,4 |
| Производство кондитерских изделий | 104,7 |
| Валовой сбор зерновых и зернобобовых | 106,7 |
| Валовой сбор сахарной свёклы | 103,3 |
| Валовой сбор подсолнечника на зерно | 101,7 |
| Введено в действие жилых домов | 104,7 |
| Туристский и экскурсионный поток | 122,7 |

При обосновании сценариев развития Старооскольского городского округа использовалось сочетание интуитивных и формализованных методов социально-экономического прогнозирования, которые в совокупности образуют оригинальный метод – экспертно-логический.

В ходе формализации информационной базы была проверена гипотеза о несущественности различий дисперсий в частных выборках по ключевым показателям. Установлено, что условий для построения прогноза на основе трендовых моделей не имеется в силу мало значимости тенденций, оформившихся в ретроспективном периоде прогнозирования. Поэтому ставка сделана на адаптивный метод прогнозирования. Этот метод учитывает различную информационную ценность уровней динамического ряда и «старение» информации. Эти качества делают адаптивный метод эффективным для прогнозирования неустойчивых рядов с изменяющейся тенденцией. В качестве базовой адаптивной модели прогнозирования выбрана модель Хольта.

При выборе параметров адаптации учитывались прогнозные оценки объемов производства стали и проката чёрных металлов согласно консервативному и базовому сценариям Стратегии развития металлургической промышленности Российской Федерации до 2030 года»[[77]](#footnote-77), прогнозные оценки экспертов рынка кондитерских изделий[[78]](#footnote-78)[[79]](#footnote-79), сценариям развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года[[80]](#footnote-80), прогнозные оценки экспертов рынка сельскохозяйственной продукции[[81]](#footnote-81)[[82]](#footnote-82)[[83]](#footnote-83)[[84]](#footnote-84), прогнозные оценки Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года согласно рисковому и базовому сценарию[[85]](#footnote-85) и прогнозные оценки Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года[[86]](#footnote-86).

Как показывают данные представленной таблицы, в случае развития событий в социально-экономической сфере Старооскольского городского округа по консервативному сценарию прирост ключевых натуральных показателей производства продукции и услуг к 2035 году будут положительными, но незначительными в масштабе прогнозных ожиданий. Из ряда показателей немного выбивается показатель туристского и экскурсионного потока, который даже в консервативном сценарии покажет относительно заметный рост. Это обусловлено сложившимися по факту высокими темпами роста данного показателя в ближайшей ретроспективе, а также состоянием отрасли внутреннего туризма России в целом, характеризующимся устойчивым приростом на фоне сокращения внешних туристических потоков и повышением интереса россиян к знакомству с историей своей родной страны.

***Сценарий ускорения развития.***

Ускорение социально-экономического развития Старооскольского городского округа является желательной картиной его долгосрочных перспектив. Сценарий ускорения развития муниципалитета тесно связан с улучшением внешней по отношению к Старооскольскому городскому округу экономической и социальной инфраструктуры. Так, улучшение экономических условий является закономерно предполагаемым событием, выступающим результатом успешной реализации национальных проектов на территории Российской Федерации, ключевым комплексным результатом действия которых должно стать создание условий для роста спроса и предложения на ведущих товарных рынках страны и повышение общей конкурентоспособности национальной экономики. В таких условиях экономика Старооскольского городского округа получит дополнительный импульс к развитию благодаря дозагрузке производственных мощностей действующих предприятий и открытию «окон возможностей» для реализации субъектами предпринимательства новых инвестиционных проектов. В таких условиях следует ожидать ускорения темпов роста экономики городского округа. Вслед за улучшением экономических показателей начнется рост ведущих социальных показателей. Среди них: средний душевой доход, средний уровень заработной платы, реальные доходы населения и другие. В условиях роста доходов населения необходимо ожидать улучшения демографических показателей как в части рождаемости, так и в части миграционного прироста населения. Одним из условия реализации сценария ускорения развития является улучшение мировой конъюнктуры промышленной продукции, являющейся предметом специализации Старооскольского городского округа – продукции металлургии и металлообработки. В соответствии с условиями данного сценария отрицательное влияние внешнеэкономических санкций на Российскую Федерацию будет преодолено, а внешнеэкономические связи России укрепятся и будут приумножены новыми экспортными сделками и нарастанием совокупного объема экспорта российских товаров на мировой рынок.

Условия сценария ускорения развития предполагают поступательное повышение качества и точности принимаемых управленческих решений в местной администрации. Будет воплощен максимум наработанного управленческого опыта в процессе координации социально-экономического развития. При этом отдача от реализуемых на территории городского округа муниципальных и государственных программ возрастет.

Таблица 15 - Значения темпов роста ключевых натуральных показателей, характеризующих развитие экономики Старооскольского городского округа за 2035 год при сценарии ускорения развития, в % к уровню 2024 года

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель | Уровень |
| Производство стали | 104,2 |
| Прокат чёрных металлов, готовый | 112,1 |
| Производство кондитерских изделий | 112,7 |
| Валовой сбор зерновых и зернобобовых | 112,5 |
| Валовой сбор сахарной свёклы | 128,7 |
| Валовой сбор подсолнечника на зерно | 109,9 |
| Введено в действие жилых домов | 124,7 |
| Туристский и экскурсионный поток | 163,4 |

Как видно из представленной таблицы, при реализации сценария ускорения развития к 2035 году в экономике Старооскольского городского округа сложится относительно благоприятная картина, которая может говорить о более эффективном использовании социально-экономического потенциала территории. В частности, отмечается прирост производства стали и существенный прирост производства проката чёрных металлов, что говорит об эффективной дозагрузке мощностей металлургической промышленности как основы экономики округа и повышении интенсивности её функционирования. Заметный прирост будет наблюдаться в кондитерской промышленности. Сельское хозяйство покажет положительную динамику благодаря мерам по дальнейшей механизации и интенсификации производства. Наиболее крупным будет прирост производства сахарной свёклы как того вида продукции, который максимально привязан не к внутреннему рынку Белгородской области, а к российскому продовольственному рынку в целом. Возможность вывоза полученной продукции на всероссийский рынок откроет большие перспективы в свекловодстве. Рост доходов работодателей и работников при сценарии ускорения развития положительно скажется на состоянии рынка жилья, благодаря чему ежегодный ввод в действие жилья на первичном рынке возрастет более чем на 24%. В туристической сфере будет достигнут рост потока более в размере 1,6 раза к уровню 2024 года, что приведет к увеличению доли туризма в экономике округа.

***Сценарий активизации возможностей.***

В соответствии со сценарием активизации возможностей руководство Старооскольского городского округа сможет реализовать цели социально-экономического развития на долгосрочную перспективу и создаст условия для существенного наращивания экономической мощи муниципалитета. Для этого будут осуществлены ряд системных улучшений социально-экономического потенциала округа.

* 1. Преодоление моноструктуры экономики. Для этого будут поддержаны инвестиционные проекты в альтернативных градообразующей сферах экономики города: в сельском хозяйстве, пищевой промышленности, туристической индустрии, информационных технологиях. В результате будет обеспечен более устойчивый рост, защищённый от отраслевых рисков долгосрочного развития.
  2. Переход на инновационный тип развития экономики и социальной сферы. Среди поддерживаемых проектов, образующих авангард экономического развития городского округа, будут преобладать проекты инновационного характера, предусматривающие прорывные технические и технологические решения, ориентацию на повышение конкурентоспособности, выход на межрегиональный и мировой рынки.
  3. «Закрытие» наиболее тяжёлых социальных проблем города, таких как острый дефицит рабочей силы, недостаточный темп развития ключевых отраслей социальной сферы, недостаточный уровень развития городской среды и инфраструктуры. В результате в городском округе оптимизируются миграционные процессы, повысится рождаемость, снизится смертность, возрастет уровень здоровья населения. Город станет привлекательным для приезжающих на постоянное место жительства.
  4. Системное повышение конкурентоспособности ключевых отраслей экономики муниципалитета – горнодобывающей и металлургической промышленности. Для этого ведущие градообразующие предприятия смогут провести реализацию крупных инвестиционных проектов инновационной направленности, предполагающих техническое перевооружение, снижение себестоимости продукции, повышение качества продукции, улучшение возможностей экспорта продукции на мировой рынок. Получится закрепить лидерские позиции градообразующих предприятий на долгосрочную перспективу.

При реализации сценария активизации возможностей будут созданы условия для достижения следующих стратегических приоритетов развития:

* диверсификация экономики;
* привлечение инвестиций;
* инновационный прорыв;
* переход к лидерству в туризме;
* ориентация на нужды молодежи;
* создание комфортного городского пространства;
* ускорение жилищного строительства;
* лидерство в социальной сфере.

Таблица 16 - Значения темпов роста ключевых натуральных показателей, характеризующих развитие экономики Старооскольского городского округа за 2035 год при сценарии активизации возможностей, в % к уровню 2024 года

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель | Уровень |
| Производство стали | 109,1 |
| Прокат чёрных металлов, готовый | 123,1 |
| Производство кондитерских изделий | 130,4 |
| Валовой сбор зерновых и зернобобовых | 121,3 |
| Валовой сбор сахарной свёклы | 153,1 |
| Валовой сбор подсолнечника на зерно | 113,7 |
| Введено в действие жилых домов | 144,2 |
| Туристский и экскурсионный поток | 215,5 |

В рамках сценария активизации возможностей экономика Старооскольского городского округа получит значительный импульс развития не только за счет благоприятной рыночной конъюнктуры, но и благодаря вложению инвестиций в ключевые производства. В соответствии с ожидаемыми результатами функционирования экономики в условиях развертывания сценария активизации возможностей будет отмечаться заметный рост продукции металлургии, при этом выпуск проката чёрных металлов возрастёт на 23% к уровню 2024 года. Прирост продукции кондитерской промышленности достигнет 30%. Развитие сельского хозяйства будет характеризоваться прорывными уровнями, что будет обеспечено значительным повышением интенсивности производства, включая такие позитивные процессы, как механизация, автоматизация, роботизация и цифровизация производства. Лидерская роль агропромышленного комплекса Старооскольского городского округа заметно возрастёт как в масштабе Белгородской области, так и на российском пространстве в целом. Валовой сбор сахарной свёклы при этом возрастёт к 2035 году более чем в 1,5 раза. В сфере жилищного строительства наметятся значительные изменения. Многие семьи улучшат свои жилищные условия, городской округ станет привлекательным для приезжих. Количество ежегодно сдаваемого жилья возрастет более чем на 44% к уровню 2024 года. Туристская отрасль экономики сможет наилучшим образом мобилизовать потенциал привлекательности местности Старого Оскола для туристов, благодаря чему туристский и экскурсионный поток увеличится почти в 2,2 раза к уровню 2024 года.

Исходя из обозначенных сценариев социально-экономического развития округа, руководствуясь приоритетами, вытекающими из их обоснования, цель социально-экономического развития Старооскольского городского округа заключается в следующем.

Главная цель социально-экономического развития Старооскольского городского округа - максимальное использование возможностей социального и экономического развития для перехода на качественно новый уровень условий для конкурентоспособности экономики и достойной жизни и свободного развития населения.

Выбор указанной цели связан с пониманием качественных изменений в параметрах функционирования социально-экономической системы округа как необходимого условия улучшения жизни населения и возможности улучшения его материальных возможностей.

Миссия Старооскольского городского округа характеризует его роль в жизни населения данной территории и в судьбе Белгородской области и всей России. Миссия округа сформулирована с учетом того, что активность населения и властей территории обеспечит опережающий темп роста округа, что будет в перспективе обеспечивать повышение значения округа в функционировании других связанных с ним территорий с точки зрения передачи передового опыта управления, распространения прогрессивных технологий, новых товаров и инноваций.

Руководствуясь данными доводами, миссия Старооскольского городского округа сформулирована следующим образом. Старооскольский городской округ – центр инновационных преобразований в социальной и экономической сфере, источник процветания и суверенитета России.

Указанная миссия обеспечивает импульс к совершенствованию всех сфер социально-экономической системы Старооскольского городского округа и определяет направления усилий по его развитию.

Исходя из сформулированной главной цели и миссии округа, приоритеты развития округа заключаются в следующем.

1. Сохранение и ускорение темпа развития экономики.
2. Повышение качества экономического развития.
3. Управление потоками человеческого капитала в пользу укрепления кадрового потенциала экономики.
4. Разворот экономики в сторону интересов населения.
5. Существенное улучшение условий для жизни и социального развития населения.
6. Развитие пространственной среды округа.

В свете выбранных приоритетов развития Старооскольского городского округа поставлены следующие задачи развития.

1. Сохранение и ускорение темпа развития экономики.

В рамках указанного приоритетного направления ставятся следующие задачи:

* повышение инвестиционной привлекательности ведущих предприятий округа;
* защита и продвижение интересов ведущих субъектов предпринимательства на внутреннем и внешних рынках;
* повышение качества управления хозяйствующими субъектами;
* развитие кооперации предприятий округа с предприятиями других территорий.

1. Повышение качества экономического развития.

В рамках указанного приоритетного направления ставятся следующие задачи:

* реализация проектов по повышению производительности труда, развитие автоматизации и роботизации производства;
* развитие экономики данных;
* снижение уровня экологических рисков на производстве, реализация проектов по повышению экологической безопасности промышленных производств;
* повышение социальной привлекательности работодателей, улучшение условий труда, прозрачности оплаты труда, создание социальных привилегий для трудящихся;
* развитие кооперации предприятий округа с предприятиями других территорий;
* повышение качества управления в контурах производства и социального управления, создание дискуссионных площадок по актуальным вопросам развития территории, совершенствование местного самоуправления.

1. Управление потоками человеческого капитала в пользу укрепления кадрового потенциала экономики.

В рамках указанного приоритетного направления ставятся следующие задачи:

* работа с молодежью в направлении повышения привлекательности рабочих мест в экономике округа;
* повышение уровня оплаты труда у ведущих работодателей округа;
* привлечение временно покинувших округ на привлекательные рабочие места в экономике округа;
* поддержка и развитие социального предпринимательства;
* повышение качества здравоохранения, создание условий для эффективной профилактики заболеваний и повышение инклюзивности здравоохранения;
* адаптация системы профессионального образования к особенностям рынка труда округа.

1. Разворот экономики в сторону интересов населения.

В рамках указанного приоритетного направления ставятся следующие задачи:

* развитие сферы услуг, доведение качества и ассортимента услуг до уровня, конкурентоспособного с областными центрами;
* диверсификация экономики, поддержка альтернативных направлений экономического развития;
* поддержка креативных индустрий, создание ядер креативной деятельности с перспективой выхода на рынки других муниципальных образований и субъектов Российской Федерации;
* создание условий для развития информационно-технологических индустрий и привлечение перспективных кадров в IT-сферу.

1. Существенное улучшение условий для жизни и социального развития населения.

В рамках указанного приоритетного направления ставятся следующие задачи:

* развитие транспорта, переход на экологичные направления в транспортной сфере, совершенствование маршрутов общественного транспорта и повышение альтернативности в части выбора транспорта для горожан;
* развитие жилищного строительства в направлении перехода от точечной застройки к развитию перспективных и комфортных жилых микрорайонов;
* концентрация новых объектов социальной инфраструктуры (прежде всего, поликлиник, детских садов, школ) в территориях активной жилой застройки;
* создание условий для облегчения перемещения населения из зон активной жилой застройки к востребованным объектам социальной инфраструктуры и к рабочим местам.

1. Развитие пространственной среды округа.

В рамках указанного приоритетного направления ставятся следующие задачи:

* расширение границ округа в направлении присоединения перспективных пространств для жилищного строительства;
* перевод части сельских населенных пунктов в статус городских территорий для занятия городской застройкой;
* поддержка индустрии строительных материалов как фундаментального фактора развития и повышения конкурентоспособности жилищного строительства;
* развитие исторической части города как фактора социальной привлекательности и предмета гордости горожан;
* повышение транспортной связности отдельных районов города.

# 3. Оценка ресурсного обеспечения реализации Стратегии

## **3.1 Анализ деятельности существующих муниципальных и общественных институтов**

Старооскольский городской округ характеризуется развитой системой муниципальных и общественных институтов, что обусловлено такими факторами, как:

* богатая история муниципального образования, наполненная традициями и самобытностью населения городского округа;
* тесная связь общественных институтов с традиционным российским образом жизни, типичный образ мышления на территории округа, характерный для большинства российских регионов;
* преобладание городского населения в структуре населения округа, что определяет соответствующие традиции и образ жизни, мышление и отношение к быту;
* промышленный характер занятости экономически активного населения, что формирует соответствующий преобладающий менталитет населения, образующийся в рабочей среде и среде инженерно-технических работников;
* влияние традиций российского крестьянства, что связано с тем, что Старооскольский городской округ находится в регионе, развитом в аграрном отношении и являющемся одним из ведущих аграрных регионов России, а также тем, что часть населения городского округа является сельским и работает в сельском хозяйстве или отраслях, связанных или входящих в состав агропромышленного комплекса;
* относительно высокий уровень концентрации населения, характерный для местностей с преобладанием городского населения, что обеспечивает высокий уровень общественного самосознания, правовой культуры и склонности к самоуправлению.

Всё вышеперечисленное означает, что в составе Старооскольского городского округа могут быть выделены следующие группы муниципальных и общественных институтов.

Муниципальные институты:

* местное самоуправление – характеризуется как высокоразвитый институт, склонный к активному поиску передовых управленческих решений на благо населения округа;
* институт народовластия – чётко оформленный институт, связанный с активно поддерживаемой практикой участия населения в формировании органов местного самоуправления;
* институт общественного контроля – развит в силу общероссийских тенденций развития общественного контроля и общественной активности местного населения;
* институт муниципальных учреждений – развит в связи с активным участием органов местного самоуправления в развитии социальной, коммунальной, бытовой, транспортной и других сфер инфраструктуры муниципального образования.

Общественные институты:

* институт взаимодействия населения с органами публичной власти, включая органы местного самоуправления и органы государственной власти федерального уровня и уровня субъекта Российской Федерации, включая органы законодательной и исполнительной власти – развит в силу общероссийских тенденций повышения уровня активности населения во взаимодействии с органами публичной власти в рамках повышения общей правовой и политической культуры;
* институт участия населения в политических выборах – обусловлен сложившимся тесным контактом местных властей с населением, наличием взаимопонимания между властью и избирателями и пониманием со стороны населения возможности влияния на принимаемые властные решения через участие в политических выборах;
* институт местных инициатив – развит в силу мер, принимаемых на государственном и местном уровне по поддержке и стимулированию местных инициатив, направленных на развитие, совершенствование и повышение качества инфраструктуры населения.

Отдельно необходимо выделить социально-экономические институты, так как их роль очень велика в плане обеспечения социально-экономического развития городского округа на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Среди социально-экономических институтов Старооскольского городского округа определяются следующие группы.

Инновационные институты:

* Центр конструирования и аддитивных технологий филиала ФГБОУ ВО НИТУ «МИСиС» - Старооскольского технологического института им. А.А.Угарова;
* Научно-исследовательская лаборатория «Интеллектуальное управление горно-металлургическими процессами» филиала ФГБОУ ВО НИТУ «МИСиС» - Старооскольского технологического института им. А.А.Угарова;
* Научно-исследовательская лаборатория «Горно-металлургические технологии» филиала ФГБОУ ВО НИТУ «МИСиС» - Старооскольского технологического института им. А.А.Угарова;
* Центр инновационного консалтинга филиала ФГБОУ ВО НИТУ «МИСиС» - Старооскольского технологического института им. А.А.Угарова;
* Сталеплавильная научно-техническая лаборатория на базе АО «Оскольский электрометаллургический комбинат» им. А.А.Угарова;
* Центр инноваций, проектирования и контроля качества в строительстве на базе АО «Оскольский электрометаллургический комбинат» им. А.А.Угарова;
* Научно-исследовательский центр «Инновационные технологии ремонта горно-металлургического оборудования» на базе АО «Оскольский электрометаллургический комбинат» им. А.А.Угарова;
* Совет по инновациям и перспективным научным разработкам в Старооскольском технологическом институте ФГБОУ ВО НИТУ «МИСиС»;

Институты кластерного развития экономики:

* территория промышленной зоны индустриального парка «Котел» на станции Котел города Старый Оскол;
* потенциальные кластеры (пищевой промышленности, металлообрабатывающий, кластер туризма и креативных индустрий) как задел экономического развития промышленности и сферы услуг;

Институты инвестиционного развития:

* вкладка «[Инвестиционный паспорт Старооскольского городского округа Белгородской области](https://oskolregion.gosuslugi.ru/netcat_files/443/4938/Investitsionnyy_pasport_Starooskol_skogo_gorodskogo_06dekabrya_2021.pdf)» на сайте <https://oskolregion.gosuslugi.ru> c баннером «Инвестиционный паспорт»;
* меры поддержки инвестиционных проектов Старооскольского городского округа;
* Центр сопровождения инвестора Старооскольского городского округа.

*Стратегические приоритеты*

Муниципальные и общественные институты Старооскольского городского округа сформированы и успешно функционируют. В стратегической перспективе необходимо последовательное укрепление и повышение эффективности муниципальных и общественных институтов, что потребует соответствующих административных, организационных и нормотворческих мер на уровне органов местного самоуправления.

Особое внимание следует уделить развитию социально-экономических институтов, которые представлены инновационными институтами, институтами кластерного развития экономики и институтами инновационного развития. Эти группы институтов обладают большим потенциалом дальнейшего роста и развития и способны обеспечить существенный прирост показателей социально-экономического развития муниципалитета. В стратегической перспективе будет необходимо приложить большие организационные усилия для оформления указанных институтов и запуска их эффективного функционирования.

* 1. **Анализ бюджетных и других ограничений по реализации мер муниципального управления**

Бюджет Старооскольского городского округа в течение всего анализируемого периода являлся дефицитным, при этом отмечается ежегодный рост дефицита бюджета. Основным источником финансирования дефицита бюджета являются кредиты от других бюджетов и кредиты коммерческих банков.

В структуре доходов преобладают безвозмездные поступления. Доходы бюджета в 2023 г. сократились. Наибольшее снижение отмечается по безвозмездным поступлениям. По ним же отмечается наибольшее неисполнение бюджета по доходам.

При этом, постоянно растут налоговые поступления по налогу на доходы физических лиц, что совпадает с ростом доходов населения. Доля поступлений по данному налогу растет и составляет более 10% от всех доходов бюджета. То есть, бюджет зависим от данного налога и его снижение в силу сокращения численности населения и его доходов может быть критичным для бюджета.

Также существенным по доле поступлений является земельный налог. По данному налогу в 2023 г. отмечается снижение поступлений, что обусловлено предоставлением дополнительных налоговых льгот по данному налогу, введенных в силу СВО.

То есть, в части доходов бюджет Старооскольского городского округа зависим от поступлений из других бюджетов, как на возвратной, так и невозвратной основе.

Расходы бюджета в 2023 г. также сократились. В структуре расходов преобладают расходы на образование, социальную политику и национальную экономику. В составе расходов на национальную экономику преобладают расходы на дорожное хозяйство.

Проведенное сравнение условий налогообложения в части местных налогов между Старооскольским городским округом, городом Белгород, Губкинским городским округом выявило, что условия, в целом, совпадают. Исключение составляют дополнительно предоставляемые налоговые льготы по земельному налогу, предоставляемые на территории Губкинского городского округа в силу того, что на территории данного муниципального образования создана территория опережающего социально-экономического развития.

Ставки местных налогов соответствуют размерам, установленным НК РФ.

В этой связи, рекомендуется проводить меры по повышению доходов населения, а также его численности, как налогоплательщиков налога на доходы физических лиц.

Кроме того, с 01 июля 2024 года имеются перспективы территории Старооскольского городского округа на статус свободной экономической зоны (СЭЗ) в составе Белгородской области, который обеспечивает особый режим предпринимательской деятельности. Данный режим включает понижение ставки налогов и тарифы страховых взносов. Статус участника СЭЗ получают предприниматели, зарегистрированные на территории городского округа, либо иметь на территории подразделение организации (филиал). Таким образом, формирующиеся преференциальные условия определяют косвенные формы поддержки и активизации предпринимательской активности и определяют перспективы в части бюджетной политики. Так как реестры участников ОЭЗ будут определены на уровне субъекта РФ, органам местного самоуправления стратегически важно заявить территорию и определить перечень потенциальных участников ОЭЗ на уровне Правительства Белгородской области.

## **3.3. Межмуниципальное и межрегиональное сотрудничество**

Главной особенностью экономических связей Старооскольского городского округа с другими муниципальными образованиями Белгородской области является то, что Старый Оскол относится к тому меньшинству муниципалитетов региона, которые являются городскими по населению и промышленными по специализации. Этот факт наблюдается на фоне того, что большинство муниципалитетов Белгородской области являются сельскими по населению и аграрными по экономической специализации. Данная особенность определяет характер экономических связей Старооскольского городского округа с другими муниципалитетами – они ориентированы на поставку промышленной продукции из Старого Оскола, включая как продукцию тяжелой промышленности (черной металлургии и машиностроения), так и продукцию переработки сельскохозяйственного сырья.

Старый Оскол по отношению к сельским муниципалитетам Белгородской области выступает поставщиком продукции тяжелой и пищевой промышленности. Одновременно округ может выступать потребителем сельскохозяйственного сырья в силе высокого уровня развития предприятий переработки сельскохозяйственной продукции, включая предприятия молочной, мясной, овощеконсервной, сахарной, кондитерской и хлебопекарной промышленности. Данное направление развития межмуниципальных связей является перспективным, его потенциал не исчерпан и может расти по мере укрепления подобных связей и в меру наращивания производственных мощностей пищевой промышленности Старого Оскола.

Отдельное внимание следует уделить отрасли туризма, которая в Старооскольском городском округе обладает большим потенциалом развития. В округе есть привлекательные рекреационные зоны, зоны познавательного, промышленного, спортивного туризма, и агротуризма. Данная сфера экономики выступает в качестве отрасли, характеризующейся большими темпами роста за счет притока туристов из других муниципальных образований Белгородской области.

*Стратегические приоритеты (направления развития)*

Межмуниципальное сотрудничество Старооскольского городского округа с муниципальными образованиями Белгородской области, а также в силу его географического положения и с муниципальными образованиями Воронежской области характеризуется наличием больших резервов для дальнейшего развития. Ключевыми направлениями развития межмуниципальных связей для Старого Оскола являются:

* увеличение поставок продукции машиностроения;
* увеличение поставок продукции индустрии строительных материалов;
* увеличение поставок продукции пищевой промышленности;
* рост туристического потока на территорию Старооскольского городского округа, включая направления промышленного туризма, событийного туризма и агротуризма.

Реализация потенциала развития межмуниципальных связей будет зависеть от степени развития таких направлений экономики Старооскольского городского округа, как:

* инновационное развитие – благодаря наращиванию инноваций возрастет ассортимент промышленной продукции, предлагаемой для поставки на межмуниципальный рынок;
* кластерное развитие – экономические кластеры Старого Оскола в рамках кооперации могут обеспечить рост кооперационных связей по части поставки промышленных комплектующих, а также сельскохозяйственного сырья для промышленной переработки на территории Старооскольского городского округа;
* инвестиционное развитие – приток инвестиций в экономику Старооскольского городского округа и прежде всего оспоримых, конкурентных инвестиций, обеспечит рост возможностей наращивания объема и повышения качества и конкурентоспособности промышленной продукции, что в свою очередь обеспечит возможность повышения объема поставок готовой промышленной продукции на межмуниципальный рынок;
* туризм – Старооскольский городской округ является интересным историческим местом для развития туризма, включая рекреационный, познавательный, промышленный туризм и агротуризм;
* маятниковая миграция – регулярный и устойчивый спрос на рабочую силу в Старооскольском городском округе, и прежде всего в промышленности, обеспечит возможность перемещения части рабочей силы муниципальных образований Белгородской и Воронежской области в город Старый Оскол. Следует предполагать, что такой приток обеспечит преимущественно маятниковая миграция, когда работники будут приезжать в Старооскольский городской округ на работу, но оставаться жить в своих муниципальных образованиях. Однако часть такого потока выберет переезд на постоянное место жительства в Старооскольский городской округ. Это потребует дополнительных объемов строительства и ввода в эксплуатацию нового жилья в Старооскольском городском округе.
* внешнеэкономические и торговые связи экономики Старооскольского городского округа довольно прочны, особенно в части экспорта промышленной продукции и поставки промышленных и продовольственных товаров на рынки российских регионов. Эти связи характеризуются как стабильные и мало подверженные резким колебаниям. В длительной перспективе будет нарастать качество и конкурентоспособность производимой продукции, в результате чего поставки её на внешние (зарубежные) рынки и на отечественный рынок будут постепенно возрастать. Экономика Старооскольского городского округа обоснованно ориентирована на экспорт и на вывоз продукции на российский рынок, а также является значительным участником процессов импортозамещения на отечественном рынке, что характеризует стратегическое преимущество и потенциал территориального развития и на долгосрочную перспективу.

1. **Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Достижение целей и задач Стратегии предполагает количественную оценку, наиболее широко охватывающую весь спектр приоритетов развития Старооскольского городского округа. Для этого создана система показателей в виде Индикативной модели экономического развития округа.



Рисунок 19 - Индикативная модель экономического развития Старооскольского городского округа

В результате реализации Стратегии будут достигнуты следующие количественные результаты.

Индекс промышленного производства как один из ключевых показателей, характеризующих темп роста экономики, особенно для территорий, хозяйство которых специализируется на промышленности выступает ведущим индикатором экономического развития округа на перспективу до 2035 года. В ходе реализации Стратегии предусмотрено постепенное ускорение индекса промышленного производства как результат реализации мер по повышению социальной привлекательности ведущих отраслей промышленности (а значит, и укреплению их кадрового потенциала), а также привлечения новых инвестиций, реализации инновационных проектов и повышения автоматизации и роботизации производства. Ускорение будет продолжаться до 2030 года включительно, а потом выйдет на плато, характеризуясь регулярным повышением на 4 процента ежегодно вплоть до 2035 года. Средний годовой индекс промышленного производства за период 2024-2035 годов составит 103,7 процента.

Таблица 17 - Индикаторы экономического развития Старооскольского городского округа до 2030 года и на период до 2035 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели-индикаторы | 2019 г. | 2020  г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | Среднее за 5 лет | 2024 г. | 2025 г. | 2026 г. | 2027 г. | 2028 г. | 2029 г. | 2030 г. | 2035 г. | Среднее за 12 лет |
| Индекс промышленного производства, в % к предыдущему периоду | 104,9 | 103,0 | 105,7 | 97,5 | 102,2 | 102,66 | 101,0 | 101,5 | 102,0 | 102,5 | 103,0 | 103,5 | 104,0 | 104,0 | 103,7 |
| Индекс производства обрабатывающей промышленности, в % к предыдущему периоду | 107,5 | 99,8 | 97,6 | 100,4 | 101,8 | 101,42 | 101,0 | 101,0 | 101,0 | 102,0 | 102,5 | 103,0 | 103,5 | 104,0 | 103,8 |
| Индекс розничного товарооборота, в % к предыдущему периоду | 101,9 | 100,3 | 101,5 | 93,5 | 103,0 | 100,04 | 101,0 | 101,0 | 101,5 | 102,0 | 102,5 | 103,0 | 103,5 | 103,5 | 103,5 |
| Индекс сельскохозяйственного производства, в % к предыдущему периоду | 99,0 | 91,9 | 95,6 | 91,5 | 115,8 | 98,76 | 98,0 | 101,0 | 101,5 | 102,0 | 102,5 | 103,0 | 103,5 | 104,0 | 103,5 |
| Индекс объема платных услуг населению, в % к предыдущему периоду | 101,0 | 79,9 | 107,4 | 103,0 | 100,5 | 98,36 | 100,0 | 100,0 | 100,5 | 101,0 | 101,5 | 102,0 | 102,5 | 103,0 | 102,4 |
| Индекс инвестиций в основной капитал, в % к предыдущему периоду | 139,1 | 81,2 | 75,1 | 135,2 | 101,5 | 106,42 | 100,5 | 100,5 | 101,0 | 102,0 | 103,0 | 104,0 | 104,0 | 104,0 | 103,9 |
| Индекс производительности труда, в % к предыдущему периоду | 102,2 | 108,8 | 162,3 | 86,0 | 96,1 | 111,08 | 100,0 | 100,5 | 101,5 | 102,5 | 103,5 | 104,5 | 105,5 | 105,5 | 105,4 |

Индекс производства обрабатывающей промышленности характеризует ключевой аспект индустрии – обрабатывающие производства как наиболее наукоемкую группу отраслей промышленности. Ускорение среди обрабатывающих производств будет набирать ход довольно медленно, что обусловлено инерцией реализации инвестиционных проектов в таких технически сложных отраслях, как обрабатывающая промышленность, но в дальнейшем ускорение наберет силу и по итогу всей перспективы обеспечит уверенный прорыв экономики округа в части обрабатывающих производств.

Индекс розничного товарооборота тесно связан с доходами населения. Предполагается устойчивый положительный рост данного индекса на отрезке времени по 2029 год с последующим выходом на плато до 2035 года. В среднем показатель будет прирастать на 3,5 процента.

Индекс сельскохозяйственного производства как зависимый от погодных условий будет неустойчив в начале периода, но в дальнейшем за счет привлечения инвестиций выйдет на высокие значения. В 2030 году и на период до 2035 года прирост сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств составит не менее 4 процентов в год.

Прирост платных услуг населению коррелирует с доходами населения, а также с уровнем развития сферы платных услуг. В настоящий момент уровень развития видов экономической деятельности, связанных с оказанием платных услуг населению, не достиг своего потенциала, в связи с чем потребуются усилия по стимулированию развития этих отраслей. В этой связи рассматриваемый индикатор не будет прирастать на начальном этапе, но в дальнейшем за счет поддержки креативных индустрий и социального предпринимательства данный индикатор начнёт активно прирастать. За период до 2035 года будет достигнут среднегодовой прирост в 2,4 процента.

Экономика округа нуждается в увеличении объема вкладываемых инвестиций в основной капитал. Первые годы реализации Стратегии будут посвящены созданию условий для привлечения инвестиционного капитала. В это время высоких темпов роста инвестиций в округе наблюдаться не будет. В дальнейшем темп начнет активно возрастать по одному проценту в год, благодаря чему в среднем за период темп роста инвестиций в основной капитал достигнет 3,9 процента в год.

Производительность труда выступает ведущим фактором ускорения роста экономики округа, в связи с чем на среднем этапе реализации Стратегии за счет поддержки процессов автоматизации и роботизации, развития экономики данных и внедрения инновационных технологий в промышленности будут достигнуты высокие годовые темпы роста производительности труда, а в период 2031-2035 годов этот показатель достигнет своего плато. Среднегодовой прирост производительности труда составит за период 5,4 процента.

# Механизмы реализации Стратегии (с указанием этапов и сроков реализации)

Механизм реализации Стратегии основывается на чётком следовании поставленным целям, задачам и приоритетам социально-экономического развития Старооскольского городского округа с учетом его стратегической социально-экономической миссии.

В рамках функционирования механизма реализации Стратегии проводится ревизия и уточнение функционала и организационного единства системы муниципального управления в Старооскольском городском округе. Обосновывается и выбирается наиболее оптимальная модель устройства муниципального управления. Функционал каждого элемента системы управления конкретизируется и приводится в соответствие с ожидаемым вкладом этого элемента (подразделения) в достижение целей и задач Стратегии.

Элементный состав механизма реализации Стратегии из следующих частей.

Стратегический замысел – основа механизма Стратегии. Предполагает четкое понимание целей и задач Стратегии каждым участником муниципального управление и перевод усилий в русло приоритетов Стратегии. Стратегический замысел предполагает полную осведомленность всех участников муниципального управления в содержании Стратегии и понимание своей роли в её достижении. Высокий уровень осведомленности о Стратегии должен быть достигнут и у населения округа как источника власти.

Стратегический замысел

Управленческая команда

Финансирование

Научно-методическое обеспечение

Организационное обеспечение

Нормативно-правовое обеспечение

Результат реализации Стратегии: качественно новое состояние социально-экономической системы Старооскольского городского округа

Рисунок 20 - Элементы механизма реализации Стратегии

Управленческая команда – такой состав профессиональных руководителей системы муниципального управления, который максимально соответствует по своим компетенциям, опыту и мотивации целям и задачам Стратегии, обладает настроем на достижение целевых ориентиров Стратегии и ставит акценты в своей деятельности на целевые установки основного стратегического документа городского округа.

Организационное обеспечение – предполагает адекватный состав заранее запланированных и своевременно реализованных организационных мер по воплощению стратегического замысла. Требует наличия в управленческой команде опытных управленцев и хорошую координацию между ними.

Нормативно-правовое обеспечение – строится в расчете на создание оптимальных нормативно-правовых условий для реализации стратегического замысла. Предполагает акцентирование нормотворческой деятельности в городском округе в направлении приоритетного нормативно-правового обеспечения процесса достижения целей и задач Стратегии.

Научно-методическое обеспечение – направлено на интеллектуальное сопровождение процесса реализации Стратегии, включая изучение передового опыта по достижению стратегических целей и задач в городах и муниципалитетах, краудсорсинг идей и инициатив по материализации стратегического замысла и систематическое обоснование мер, направленных на детализацию и конкретизацию действий по воплощению целей и задач Стратегии. Основывается на тесном сотрудничестве с научным сообществом в целях оптимальной координации и квалифицированного мониторинга движения к целевым приоритетам Стратегии.

Финансирование – предполагает акцент в привлечении и расходовании бюджетных и внебюджетных средств финансирования мероприятий Стратегии на ключевых направлениях, создающих условия для синергетического, комплексного эффекта и максимально быстрого приближения к ключевым целевым параметрам Стратегии. Требует достижения гармоничного сочетания бюджетных источников с внебюджетными, включая средства частных инвесторов, субъектов предпринимательства и населения. Учитывает максимизацию средств финансирования, вновь привлекаемых на достижение целей Стратегии, включая средства, предусмотренные национальными проектами Российской Федерации.

Результат реализации Стратегии – это финальный элемент её механизма, предполагающий подробное и конкретное описание будущего состояния социально-экономической системы Старооскольского городского округа, характеризующееся качественными подвижками в оценке условий функционирования социально-экономического механизма муниципального образования.

Реализация Стратегии предполагает сочетание ряда ключевых активностей, ожидаемых от системы муниципального управления. Среди них основными являются следующие.

Приоритезация муниципальных программ направлена на оптимальное распределение бюджета, направляемого на муниципальные программы, с учетом приоритетов Стратегии.

Включение в мероприятия национальных проектов – активность, определяющая качество управления Стратегией. В случае максимизации включения Старооскольского городского округа в мероприятия национальных проектов будет достигнут переход количественных изменений, связанных с финансированием целей и задач Стратегии, в качественные изменения социально-экономической системы, что отразится на уровне жизни старооскольцев и инвестиционной привлекательности муниципалитета.

Рисунок 21 - Ключевые активности, формирующие механизм реализации Стратегии

Мобилизация капитала субъектов предпринимательства – предполагает создание наиболее привлекательных условий для субъектов малого и среднего, а также крупного предпринимательства для вложения в инвестиции в пределах территории Старооскольского городского округа. Успех данной активности приведет к возрастанию доли внебюджетных источников финансирования мероприятий Стратегии. Кроме того, данная активность обеспечит максимально устойчивое развитие экономики округа, основанное на диверсификации экономической деятельности по хозяйствующим субъектам и отраслям экономики.

Привлечение частных инвестиций – активность, направленная на реализацию ведущими хозяйствующими субъектами округа, включая градообразующие предприятия, наиболее амбициозных инвестиционных замыслов, для чего в округе будут созданы наилучшие условия для вложения инвестиций, включая программы поддержки, гарантии реализации проектов и развитие социальной сферы. Межмуниципальная кооперация – активность, предполагающая поиск перспективных направлений сотрудничества с другими муниципальными образованиями Белгородской области, а также других субъектов Российской Федерации по реализации инвестиционных проектов, включая проекты в области импортозамещения, повышения производительности труда и укрепления национального технологического суверенитета.

Этапы реализации Стратегии предполагают последовательность из трёх следующих друг за другом периодов. Причем достижение целей первого периода является условием перехода к следующему.

Первый этап реализации Стратегии предполагает обоснование и выбор ключевых проектов Стратегии. Вооружившись целью и задачами, управленческая команда Стратегии в рамках первого этапа отберёт ту совокупность проектов, которая будет наилучшим образом отвечать приоритетам Стратегии и её итоговому замыслу. На эти действия у команды будет период 2024-2025 годов.

Второй этап реализации Стратегии будет основываться на движении по мероприятиям дорожной карты, сформированной из ключевых проектов и мероприятий каждого из них. Это этап максимальной концентрации организационных усилий и финансирования. При подготовке к нему следует вооружить управленческую команду высококачественными знаниями в области проектного управления и натренировать организационные навыки для наиболее гладкого прохождения всех ступеней реализации проектов. Второй этап будет реализовываться в период 2026-2031 годов.

Третий этап реализации Стратегии предполагает координационные мероприятия, направленные на достижение комплексного эффекта всех реализованных проектов, а также фиксацию качественных изменений социально-экономической системы, заключающихся в улучшении условий жизни населения, повышении инвестиционной привлекательности, возрастании уровня диверсификации экономики и достижении высокого темпа экономического развития муниципалитета. На данном этапе будет обобщён опыт координации мероприятий Стратегии, наработанный на предыдущих этапах, с целью подготовки к реализации новой Стратегии, рассчитанной на 10-15 летний горизонт планирования от 2035 года.

1. **Информация о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации**

В соответствии с Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года №172-ФЗ и Перечнем муниципальных программ, утвержденных постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 19 марта 2014 года №814, в городском округе реализуется 17 муниципальных программ, сформированных по отраслевому принципу с учетом приоритетов Стратегии Социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года. Следует отметить, что имеющийся перечень программ имеет разнонаправленный характер и включает 61 подпрограмму. На основе анализа оценки выполнения по итогам 2021, 2022 и 2023 года отмечается достаточная степень с тенденцией к росту выполнения запланированных показателей, согласно критериям оценки: достижение показателей конечного результата, достижение показателей непосредственного результата, освоение средств бюджета городского округа.

Ресурсное обеспечение муниципальных программ характеризуется пропорциональностью структуры расходов в большей части из областного бюджета и бюджета городского округа, практически четвертую часть составляет категория финансирования «иные источники», что подтверждает инвестиционную составляющую за счет средств предприятий, минимальная составляющая расходов за счет средств федерального бюджета.

В плане реализации стратегических направлений, определенных в ходе разработки Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа, рекомендуется дополнить имеющийся перечень муниципальных программ муниципальной программой «Демографическое развитие муниципального образования Старооскольский городской округ на 2025-2035 годы». Основные цели программы: снижение темпов естественной убыли населения Старооскольского городского округа; стабилизация численности населения Старооскольского городского округа; создание условий для увеличения роста рождаемости. Связь с документами стратегического планирования на федеральном и региональном уровне обусловлена целями национального проекта «Демография», национального проекта «Семья», Стратегией социально-экономического развития Белгородской области до 2030 года. В целях реализации Стратегии плановая «расшивка» заявленных стратегических приоритетов в комплекс мероприятий, и интеграция их в уже реализуемые муниципальные программы в соответствии с направлениями:

* 1. ESG концепция развития;
  2. Формирование кластерного каркаса промышленности городского округа;
  3. Развитие форм кооперации в агропромышленном секторе;
  4. Реновации жилья и общественных пространств;
  5. Цифровизация городской среды и жилищно-коммунальной сферы;
  6. Молодежное предпринимательство, развитие креативных индустрий (сервис, культура, туризм);
  7. Поддержка молодых специалистов и членов их семей, программы социальной поддержки под лозунгом «Возвращайся в свой дом»;
  8. Проекты в сфере образования: ранняя профориентация, целевое обучение, участие в проектах региональной и федеральной поддержки, новые направления в системе СПО;
  9. Развитие здравоохранения: повышение качества и доступности медицинских услуг, участие и/или инициация проектов региональной поддержки и развития системы здравоохранения Старооскольского городского округа.

# 7. Мониторинг и контроль реализации Стратегии

Успешность реализации Стратегии определяется эффективностью мониторинга и контроля.

Мониторинг реализации Стратегии Старооскольского городского округа направлен на сбор достаточного количества информации для подтверждения оптимальности действий по достижению целей и задач социально-экономического развития округа, поставленных в Стратегии.

При этом мониторинг реализации Стратегии предполагает сбор данных количественного и качественного плана. Количественные показатели формируются из материалов государственной статистики, а также опросов и наблюдений. Большое значение придается социологическому методу, так как регулярное проведение социологических измерений обеспечивает понимание восприятия населением результатов деятельности органов публичной власти по достижению целей и задач Стратегии. Система мониторинга реализации Стратегии предусматривает регулярное проведение социологических исследований в целях определения уровня осведомленности населения Старооскольского городского округа о целях и задачах Стратегии и о результатах, достигнутых в ходе её реализации, а также об оценке, выставляемой населением тем усилиям, которые прилагает публичная власть к достижению целей и задач Стратегии.

Качественные данные значимы в том плане, что они характеризуют положение дел в сфере реализации Стратегии с тех сторон и точек зрения, которые затруднительно измерить количественно. Для этого будут проводится мероприятия по оценке соответствия миссии Стратегии реальному восприятию населением роли Старооскольского округа в жизни населения и в социально-экономическом развитии Белгородской области и России в целом. Кроме того, будут регулярно проводиться мероприятия по актуализации анализа сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития Старооскольского городского округа, что позволит оценить релевантность действующей редакции SWOT-анализа и определить достаточность мер, принимаемых по воплощению в жизнь рекомендаций, вытекающих из проведенного стратегического анализа.

Контроль реализации Стратегии предполагает проведение управленческих мероприятий, по оценке достижения поставленных целей и задач. Контроль реализации Стратегии строится из ряда взаимосвязанных контуров.

Первый контур контроля – это внутренний контроль на уровне исполнительно-распорядительной ветви местного самоуправления. Он направлен на выявление отклонений от намеченных целей и задач в рамках взаимодействий структурных подразделений местной администрации. Для реализации функционирования первого контура контроля предусмотрено создание штабной структуры в системе местной администрации. Указанная штабная структура (отдел Стратегического планирования) наделяется полномочиями воздействия на каждое структурное подразделение, имеющее зону ответственности при реализации плана мероприятий по реализации Стратегии. Штабная структура должна обладать правом вынесения результатов контроля и соответствующих предложений непосредственно главе муниципального образования.

Второй контур контроля – это контроль на уровне представительного органа местного самоуправления. Для налаживания функционирования второго контура контроля создается соответствующая депутатская группа (комитет) по стратегическому управлению социально-экономическим развитием округа. Группа составляет и утверждает план-график регулярных контрольных мероприятий, проводимых с участием подразделений исполнительно-распорядительной власти. Контрольные мероприятия проводятся не реже одного раза в квартал, и не реже одного раза в полугодие результаты контроля выносятся на заседание представительного органа местного самоуправления.

Третий контур контроля – общественный. Направлен на формирование оценки результативности реализации Стратегии с участием общественных комиссий, общественных советов и при проведении общественных слушаний. Проводится не реже одного раза в полугодие и предполагает формирование общей оценки хода реализации Стратегии по формализованному набору показателей, включающих цели и задачи Стратегии.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

Таблица – Прогноз показателей демографического развития Старооскольского городского округа до 2035 года: базовый сценарий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2023 г.** | **2024 г.** | **2025 г.** | **2026 г.** | **2027 г.** | **2028 г.** | **2029 г.** | **2030 г.** | **2031 г.** | **2032 г.** | **2033 г.** | **2034 г.** | **2035 г.** |
| Фактический СКР, промилле | 1,06 | 1,10 | 1,13 | 1,16 | 1,19 | 1,22 | 1,25 | 1,28 | 1,31 | 1,34 | 1,37 | 1,40 | 1,43 |
| Рассчитанный СКР, промилле | 1,06 | 1,10 | 1,13 | 1,16 | 1,19 | 1,22 | 1,25 | 1,28 | 1,31 | 1,34 | 1,37 | 1,40 | 1,43 |
| Брутто-коэффициент  воспроизводства населения | 0,50 | 0,54 | 0,55 | 0,57 | 0,58 | 0,59 | 0,61 | 0,62 | 0,64 | 0,65 | 0,67 | 0,68 | 0,70 |
| Чистый коэффициент  воспроизводства населения | 0,49 | 0,52 | 0,53 | 0,55 | 0,56 | 0,57 | 0,59 | 0,60 | 0,62 | 0,63 | 0,65 | 0,66 | 0,67 |
| Средний возраст матери при  рождении ребенка, лет | 30,1 | 30,1 | 30,1 | 30,1 | 30,1 | 30,1 | 30,1 | 30,1 | 30,1 | 30,1 | 30,1 | 30,1 | 30,1 |
| Коэффициент детности | 0,18 | 0,17 | 0,16 | 0,16 | 0,15 | 0,15 | 0,15 | 0,15 | 0,15 | 0,15 | 0,16 | 0,16 | 0,16 |
| Ожидаемая продолжительность жизни мужчины, лет | 67,7 | 68,0 | 68,2 | 68,1 | 68,6 | 68,8 | 69,2 | 69,4 | 69,6 | 69,8 | 70,0 | 70,1 | 69,8 |
| Ожидаемая продолжительность жизни женщины, лет | 78,4 | 78,5 | 78,6 | 78,5 | 78,7 | 78,8 | 78,9 | 79,0 | 79,1 | 79,2 | 79,3 | 79,4 | 79,4 |
| Ожидаемая продолжительность жизни для обоих полов, лет | 73,5 | 73,7 | 73,8 | 73,7 | 74,1 | 74,2 | 74,4 | 74,6 | 74,7 | 74,9 | 75,0 | 75,1 | 75,0 |
| Коэффициент  младенческой смертности | 27,5 | 31,5 | 30,8 | 30,9 | 30,2 | 29,6 | 29,0 | 28,4 | 28,0 | 27,5 | 27,0 | 26,7 | 27,0 |
| Вероятность умереть  в возрасте до 5 лет | 39,9 | 39,6 | 38,6 | 39,0 | 37,5 | 36,9 | 35,9 | 35,3 | 34,7 | 34,0 | 33,4 | 33,1 | 33,7 |
| Всего 45q15 | 120,2519 | 117,0412 | 115,6751 | 116,7696 | 113,2973 | 111,9137 | 109,8976 | 108,4443 | 106,8784 | 105,4410 | 103,9140 | 103,1869 | 105,0650 |
| Сальдо внешней миграции, всего, чел. | -100 | 0 | 100 | 233 | 367 | 500 | 633 | 767 | 900 | 1 033 | 1 167 | 1 300 | 1 100 |
| Мужчины | -100 | 0 | 100 | 233 | 367 | 500 | 633 | 767 | 900 | 1 033 | 1 167 | 1 300 | 1 100 |
| Женщины | -200 | 0 | 200 | 467 | 733 | 1 000 | 1 267 | 1 533 | 1 800 | 2 067 | 2 333 | 2 600 | 2 200 |
| ОКР на 1000, промилле | 7,0 | 7,1 | 7,0 | 7,0 | 7,0 | 7,0 | 7,0 | 7,2 | 7,3 | 7,5 | 7,8 | 8,1 | 8,5 |
| ОКС на 1000, промилле | 12,7 | 12,4 | 12,4 | 12,7 | 12,8 | 12,9 | 13,1 | 13,3 | 13,4 | 13,6 | 13,7 | 13,8 | 14,2 |
| Коэффициент естественного прироста населения, % | -0,57 | -0,53 | -0,53 | -0,57 | -0,58 | -0,60 | -0,61 | -0,61 | -0,61 | -0,61 | -0,59 | -0,57 | -0,57 |
| Процент прироста населения, % | -0,60 | -0,53 | -0,45 | -0,38 | -0,28 | -0,19 | -0,09 | 0,01 | 0,11 | 0,22 | 0,34 | 0,46 | 0,31 |
| Время удвоения населения, лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 8 966,4 | 612,4 | 308,7 | 202,2 | 149,4 | 226,7 |
| Ежегодное число рождений, чел. | 1773 | 1 776 | 1 756 | 1 740 | 1 729 | 1 728 | 1 742 | 1 770 | 1 808 | 1 863 | 1 938 | 2 031 | 2 133 |
| Ежегодное число смертей, чел. | 3201 | 3 109 | 3 089 | 3 164 | 3 168 | 3 207 | 3 241 | 3 284 | 3 327 | 3 371 | 3 415 | 3 467 | 3 564 |
| Численность населения на 01.01, всего, чел. | 252 329 | 250 633 | 249 863 | 248 905 | 248 199 | 247 720 | 247 487 | 247 506 | 247 787 | 248 345 | 249 201 | 250 365 | 251 134 |
| Мужчины | 115 805 | 115 182 | 114 654 | 114 214 | 113 907 | 113 719 | 113 664 | 113 742 | 113 958 | 114 322 | 114 843 | 115 525 | 116 005 |
| Женщины | 136 524 | 135 451 | 135 209 | 134 691 | 134 292 | 134 001 | 133 823 | 133 765 | 133 829 | 134 023 | 134 357 | 134 840 | 135 129 |
| Процент в возрасте 0-4 | 4,25 | 3,97 | 3,79 | 3,64 | 3,50 | 3,45 | 3,46 | 3,48 | 3,52 | 3,58 | 3,67 | 3,79 | 3,92 |
| Процент в возрасте 5-14 | 11,58 | 11,48 | 11,26 | 11,02 | 10,71 | 10,27 | 9,77 | 9,26 | 8,77 | 8,27 | 7,94 | 7,66 | 7,51 |
| Процент в возрасте 15-24 лет | 9,22 | 9,54 | 9,90 | 10,18 | 10,60 | 11,06 | 11,45 | 11,87 | 12,25 | 12,54 | 12,59 | 12,53 | 12,31 |
| Процент в возрасте 15-49 | 45,72 | 45,69 | 45,60 | 45,53 | 45,54 | 45,69 | 45,80 | 45,94 | 46,01 | 46,19 | 46,16 | 45,98 | 45,65 |
| Процент в возрасте 15-64 | 66,29 | 65,95 | 65,67 | 65,34 | 65,20 | 65,18 | 65,31 | 65,61 | 65,95 | 66,35 | 66,69 | 66,99 | 67,17 |
| Процент в возрасте 65 и старше | 17,89 | 18,61 | 19,28 | 20,00 | 20,59 | 21,10 | 21,47 | 21,65 | 21,76 | 21,79 | 21,70 | 21,56 | 21,40 |
| Процент женского населения в возрасте 15-49 | 42,79 | 42,71 | 42,53 | 42,41 | 42,36 | 42,42 | 42,52 | 42,66 | 42,72 | 42,89 | 42,85 | 42,71 | 42,41 |
| Соотношение численностей полов | 84,82 | 84,81 | 84,80 | 84,80 | 84,82 | 84,86 | 84,94 | 85,03 | 85,15 | 85,30 | 85,48 | 85,68 | 85,85 |
| Коэффициент  демографической нагрузки | 0,51 | 0,52 | 0,52 | 0,53 | 0,53 | 0,53 | 0,53 | 0,52 | 0,52 | 0,51 | 0,50 | 0,49 | 0,49 |
| Медианный возраст | 42 | 43 | 43 | 43 | 44 | 44 | 44 | 45 | 45 | 45 | 46 | 46 | 46 |

# ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Таблица - Прогноз кадровой потребности работодателей Старооскольского городского округа по профессиональным группам на 2025-2030 гг. (частичная выборка по наиболее востребованным профессиям)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование профессии | Потребность в работниках, чел. | | | | | | № п/п | Наименование профессии | Потребность в работниках, чел. | | | | | |
| 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| 1 | Водитель автомобиля | 72 | 44 | 61 | 63 | 63 | 63 | 20 | Машинист бульдозера | 8 | 8 | 32 | 32 | 32 | 32 |
| 2 | Электрогазосварщик | 57 | 38 | 21 | 22 | 22 | 22 | 21 | Машинист крана | 20 | 21 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 3 | Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования | 64 | 62 | 31 | 32 | 32 | 33 | 22 | Машинист мельниц | 22 | 23 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 4 | Электрослесарь по ремонту и обслуживанию оборудования | 26 | 6 | 7 | 6 | 6 | 6 | 23 | Машинист экскаватора | 12 | 12 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 5 | Механик (тракторист-машинист) | 20 | 23 | 20 | 20 | 20 | 20 | 24 | Машинист тягового агрегата | 5 | 5 | 25 | 25 | 25 | 25 |
| 6 | Слесарь по ремонту и обслуживанию оборудования | 61 | 36 | 14 | 14 | 14 | 23 | 25 | Машинист тепловоза | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 7 | Слесарь-ремонтник | 57 | 58 | 25 | 25 | 24 | 24 | 26 | Помощник машиниста тягового агрегата | 13 | 13 | 23 | 23 | 23 | 23 |
| 8 | Слесарь КИПиА | 25 | 13 | 13 | 14 | 15 | 15 | 27 | Помощник машиниста тепловоза | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 |
| 9 | Слесарь по ремонту автомобилей | 25 | 20 | 21 | 20 | 20 | 20 | 28 | Контролер водопроводного хозяйства | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 10 | Слесарь аварийно-восстановительных работ | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 | 29 | Контролер продукции обогащения | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 |
| 11 | Слесарь механосборочных работ | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 30 | Лаборант химического анализа | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| 12 | Слесарь по ремонту и обслуживанию тепловых сетей | 14 | 14 | 14 | 14 | 12 | 12 | 31 | Оператор станков с числовым программным управлением | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| 13 | Слесарь по ремонту оборудования котельных | 5 | 5 | 6 | 7 | 7 | 5 | 32 | Оператор пульта управления | 22 | 14 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 14 | Токарь | 12 | 8 | 8 | 7 | 8 | 7 | 33 | Газовщик шахтной печи | 16 | 16 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15 | Швея | 15 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 34 | Горновой шахтной печи | 24 | 24 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16 | Станочник широкого профиля | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 35 | Монтер пути | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| 17 | Машинист насосных установок | 37 | 77 | 22 | 22 | 22 | 22 | 36 | Электромонтер по обслуживанию подстанции | 20 | 4 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 18 | Машинист машины по производству изделий из  бумаги | 18 | 20 | 18 | 20 | 25 | 30 | 37 | Дорожно-путевой рабочий | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| 19 | Машинист конвейера | 114 | 76 | 10 | 10 | 10 | 10 | Всего | | 887 | 753 | 508 | 513 | 517 | 529 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

Таблица 1 – Основные показатели, характеризующие состояние Старооскольского городского округа в разрезе видов экономической деятельности за 2014-2022 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды деятельности | 2014 год | | | 2015 год | | 2016 год | | | 2017год | | | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | | |
| Объём продукции млн. руб. | Структура (уд. вес), % | Объём продукции млн. руб. | | Структура (уд. вес), % | | Объём продукции млн. руб. | Структура (уд. вес), % | Объём продукции млн. руб. | Структура (уд. вес), % | Объём продукции млн. руб. | | Структура (уд. вес), % | Объём продукции млн. руб. | Структура (уд. вес), % | Объём продукции млн. руб. | Структура (уд. вес), % | Объём продукции млн. руб. | Структура (уд. вес), % | Объём продукции млн. руб. | Структура (уд. вес), % |
| Индекс промышленного производства (в % к предыдущему году в сопоставимых ценах) | 103,6 | | | 101,2 | | 102,6 | | | 108,8 | | | 103,0 | | 104,9 | | 103,0 | | 105,7 | | 97,5 | | |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – всего (А+B+C+D+E+F), | 182529,6 | 100 | 197286,7 | | 100 | | 201053,8 | 100 | 234573,7 | 100 | 281952,0 | | 100 | 284372,5 | 100 | 290649,4 | 100 | 438068,6 | 100 | 390178,6 | 100 |
| Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 8 789,0 | 4,8 | 10 218,5 | | 5,2 | | 12 075,3 | 6,1 | 11 665,2 | 5,0 | 15 552,8 | | 5,5 | 15 495,2 | 5,4 | 13 619,7 | 4,7 | 16518,0 | 3,8 | 15114,5 | 3,8 |
| Всего отгружено товаров, выполнено работ и услуг промышленного производства: (B+C+D+E),  в том числе: | 162637,6 | 89,1 | 175228,2 | | 88,8 | | 179158,5 | 89,1 | 209870,3 | 89,5 | 252591,0 | | 89,7 | 254282,0 | 89,5 | 261403,8 | 89,9 | 405321,1 | 92,5 | 358639,1 | 92,0 |
| Раздел В. Добыча полезных ископаемых (предоставление услуг) | 38 016,8 | 20,8 | 34 325,4 | | 17,4 | | 38 044,0 | 18,9 | 52 712,9 | 22,5 | 72 709,8 | | 25,8 | 82 392,7 | 29,0 | 98 050,2 | 33,7 | 181817,5 | 41,5 | 134838,4 | 34,6 |
| Раздел С. Обрабатывающие производства | 122 572,2 | 67,2 | 138 892,6 | | 70,4 | | 137 896,4 | 68,6 | 154 059,0 | 65,7 | 176 690,6 | | 62,7 | 168 277,8 | 59,2 | 159 468,5 | 54,8 | 218 692,5 | 49,9 | 218713,3 | 56,1 |
| Раздел D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 2 048,6 | 1,1 | 2 010,2 | | 1,0 | | 1 989,5 | 0,9 | 1 741,4 | 0,7 | 1 842,9 | | 0,7 | 1 697,2 | 0,6 | 1 679,7 | 0,6 | 1 876,9 | 0,4 | 2136,2 | 0,5 |
| Раздел Е. Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | - | - | - | |  | | 1 228,6 | 0,6 | 1 357,0 | 0,6 | 1 347,7 | | 0,5 | 1 914,3 | 0,7 | 2 205,4 | 0,8 | 2 934,2 | 0,7 | 2951,2 | 0,8 |
| Раздел F. Строительство | 11 103,0 | 6,1 | 11 840,0 | | 6,0 | | 9 820,0 | 4,9 | 13 038,2 | 5,6 | 13 808,2 | | 4,8 | 14 595,3 | 5,1 | 15 625,9 | 5,4 | 16229.5 | 3,7 | 16425.0 | 4,2 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4**

**БД ПМО Белгородской области**

**ПОКАЗАТЕЛИ,  
ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИКИ И  
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Городские округа Белгородской области/**

Городской округ, городской округ с внутригородским делением

**Старооскольский**

**за 2022 год**

**Структура источников финансирования инвестиций в основной капитал, тыс. рублей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2022** | **Процент к общему итогу, %** |
| Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования всего, в том числе: | 25868589 | 100 |
| Собственные средства | 21099447 | 81,56 |
| Привлеченные средства, в том числе: | 4769142 | 18,44 |
| Кредиты банков | 1712779 | 6,6 |
| Заемные средства других организаций | 195901 | 0,75 |
| Бюджетные средства, в том числе: | 1154916 | 4,46 |
| Бюджетные средства из федерального бюджета | 45056 | 0,17 |
| Бюджетные средства из бюджетов субъектов Российской Федерации | 715666 | 2,77 |
| Прочие | 1684626 | 6,51 |
| Средства местного бюджета | 394194 | 1,52 |
| Средства государственных внебюджетных фондов | 20920 | 0,08 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 5**

**БД ПМО Белгородской области**

**ПОКАЗАТЕЛИ,  
ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИКИ И  
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Городские округа Белгородской области/**

Городской округ, городской округ с внутригородским делением

**Старооскольский за 2022 год**

**Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности (ОКВЭД 2), тыс. рублей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2022 г** | **Доля,%** |
| Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства), всего по обследуемым видам экономической деятельности | 25868589 | 100 |
| Раздел А Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство | 1979076 | 7,65 |
| Раздел B. Добыча полезных ископаемых | 11202177 | 43,30 |
| Раздел C Обрабатывающие производства | 8314548 | 32,14 |
| Раздел D Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха | 1061498 | 4,1 |
| Раздел F Строительство | 335675 | 1,30 |
| Раздел G торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов | 407181 | 1,57 |
| Раздел Н Транспортировка и хранение | 235284 | 0,91 |
| Раздел I Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 8301 | 0,03 |
| Раздел J Деятельность в области информации и связи | 72031 | 0,28 |
| Раздел L Деятельность по операциям с недвижимым имуществом | 553053 | 2,14 |
| Раздел M Деятельность профессиональная, научная и техническая | 21304 | 0,08 |
| Раздел N Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | 181117 | 0,7 |
| Раздел O Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | 21835 | 0,08 |
| Раздел P Образование | 565201 | 2,18 |
| Раздел Q Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг | 691982 | 2,67 |
| Раздел R Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 218326 | 0,84 |

**ПРИЛОЖЕНИЕ 6**

Таблица 1 - SWOT-анализ инвестиционной деятельности Старооскольского городского округа (СГО)

|  |  |
| --- | --- |
| **Конкурентные преимущества (сильные стороны) (S)** | **Внутренние сдерживающие факторы (слабые стороны) (W)** |
| **Потенциальные возможности для бизнеса**   1. Природно-ресурсный потенциал территории 2. Удобное расположение города относительно путей и сообщений 3. Низкая стоимость трудовых ресурсов в ЦФО   **Условия ведения бизнеса**   1. Широкий перечень социально-ориентированных муниципальных программ развития городского округа 2. Наличие разнообразных форм поддержки малого и среднего предпринимательства 3. Высокая заинтересованность местных органов власти в создании благоприятного инвестиционного климата   **Старый Оскол – место для жизни и отдыха**   1. Природно-климатические условия 2. Развитая социальная инфраструктура (начальное образование, транспорт) 3. Благоустроенность общественных пространств города | **Потенциальные возможности для бизнеса**   1. Низкий уровень диверсификации экономики округа 2. Не достаточная инвестиционная инфраструктура округа 3. Длительность (сложности) к подключению к сетям (электричество, водоснабжение, канализация)   **Условия ведения бизнеса**  1. Низкая безработица и отток молодежи из городского округа и региона в целом   1. Общественно-деловая инфраструктура (отстает от других муниципалитетов региона)   3. Высокая дотационность городского округа  **Старый Оскол – место для жизни и отдыха**   1. Высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры 2. Экология городского округа 3. Не достаточные темпы развития среднеспециального и высшего образования в направлениях, не связанных с металлургической отраслью, потенциал реализации медицины (появление медицинского института) 4. Отстающее развитие индустрии гостеприимства |
| **Возможности внешней среды (O)** | **Угрозы со стороны внешней среды (T)** |
| **Потенциальные возможности для бизнеса**   1. Развитие государственного механизма поддержки инвестиционных проектов Белгородской области и граничащих с областью регионов 2. Организация Территории опережающего экономического развития 3. Создание кластерной кооперация Белгородской области, округа и соседних регионов в рамках производственных цепочек   **Условия ведения бизнеса**   1. Реализация программ по улучшения делового климата округа среди субъектов малого и среднего предпринимательства на региональном и федеральном уровне   **Старый Оскол – место для жизни и отдыха**  1.Заимствование лучших практик организации пространств для жизни и отдыха в России и за рубежом | **Потенциальные условия для бизнеса:**   1. Усиление конкуренции за инвестора внутри региона и в России в целом   **Условия ведения бизнеса:**  1.Денежно-кредитная политика ЦБ (инфляция, курс национальной валюты, доступность инвестиционного кредитования)  2. Ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры страны и региона (санкции, боевые действия)  3. Негативные социальные и демографические тренды  **Старый Оскол – место для жизни и отдыха**  Улучшение качества жизни и отдыха в соседних муниципалитетах Белгородской области и регионах конкурентах |

Таблица 2 - Матрица соответствий внешних и внутренних факторов инвестиционной деятельности города Старооскольского городского округа

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | | **ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ** | |
| **СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ -S** | **СЛАБЫЕ СТОРОНЫ -W** |
| **ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ** | **ВОЗМОЖНОСТИ -О** | **Потенциальные условия для бизнеса:**   1. Максимально участие в федеральных программах по развитию территорий 2. Межрегиональное взаимодействие в рамках инвестиционных проектов (кластеризация)   **Условия ведения бизнеса:**   1. Поиск крупных российских и иностранных инвесторов в целях диверсификации экономики округа   **Место для жизни и отдыха**  1.Развитие городских пространств и мест для туризма с учетом современных требований (ESG) | **Потенциальные условия для бизнеса:**   1. Привлечение федерального финансирования для развития инфраструктуры и диверсификации экономики региона и округа   **Условия ведения бизнеса:**   1. Разработка программ удержания (поддержки) молодежи и привлечения специалистов из других регионов 2. Модернизация общественно-деловой инфраструктуры 3. Активное участие в программах импортозамещения.   **Место для жизни и отдыха**   1. Привлечение внешних инвестиций в развитие городской инфраструктуры и мест отдыха. 2. Модернизация (реконструкция) коммунальной инфраструктуры округа |
| **УГРОЗЫ-Т** | **Потенциальные условия для бизнеса:**   1. Брендирование города 2. Максимальная информационная открытость для инвесторов 3. Разработка инвестиционной стратегии города (округа) (пока нет)   **Условия ведения бизнеса:**   1. Развитие механизма «Серебрянной экономики» в отраслях сферы услуг города в рамках социального предпринимательства 2. Максимальная информатизация управленческих функций и сферы услуг в экономике с использованием IT.   **Место для жизни и отдыха**   1. Улучшение качества индустрии гостеприимства города | **Потенциальные условия для бизнеса:**   1. Мониторинг и корректировка инвестиционной стратегии и муниципальных программ города и округа   **Условия ведения бизнеса:**   1. Корректировка (Разработка) программ социальной поддержки и стимулирования инвестиционной деятельности в городе (округе)   **Место для жизни и отдыха**   1. Поддержание и развитие инфраструктуры округа для жизни и отдыха за счет концессионных соглашений |

# ПРИЛОЖЕНИЕ 7

Таблица 1 – Функциональная карта кластерного развития приоритетных обрабатывающих отраслей промышленности Республики Карелия

|  |  |
| --- | --- |
| Приоритетные отрасли | Инвестиционно-активные предприятия |
| **Металлообрабатывающий кластер** | |
| ОКВЭД [85.21](https://www.list-org.com/list?okved2=85.21) – Образование профессиональное среднее | ОГАПОУ «Старооскольский индустриально-технологический техникум» |
| ОКВЭД 20 – Производство химических веществ и химических продуктов | ООО «Славис» |
| ОКВЭД 22 – Производство резиновых и пластмассовых изделий | ООО «Оскол-пласт» |
| ОКВЭД 25 Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования | Акционерное Общество «Оскольский завод металлургического машиностроения» |
| ООО Оскольский завод демпферного машиностроения «Демпферных систем и комплексной обработки» |
| ООО Старооскольский Инструментальный Завод «Эра» |
| ООО «Ресурс» |
| ООО «Вагонно-колесная мастерская» |
| ООО «Завод металлоконструкций –Этон» |
| ООО «АЛТЕК» |
| ОКВЭД 27 – Производство электрического оборудования | ООО «Завод электротехнических изделий» |
| ОКВЭД 28 Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки | ООО «Оскольский Механический Завод» |
| ООО НПО «Гидропривод» |
| ОКВЭД 29 – Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов | ООО «Манак-Авто» |
| АО «Старооскольский завод автотракторного электрооборудования им. А.М. Мамонова» |
| ООО «Оскольский завод нефтяного машиностроения» |
| **Горно-металлургический кластер** | |
| ОКВЭД [85.21](https://www.list-org.com/list?okved2=85.21) – Образование профессиональное среднее | ОГАПОУ «Старооскольский индустриально-технологический техникум» |
| Оскольский политехнический колледж СТИ НИТУ «МИСИС» |
| ОКВЭД 80.30.1 – Обучение в образовательных учреждениях высшего профессионального образования (университетах, академиях, институтах и в др.) | ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский технологический университет «МИСИС» Старооскольский филиал |
| ФГАУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» Старооскольский филиал |
| Старооскольский геологоразведочный институт (филиал) ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» |
| ОКВЭД [07.10.2](https://www.list-org.com/list?okved2=07.10.2) – Добыча железных руд открытым способом | АО «Стойленский Горно-Обогатительный Комбинат» |
| ОКВЭД 24 – Производство металлургическое | АО «Оскольский Электрометаллургический Комбинат им. А.А. Угарова» |
| ООО «Промметресурс» |
| **Продовольственный кластер** | |
| ОКВЭД [85.21](https://www.list-org.com/list?okved2=85.21) – Образование профессиональное среднее | ОГАПОУ «Старооскольский техникум агробизнеса, кооперации и сервиса» |
| ОКВЭД 01 – Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях | ООО Агрохолдинг «Авида» |
| АО «Оскольское Молоко» |
| ООО «Агропромышленный Комплекс «Промагро |
| ООО «Старооскольский Питомник №1» |
| АО «Комбинат Хлебопродуктов Старооскольский» |
| ОКВЭД 10 – Производство пищевых продуктов | ЗАО Молочный Комбинат «Авида» |
| ООО «Старооскольский Хлебокомбинат» |
| ООО «Кондитерское объединение «Славянка» |
| ООО «Обуховский мясокомбинат» |
| АО «Какао-Продукт» |
| .ОКВЭД 17.21 – Производство гофрированной бумаги и картона, бумажной и картонной тары  ОКВЭД 18 – Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации | ООО «Полиграфия -Славянка» |
| ООО «Гофропак-Славянка» |
| **Строительный кластер** | |
| ОКВЭД [85.21](https://www.list-org.com/list?okved2=85.21) – Образование профессиональное среднее | ОГАПОУ «Старооскольский индустриально-технологический техникум» |
| ОКВЭД 41.20 – Строительство жилых и нежилых зданий | АО Специализированный Застройщик «КМАпроектжилстрой» |
| ООО Специализированный Застройщик «Стройинжиниринг» |
| ООО «Индустрия строительства» |
| ООО «Норильчанин» |
| ОКВЭД 43.99.9 – Работы строительные специализированные, не включенные в другие группировки | АО «Теплохиммонтаж» |
| ООО «ЮМ-строй» |
| ОКВЭД 28.22 – Производство подъемно-транспортного оборудования | ООО Завод Подъемного Оборудования «Джитистандарт» |
| ОКВЭД 23.51 – Производство цемента | ЗАО «Осколцемент» |
| ОКВЭД 23.61 – Производство изделий из бетона для использования в строительстве | ООО «Завод строительных материалов» |
| ОКВЭД 23.99 – Производство прочей неметаллической минеральной продукции, не включенной в другие группировки | ООО «Старооскольский комбинат строительных материалов» |
| **IT-кластер** | |
| ОКВЭД [85.21](https://www.list-org.com/list?okved2=85.21) – Образование профессиональное среднее | ОГАПОУ «Старооскольский педагогический техникум» |
| ОКВЭД 80.30.1 – Обучение в образовательных учреждениях высшего профессионального образования (университетах, академиях, институтах и в др.) | ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский технологический университет «МИСИС» Старооскольский филиал |
| Филиал АНОО ВО «Воронежский экономико-правовой институт» в г. Старый Оскол |
| ОКВЭД 62.01 – Разработка компьютерного программного обеспечения | ООО «Нейтрон» |
| ОКВЭД 62.02 – Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий | ООО «Холдинг Хаус Групп» |
| ООО «Бизнес Логика» |
| ОКВЭД 63.11.1 – Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов | ООО «Осколинформ» |
| ОКВЭД 71.12.12 – Разработка проектов промышленных процессов и производств, относящихся к электротехнике, электронной технике, горному делу, химической технологии, машиностроению, а также в области промышленного строительства, системотехники и техники безопасности | ООО «Джей Эс Эй Инжиниринг» |

1. Муниципальная статистика. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. URL: <https://31.rosstat.gov.ru/main_indicators> [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Правительства Белгородской области № 720-пп «Об установлении величины прожиточного минимума по Белгородской области». URL: <https://assistentus.ru/prozhitochnyj-minimum/belgorodskaya-oblast/> [↑](#footnote-ref-2)
3. Официальная статистика. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/price> [↑](#footnote-ref-3)
4. Официальная статистика. Федеральная служба государственной статистики. URL: [**rosstat.gov.ru**](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/isg_2012-2023.xlsx) [↑](#footnote-ref-4)
5. Итоговый отчет министерства образования белгородской области о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования за 2021 год - URL: <https://obr.belregion.ru/media/site_platform_media/2023/11/27/itogovyij-otchet-o-rezultatah-mon06be59991e829ae3330eafd814133f5f.pdf> (дата обращения 20.04.2024) [↑](#footnote-ref-5)
6. Итоговый отчет министерства образования белгородской области о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования за 2022 год - URL: https://obr.belregion.ru/media/site\_platform\_media/2023/11/27/itogovyij-otchet-o-rezultatah-mon06be59991e829ae3330eafd814133f5f.pdf(дата обращения 20.04.2024) [↑](#footnote-ref-6)
7. Две школы Старого Оскола вошли в топ-10 лучших школ Белгородской области- URL: https://oskoltv.ru/news/dve-shkoly-starogo-oskola-voshli-v-top-10-luchshih-shkol-belgorodskoj-oblasti/(дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-7)
8. Результаты мониторинга «Оценка качества деятельности образовательных организаций Старооскольского городского округа в 2022 году» – URL: https://oskoluno.ru/documents/scoko/monitoring/удовлетворенность%202022%20итог.pdf#:~:text=По%20результатам%20мониторинга%20удовлетворенность%20населения,городскому%20округу%20–%2096%2C81%20%25(дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-8)
9. Результаты мониторинга «Оценка качества деятельности образовательных организаций Старооскольского городского округа в 2023 году» – URL: <http://i.st-dou44.ru/u/29/fcc3e6a60211ee9de3fc66a4015f5c/-/Итог%202023%20удовлетворенность.pdf> (дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-9)
10. Показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципального образования [Электронный ресурс] – URL: https://rosstat.gov.ru/scripts/db\_inet2/passport/table.aspx?opt=7187200020132014201520162017201820192020202120222023 (дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-10)
11. Все новости Старого Оскола – URL: <https://oskol.city/news/medicine/89691/>(дата обращения 21.03.2024) [↑](#footnote-ref-11)
12. В Старом Осколе зафиксировали резкое увеличение жалоб на здравоохранение – URL: <https://m.ok.ru/staryoskolcity/topic/155661274220676> (дата обращения 21.03.2024) [↑](#footnote-ref-12)
13. Сайт Открытый Оскол – URL: <https://openbelgorod.ru/news/medicine/2023-11-20/kolichestvo-zhalob-na-vrachey-v-starom-oskole-vyroslo-trehkratno-za-god-358703> (дата обращения 21.03.2024) [↑](#footnote-ref-13)
14. Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области – URL: <https://oskolregion.gosuslugi.ru/glavnoe/obrascheniya-grazhdan/analiz-obrascheniy/noform-dokumenty_11248.html> (дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-14)
15. Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ Старооскольского городского округа за 2022 год – URL: https://oskolregion.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all-2494\_9341.html(дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-15)
16. Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ Старооскольского городского округа за 2022 год – URL: https://oskolregion.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all-2494\_9341.html(дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-16)
17. Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ Старооскольского городского округа за 2022 год – URL: <https://oskolregion.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all-2494_9341.html> (дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-17)
18. Андрей Чесноков представил отчёт о результатах деятельности администрации Старооскольского городского округа в 2023 году – URL: https://oskolregion.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti-193\_2484.html(дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-18)
19. Итоговые приказы 2023/2024 учебный год – URL: https://odaryonnost.ucoz.ru/index/itogovye\_prikazy\_2023\_2024\_uchebnyj\_god/0-412 [↑](#footnote-ref-19)
20. Сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ Старооскольского городского округа за 2022 год https://oskolregion.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/dokumenty-all-2494\_9341.html?ysclid=lwc3z12z8e711580327 [↑](#footnote-ref-20)
21. Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области https://staryjoskol-r31.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/kultura/(дата обращения 21.03.2024) [↑](#footnote-ref-21)
22. Распоряжение Министерства культуры РФ от 23 октября 2023 г. № Р-2879 "Об утверждении методических рекомендаций органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления о применении нормативов и норм оптимального размещения организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры»Информационный портал Гарант– URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407849447/(дата обращения 21.03.2024) [↑](#footnote-ref-22)
23. Новости Старый Оскол– URL: [https://oskoltv.ru/news/zhizn-okruga-v-cifrah-andrej-chesnokov-predstavil-otchet-o-rabote-ego-i-administracii-v-2023-g/ (дата](https://oskoltv.ru/news/zhizn-okruga-v-cifrah-andrej-chesnokov-predstavil-otchet-o-rabote-ego-i-administracii-v-2023-g/%20(дата) обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-23)
24. Информационный портал Гарант – URL:https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400561152/(дата обращения 21.03.2024) [↑](#footnote-ref-24)
25. Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области – URL:https://oskolregion.gosuslugi.ru/spravochnik/sportivnye-obekty/(дата обращения 21.03.2024) [↑](#footnote-ref-25)
26. Национальный состав населения по городским округам и муниципальным районам <https://31.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/pub-05-01(4).pdf> (дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-26)
27. Территориальный орган государственной статистки по Белгородской области – URL: https://31.rosstat.gov.ru/folder/42294(дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-27)
28. Территориальный орган государственной статистки по Белгородской области – URL: https://31.rosstat.gov.ru/folder/186308 (дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-28)
29. Официальный сайт органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области – URL: https://oskolregion.gosuslugi.ru/spravochnik/obschestvennye-organizatsii/(дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-29)
30. Рейтинг межэтнической напряженности регионов РФ  
    Источник: https://basetop.ru/reyting-mezhetnicheskoy-napryazhennosti-regionov-rf/ – URL: <https://www.forsmi.ru/news/item/id/301033/> (дата обращения 20.03.2024) [↑](#footnote-ref-30)
31. Сельские территории Старооскольского городского округа – URL: https://staryjoskol-r31.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/struktura-munitsipalnogo-obrazovaniya/inye-organy/ (дата обращения: 01.04.2024) [↑](#footnote-ref-31)
32. Стратегия социально-экономического развития Белгородской области на период до 2030 года.– URL: <https://docs.cntd.ru/document/406733192> (дата обращения: 01.04.2024) [↑](#footnote-ref-32)
33. Росстат. Муниципальная статистика.– URL: https://rosstat.gov.ru/scripts/db\_inet2/passport/munr.aspx?base=munst14 (дата обращения: 02.04.2024) [↑](#footnote-ref-33)
34. Росстат. Муниципальная статистика.– URL: https://rosstat.gov.ru/scripts/db\_inet2/passport/munr.aspx?base=munst14 (дата обращения: 02.04.2024) [↑](#footnote-ref-34)
35. Генеральный план Старооскольского городского округа. – URL: <https://belregion.ru/documents/index.php?q=Генеральный+план+Старооскольского+городского+округа&tip=&date>= (дата обращения 03.04.2024) [↑](#footnote-ref-35)
36. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года. – URL: <http://static.government.ru/media/files/Fw1kbNXVJxQ.pdf> (дата обращения 02.04.2024) [↑](#footnote-ref-36)
37. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года. – URL: <https://www.economy.gov.ru/material/directions/regionalnoe_razvitie/strategicheskoe_planirovanie_prostranstvennogo_razvitiya/strategiya_prostranstvennogo_razvitiya_rossiyskoy_federacii_na_period_do_2025_goda/> (дата обращения 09.04.2024) [↑](#footnote-ref-37)
38. Схема и программа развития электроэнергетических систем России на 2023-2028 гг. (Белгородская область). – URL: <https://www.so-ups.ru/fileadmin/files/company/future_plan/public_discussion/2023/final/05_Belgorodskaja_oblast_fin.pdf> (дата обращения 13.04.2024 ) [↑](#footnote-ref-38)
39. Информационный портал Старого Оскола Белгородской области. – URL: <https://oskol.city/news/in-stary-oskol-and-region/91637/> (дата обращения 13.04.2024 ) [↑](#footnote-ref-39)
40. Итоги социально-экономического развития Старооскольского городского округа за 2022 год <https://staryjoskol-r31.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/451/5036/Itogi_sotsial_no_ekonomicheskogo_razvitiya_SGO_1_.doc> (дата обращения: 04.04.2024). [↑](#footnote-ref-40)
41. Поисково-аналитическая система «Интегрум» [Электронный ресурс] – URL: https://integrum.ru (Дата обращения 02.04.2024) [↑](#footnote-ref-41)
42. Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 г. и на период до 2035 г. http://static.government.ru/media/files/Qw77Aau6IOSEIuQqYnvR4tGMCy6rv6Qm.pdf (дата обращения: 04.04.2024). [↑](#footnote-ref-42)
43. Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года http://static.government.ru/media/files/G3hzRyrGPbmFAfBFgmEhxTrec694MaHp.pdf (дата обращения: 04.04.2024). [↑](#footnote-ref-43)
44. Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года https://www.mnr.gov.ru/docs/strategiya\_razvitiya\_mineralno\_syrevoy\_bazy\_rossiyskoy\_federatsii\_do\_2035\_goda/strategiya\_razvitiya\_mineralno\_syrevoy\_bazy\_rossiyskoy\_federatsii\_do\_2035\_goda/ (дата обращения: 04.04.2024). [↑](#footnote-ref-44)
45. Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года http://static.government.ru/media/files/AdmXczBBUGfGNM8tz16r7RkQcsgP3LAm.pdf (дата обращения: 04.04.2024). [↑](#footnote-ref-45)
46. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2020 г. № 1523-р Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года <http://static.government.ru/media/files/w4sigFOiDjGVDYT4IgsApssm6mZRb7wx.pdf> (дата обращения: 04.04.2024). [↑](#footnote-ref-46)
47. Постановление Правительства Белгородской области от 25.12.2023 года №750-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области» https://docs.cntd.ru/document/407052572 (дата обращения: 04.04.2024). [↑](#footnote-ref-47)
48. Отчёт о результатах деятельности администрации Старооскольского городского округа в 2023 году. <https://oskolregion.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti-193_2484.html> (дата обращения: 04.04.2024). [↑](#footnote-ref-48)
49. Итоги социально-экономического развития Старооскольского городского округа за 2022 год <https://staryjoskol-r31.gosweb.gosuslugi.ru/netcat_files/451/5036/Itogi_sotsial_no_ekonomicheskogo_razvitiya_SGO_1_.doc> (дата обращения: 04.04.2024). [↑](#footnote-ref-49)
50. Постановление Администрации Старооскольского городского округа от 29.12.2023 года № 6070 «О внесение изменений в План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Старооскольского городского округа на долгосрочный период до 2025 года на 2021-2025 годы, утвержденный постановлением Старооскольского городского округа от 25.12.2020 года №2942» [↑](#footnote-ref-50)
51. Инвестиционная декларация Белгородской области утверждена распоряжением Губернатора Белгородской области от 23 марта 2022 года №141-р [↑](#footnote-ref-51)
52. Распоряжение Правительства Белгородской обл. от 06.12.2021 N 627-рп. "О специализированной организации по привлечению инвестиций". [↑](#footnote-ref-52)
53. Распоряжение Губернатора Белгородской обл. от 28.08.2023 N 118-р. Об утверждении регламента сопровождения уполномоченной организацией инвестиционных проектов в Белгородской области по принципу "одного окна". [↑](#footnote-ref-53)
54. https://belgorodinvest.com/podderzhka-novykh-investitsionnykh-proyektov/#projects-2 [↑](#footnote-ref-54)
55. [Инвестиционный паспорт Старооскольского городского округа Белгородской области](https://oskolregion.gosuslugi.ru/netcat_files/443/4938/Investitsionnyy_pasport_Starooskol_skogo_gorodskogo_06dekabrya_2021.pdf). -URL:https://oskolregion.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/investitsii/investitsionnyy-pasport/dokumenty\_7271.html [↑](#footnote-ref-55)
56. Отчет о работе Центра сопровождения инвестора на 1 апреля 2024 года - URL:https://oskolregion.gosuslugi.ru/dlya-zhiteley/novosti-i-reportazhi/novosti-193\_2509.html [↑](#footnote-ref-56)
57. О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров (постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 779). – Текст: электронный // Официальный интернет-портал: официальный сайт. – 2022. – URL: https://docs.cntd.ru/document/420291916 (дата обращения: 15.05.2022). [↑](#footnote-ref-57)
58. Поисково-аналитическая система «Интегрум» [Электронный ресурс] – URL: https://integrum.ru (Дата обращения 04.04.2024) [↑](#footnote-ref-58)
59. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. URL: <https://ofd.nalog.ru/search.html> [↑](#footnote-ref-59)
60. Итоги сплошного статистического наблюдения малого и среднего бизнеса. URL: <https://31.rosstat.gov.ru/folder/58550> [↑](#footnote-ref-60)
61. Муниципальная программа «Развитие экономического потенциала, формирование благоприятного предпринимательского климата и содействие занятости населения в Старооскольском городском округе» от 30.10.2014 №3674, изм. от 20.02.2024 №621 [↑](#footnote-ref-61)
62. Распоряжение Правительства РФ от 30 ноября 2010 г. № 2136-р Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года [↑](#footnote-ref-62)
63. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Белгородской области. Показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, городские округа Старый Оскол, городские округа, городской округ с внутригородским делением, город Старый Оскол: официальный сайт. – 2024. [Электронный ресурс] – URL: https://rosstat.gov.ru/scripts/db\_inet2/passport/pass.aspx?base=munst14&r=14740000 (дата обращения: 06.05.2024) [↑](#footnote-ref-63)
64. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Белгородской области в 2022 году» – URL: <https://belregion.ru/documents/Госдоклад%202022%20год.pdf> (дата обращения 20.04.2024) [↑](#footnote-ref-64)
65. Сайт В контакте – URL: <https://vk.com/wall-64147636_1150240> (дата обращения 22.03.2024) [↑](#footnote-ref-65)
66. Карп Е. Н., Карп В. А. Экологическая ситуация Старооскольского района Белгородской области // Актуальные исследования. 2023. №2 (132). Ч.I. С. 33-35.- URL: <https://apni.ru/article/5343-ekologicheskaya-situatsiya-starooskolskogo-ra> [↑](#footnote-ref-66)
67. Все новости старого Оскола – URL: <https://oskol.city/tv-and-publications/our-tv/70852/>(дата обращения 22.03.2024) [↑](#footnote-ref-67)
68. Индекс качества жизни городов России https://citylifeindex.ru/city\_profile/Staryy%20Oskol(дата обращения 22.03.2024) [↑](#footnote-ref-68)
69. Сброс отходов в реку Оскол под Белгородом грозит экологической катастрофой – URL: https://www.go31.ru/news/ekologiya/sbros-otkhodov-v-reku-oskol-pod-belgorodom-grozit-ekologicheskoy-katastrofoy/ [↑](#footnote-ref-69)
70. Сайт в контакте – URL: https://vk.com/ludi\_protiv(дата обращения 22.03.2024) [↑](#footnote-ref-70)
71. Сайт в Контакте – URL: https://vk.com/wall-179643783\_19501(дата обращения 22.03.2024) [↑](#footnote-ref-71)
72. Статистические сведения о чрезвычайных ситуациях, пожарах и их последствиях в Белгородской области за 2020 год – URL:

    https://31.mchs.gov.ru/deyatelnost/profilakticheskaya-rabota-i-nadzornaya-deyatelnost/statisticheskie-dannye/statisticheskie-svedeniya-o-chrezvychaynyh-situaciyah-pozharah-i-ih-posledstviyah-v-belgorodskoy-oblasti-za-2020-god [↑](#footnote-ref-72)
73. В Старом Осколе состоялся брифинг по безопасности на водных объектах

    – URL: https://news.myseldon.com/ru/news/index/253763244 [↑](#footnote-ref-73)
74. Единый портал правовой статистки – URL: http://crimestat.ru/regions\_chart\_total(дата обращения 22.03.2024) [↑](#footnote-ref-74)
75. В Старом Осколе состоялся брифинг по безопасности на водных объектах– URL:

    https://oskol-kray.ru/articles/obshestvo/2024-04-08/nachalnik-umvd-rossii-starooskolskoe-aleksey-nesterov-vystupil-na-zasedanii-soveta-deputatov-380827(дата обращения 22.03.2024) [↑](#footnote-ref-75)
76. Индекс качества жизни – URL: https://citylifeindex.ru/city\_profile/Staryy%20Oskol(дата обращения 22.03.2024) [↑](#footnote-ref-76)
77. Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2022 года N 4260-р [Об утверждении[Стратегии развития металлургической промышленности Российской Федерации до 2030 года](https://docs.cntd.ru/document/1300433836#65C0IR)] [↑](#footnote-ref-77)
78. Потребление кондитерских изделий в мире к 2028 году может вырасти на 10,6% https://tass.ru/ekonomika/20525389 [↑](#footnote-ref-78)
79. Через пять лет на каждого жителя России придется 26 кг сладостей <https://www.retail.ru/news/cherez-pyat-let-na-kazhdogo-zhitelya-rossii-pridetsya-26-kg-sladostey-14-yanvarya-2022-212772/> [↑](#footnote-ref-79)
80. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 г. № 1796-р «Долгосрочная стратегия развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года» [↑](#footnote-ref-80)
81. Прогнозы развития агропромышленных комплексов государств - членов Евразийского Экономического Союза на среднесрочный период 2021 – 2025 годов и на долгосрочный период 2021 – 2030 годов https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/3e5/prognozy-razvitiya-apk\_itog.pdf [↑](#footnote-ref-81)
82. # Производство сахара в СНГ к 2030 году может достигнуть 8 млн тонн <https://agroexpert.press/products/proizvodstvo-sahara-v-sng-k-2030-godu-mozhet-dostignut-8-mln-tonn/>

    [↑](#footnote-ref-82)
83. Эксперты спрогнозировали рост сбора подсолнечника в РФ к 2031 году до 19,1 млн т

    <https://dairynews.today/news/eksperty-sprognozirovali-rost-sbora-podsolnechnika.html> [↑](#footnote-ref-83)
84. # И.Г. Ушачёв, М.В. Харина, В.С. Чекалин. Долгосрочный прогноз развития сельского хозяйства России на базе экономико-математической модели // Проблемы прогнозирования. 2022. № 3(192). С. 64-77

    [↑](#footnote-ref-84)
85. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р «Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года» [↑](#footnote-ref-85)
86. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р «Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года» [↑](#footnote-ref-86)