

Утвержден
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Старооскольского городского округа
от 25 марта 2020 года № 31

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Старооскольского городского округа Белгородской области за 2019 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) за 2019 год подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Устава Старооскольского городского округа Белгородской области, статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Старооскольского городского округа Белгородской области, утвержденного решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 17 марта 2016 года № 392 (далее – Положение), Стандарта организации деятельности «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Белгородской области», утвержденного распоряжением председателя КСП от 28 июля 2016 года № 101.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты в 2019 году по реализации возложенных на контрольно-счетный орган муниципального образования полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным и областным законодательством, муниципальными правовыми актами Старооскольского городского округа.

Основные итоги и особенности деятельности Контрольно-счетной палаты в 2019 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась на основе установленных Федеральным законом № 6-ФЗ принципов законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и была направлена на максимальный охват контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями всех сфер деятельности Старооскольского городского округа.

В течение отчетного года фактическая штатная численность КСП составляла 6,75 единиц, что соответствует штатной численности, утвержденной решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 17 марта 2016 года № 392. Все работники Контрольно-счетной палаты являются муниципальными служащими, имеют высшее образование по соответствующим специальностям, необходимый уровень квалификации.

В 2019 году два сотрудника КСП прошли обучение по программе профессионального развития (повышения квалификации).

Решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 21 декабря 2018 года № 187 «О бюджете Старооскольского городского округа на

2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом внесенных изменений) расходы на содержание Контрольно-счетной палаты утверждены в сумме 5754 тыс. рублей. Фактически расходы за отчетный период составили 5725,1 тыс. рублей или 99,5 % от утвержденных средств.

В соответствии с требованиями Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н, в КСП создана и действует система внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита совершаемых фактов хозяйственной жизни. В рамках внутреннего контроля в отчетном периоде в КСП проведено 3 проверки.

План работы КСП на 2019 год был сформирован исходя из стоящих перед КСП задач, с учетом предложений главы Старооскольского городского округа и главы администрации Старооскольского городского округа.

Основными направлениями деятельности КСП в отчетном году являлись:

- контроль за исполнением бюджета Старооскольского городского округа;
- проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Старооскольского городского округа;
- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, осуществляемых муниципальными учреждениями Старооскольского городского округа в рамках полномочий, определенных статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- анализ законности и результативности закупок, осуществляемых муниципальными автономными учреждениями в рамках требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- осуществление мониторинга реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Старооскольского городского округа» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Кроме того, на основании писем Старооскольской городской прокуратуры в рамках заключенного соглашения о взаимодействии должностные лица КСП принимали участие в проведении проверок отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности обществ с ограниченной ответственностью «Полнос» и «Радонежтекс». Указанные проверки проводились в связи с образованием в указанных организациях задолженности по заработной плате перед работниками.

В соответствии с информацией Старооскольской городской прокуратуры задолженность по заработной плате перед работниками ООО «Полнос» погашена в полном объеме (свыше 4 млн. рублей). Задолженность перед работниками ООО «Радонежтекс» уменьшилась и по состоянию на 20 марта 2020 года составила 634,3 тыс. рублей.

Материалы в отношении должностного лица ООО «Радонежтекс» переданы в Следственный отдел по г. Старый Оскол Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по статье 145.1 «Невыплата заработной платы,

пенсий, стипендий, пособий и иных выплат» Уголовного кодекса Российской Федерации.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес главы администрации Старооскольского городского округа и руководителей проверяемых объектов направлено 17 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, пресечению, устранению и предупреждению нарушений, возмещению причиненного ущерба. Кроме того, в адрес главы администрации Старооскольского городского округа направлено 7 информационных писем. Материалы 3 контрольных мероприятий переданы в правоохранительные органы.

В соответствии с информацией УМВД по городу Старому Осколу по результатам рассмотрения материалов КСП возбуждено 2 уголовных дела по факту получения гражданами пособий мошенническим путем, в результате чего в отношении лиц, совершивших преступление, вынесены обвинительные приговоры суда, при этом одному гражданину назначено наказание в виде исправительных работ сроком на 1 год 6 месяцев, другому – в виде лишения свободы сроком на 3 года с отбыванием наказания в колонии общего режима (с отсрочкой отбывания наказания до достижения детей совершеннолетия). В результате проверки по аналогичным фактам в отношении одного гражданина вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением срока давности уголовного преследования.

Кроме того, в соответствии с информацией Старооскольского линейного отдела полиции Белгородского линейного отдела МВД России на транспорте в 2019 году по материалам КСП в отношении должностного лица возбуждено уголовное дело по статье 286 Уголовного кодекса Российской Федерации «Превышение должностных полномочий» по которому в настоящее время ведется расследование.

Информация о нарушении законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в отношении одного бюджетного учреждения, направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области. По итогам рассмотрения информации бюджетное учреждение и должностное лицо привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 12 тыс. рублей.

По результатам рассмотрения представлений КСП главой администрации Старооскольского городского округа, руководителями учреждений в установленные сроки предоставлялась информация об устранении выявленных нарушений.

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2019 году была связана с реализацией таких мероприятий, как:

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2018 год;
- анализ отчетов об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2019 года и подготовка заключений по ним;
- экспертиза проектов муниципальных правовых актов Старооскольского городского округа, касающихся расходных обязательств Старооскольского городского округа, а также проектов постановлений администрации Старооскольского городского округа о внесении изменений в муниципальные программы;

- подготовка заключений на проекты решений Совета депутатов Старооскольского городского округа «О внесении изменений в решение Совета депутатов Старооскольского городского округа «О бюджете Старооскольского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- экспертиза проекта решения Совета депутатов Старооскольского городского округа «О бюджете Старооскольского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Необходимо отметить, что по итогам финансово-экономической экспертизы проектов постановлений администрации Старооскольского городского округа о внесении изменений в муниципальные программы, с целью исключения ошибок при внесении изменений в муниципальные программы, Контрольно-счетной палатой в адрес главы администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо.

Всего в отчетном году для проведения финансово-экономической экспертизы в Контрольно-счетную палату поступило 98 проектов правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа.

Кроме того, в 2019 году КСП проведен мониторинг реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Старооскольского городского округа» за 2019 год.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлено 102 заключения, содержащих 220 предложений. По состоянию на 31 декабря 2019 года 138 предложений КСП учтены при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

В соответствии с законом Белгородской области от 31 марта 2016 года № 68 «О перечнях должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» председатели, заместители председатели, аудиторы и инспекторы контрольно-счетных органов муниципальных образований Белгородской области наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 7.32.6, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим, в Контрольно-счетной палате разработана и утверждена Инструкция о порядке составления протоколов об административных правонарушениях, определен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы.

Кроме того, Контрольно-счетная палата наделена полномочиями администратора доходов бюджета Старооскольского городского округа в виде денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения.

В отчетном периоде сотрудниками КСП в отношении 2 должностных лиц проверяемых объектов составлены протоколы об административных правонарушениях, на основании которых определениями мировых судей они привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 15 тыс. рублей, которые поступили в бюджет Старооскольского городского округа.

Показатели контрольных мероприятий, проведенных в 2019 году

В соответствии с планом работы на 2019 год Контрольно-счетной палатой Старооскольского городского округа проведено 17 контрольных мероприятий, а также 2 экспертно-аналитических мероприятия, в результате которых установлены нарушения на общую сумму 115959,1 тыс. рублей, которые в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года (далее – Классификатор нарушений), распределяются следующим образом:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – на сумму 15470,8 тыс. рублей;
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – на сумму 92272,3 тыс. рублей;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – на сумму 2620 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – на сумму 5596 тыс. рублей.

Также установлены факты неэффективного использования денежных средств на общую сумму 18201,4 тыс. рублей (из них бюджетные средства – 17429,8 тыс. рублей).

Кроме того, в ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения, которые в соответствии с Классификатором нарушений не оцениваются в стоимостном выражении (нарушения при проведении инвентаризаций, ведении кассовых операций, составлении отчетности, организации внутреннего контроля и другие нарушения).

В результате проведенных мероприятий в бюджеты всех уровней бюджетной системы возмещено 3177,9 тыс. рублей (из них 1082,3 тыс. рублей – по итогам контрольных мероприятий, проведенных в 2017-2018 годах), в доход учреждений – 182,4 тыс. рублей, выполнено работ на сумму 1729,8 тыс. рублей.

Устранены и другие нарушения на общую сумму 25382,1 тыс. рублей (внесены необходимые изменения в данные регистров бухгалтерского учета, произведена доплата заработной платы, произведена корректировка начислений взносов на капитальный ремонт, введено в эксплуатацию и закреплено за ответственными лицами имущество).

Также на основании рекомендаций КСП департаментом имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа проведена работа с ПАО «МРСК-Центра» – «Белгородэнерго» и управляющими организациями Старооскольского городского округа по оформлению договоров аренды в отношении фактически занимаемых указанными организациями нежилых помещений, что позволило увеличить поступление соответствующих доходов в бюджет Старооскольского городского округа.

В соответствии с требованиями статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации по итогам контрольных мероприятий в отношении 36 должностных лиц применены дисциплинарные взыскания (объявлено 28 замечаний и 8 выговоров). С руководителем одного учреждения по итогам проверки принято решение не продлять трудовой договор.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2019 году Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2018 год, включающая проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, которая предшествовала подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2018 год.

При проверке бюджетной отчетности по отдельным субъектам установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, в части ее формы и состава.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2018 год выявлены факты неэффективного использования денежных средств на общую сумму 9175,8 тыс. рублей (из них 8404,2 тыс. рублей – средства местного бюджета).

Кроме того, установлено, что в связи с неуплатой населением платы за наем жилых помещений муниципального жилищного фонда, а также неполным перечислением управляющими организациями поступившей платы за наем (за предыдущие годы) в бюджет Старооскольского городского округа в 2018 году недопоступило 2537,3 тыс. рублей.

Также установлено, что в нарушение Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н, кредиторская задолженность на сумму 30112,1 тыс. рублей отражена на забалансовом счете 15 «Расчетные документы, не оплаченные в срок из-за отсутствия средств на счете государственного (муниципального) учреждения», вместо балансового счета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам», что привело к искажению консолидированной бюджетной отчетности.

В ходе внешней проверки также выявлены факты установки на территории Старооскольского городского округа рекламных конструкций без соответствующих разрешений, что является нарушением Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе». Также установлены отдельные недостатки, связанные с подготовкой сведений о достижении показателей муниципальных программ Старооскольского городского округа.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Старооскольского городского округа за 2018 год Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение, которое направлено в Совет депутатов Старооскольского городского округа и главе администрации Старооскольского городского округа.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в бюджет Старооскольского городского округа возмещена плата за наем в сумме 2003,2 тыс. рублей.

Согласно информации главы администрации Старооскольского городского

округа с целью увеличения доходов бюджета ведется претензионно-исковая работа по взысканию с нанимателей жилых помещений платы за наем, а также работа по контролю за размещением на территории Старооскольского городского округа рекламных конструкций, включающая выдачу собственникам незаконно установленных конструкций предписаний об их демонтаже.

В отчетном году КСП завершена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа в муниципальном казенном учреждении «Управление капитального строительства» Старооскольского городского округа (далее – МКУ «УКС») за 2017-2018 годы, предусмотренная планом работы на 2018 год.

В результате проверки установлены нарушения, связанные с оплатой фактически невыполненных работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная школа № 36» и дворовых территорий многоквартирных домов города Старый Оскол. Кроме того, отдельные работы по ремонту и благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (устройство асфальтобетонного покрытия, спортивного покрытия из плитки, ограждения спортивных площадок) были выполнены некачественно, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств на их оплату в сумме 2229,2 тыс. рублей. Также неэффективные расходы в сумме 3988,1 тыс. рублей допущены при оплате работ по монтажу систем электроснабжения и пожарной сигнализации в здании муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Основная школа № 23 для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья», которые в дальнейшем были демонтированы при проведении капитального ремонта здания школы.

Проверкой установлены нарушения, связанные с начислением и выплатой заработной платы, ведением табелей учета рабочего времени и графиков отпусков, учетом штрафных санкций, составлением бухгалтерской отчетности и другие нарушения.

Следует отметить, что по состоянию на 01 января 2019 года на балансовом счете МКУ «УКС» 10600 «Вложения в нефинансовые активы» числились 24 объекта незавершенного строительства на общую сумму 486707,4 тыс. рублей. При этом, три объекта общей стоимостью 319979,9 тыс. рублей на момент проведения проверки значились на указанном счете более трех лет.

Также установлено, что в Старооскольском городском округе отсутствовал порядок ремонта автомобильных дорог местного значения, предусмотренный статьей 18 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В проверяемом периоде МКУ «УКС» допущены нарушения установленного порядка ведения бюджетной сметы, а также не обеспечена сохранность первичных учетных документов, что является административными правонарушениями. В связи с этим, в отношении двух работников учреждения должностными лицами КСП составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.11 и 15.15.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам рассмотрения указанных протоколов мировым судьей города

Старый Оскол работники МКУ «УКС» привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 15 тыс. рублей (оплачены в 2019 году).

По итогам проверки в адрес главы администрации Старооскольского городского округа и директора МКУ «УКС» направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

В результате исполнения представления выявленные нарушения частично устранены, выполнены работы по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов на сумму 501,1 тыс. рублей. Ведется претензионная работа по взысканию с подрядчиков стоимости фактически невыполненных работ.

Согласно информации МКУ «УКС», в рамках гарантийных обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами, ведется работа по восстановлению и приведению в надлежащее состояние асфальтобетонного покрытия, спортивного покрытия из плитки, а также ограждений спортивных площадок на дворовых территориях многоквартирных домов.

Частично устранены нарушения, связанные с выплатой заработной платы работникам учреждения, ведением бухгалтерского учета, составлением и ведением бюджетной сметы.

Следует отметить, что порядок ремонта автомобильных дорог местного значения на момент подготовки настоящего отчета не утвержден.

По итогам проверки два работника МКУ «УКС» привлечены к дисциплинарной ответственности.

В результате проверки целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2018 году из резервного фонда администрации Старооскольского городского округа, в МКУ «УКС» установлены нарушения, связанные с ненадлежащим планированием работ по капитальному ремонту муниципальных объектов (например, потолок в спортивном зале детского сада пришел в негодность по причине протекания крыши и т.д.).

Кроме того, в МКУ «УКС» не осуществлялся учет стоимости возвратных материалов и конструкций, полученных по результатам проведения ремонтных работ, чем не обеспечена их сохранность.

По результатам контрольного мероприятия главе администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо, директору МКУ «УКС» – представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

В первом квартале 2019 года Контрольно-счетной палатой в муниципальном казенном учреждении Старооскольского городского округа «Центр бухгалтерского обслуживания» проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа за период с 01 апреля 2018 года по 31 декабря 2018 года.

Предметом деятельности указанного учреждения являлось оказание услуг, выполнение работ и (или) функций в целях осуществления бухгалтерского обслуживания финансово-хозяйственной деятельности и ресурсного обеспечения органов администрации Старооскольского городского округа и муниципальных учреждений.

В результате контрольного мероприятия установлены нарушения, связанные с учетом неисключительных прав на использование программных продуктов,

формированием учетной политики, ведением табелей учета рабочего времени.

По итогам проверки главе администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо, директору учреждения – представление.

В результате исполнения представления выявленные нарушения устранены.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения «Издательский дом «Оскольский край» Старооскольского городского округа за 2017-2018 годы установлены нарушения, связанные с формированием и финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, составлением бухгалтерской отчетности.

В проверяемом периоде допущены случаи необоснованной выплаты, а также недоплаты заработной платы работникам учреждения. Выявлены отдельные нарушения и недостатки при осуществлении выплат авторских вознаграждений, а также при выплате премий и направлении в командировку директоров учреждения.

Положение об оплате труда работников МАУ «ИД «Оскольский край» содержало коррупциогенные факторы в части осуществления стимулирующих выплат из средств от приносящей доход деятельности.

Кроме того, установлены факты необоснованного списания топлива в связи с завышением нормы расхода на автомобиль, а также отдельные нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

По итогам контрольного мероприятия главе администрации Старооскольского городского округа и директору учреждения направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Согласно информации главы администрации Старооскольского городского округа, нарушения, связанные с процедурой направления директора учреждения в командировку, устранены. В текущем году приказом директора учреждения утверждено новое положение об оплате труда и премировании работников МАУ «ИД «Оскольский край», которое согласовано структурными подразделениями администрации Старооскольского городского округа.

Стоимость необоснованно списанного топлива внесена в кассу учреждения.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа в муниципальном казенном учреждении культуры «Старооскольский краеведческий музей» за 2017-2018 годы установлены нарушения, связанные с оформлением и учетом музейных ценностей, выплатой заработной платы работникам, ведением бухгалтерского учета.

В проверяемом периоде допускались случаи приема на работу в учреждение работников, образование и стаж работы которых не соответствовали квалификационным характеристикам должностей работников культуры, искусства и кинематографии, утвержденным Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Допущены нарушения при установлении базовых окладов работников и формировании штатного расписания, что привело к излишним расходам бюджетных средств на общую сумму 99,4 тыс. рублей.

Кроме того, установлены факты нарушения учреждением Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление музейных услуг», утвержденного постановлением главы

администрации Старооскольского городского округа от 06 июня 2011 года № 2360, в том числе в части требований к зданию музея. При этом помещения музея находились в неудовлетворительном состоянии и требовали ремонта.

По итогам проверки в адрес главы администрации Старооскольского городского округа, директора МКУК «Старооскольский краеведческий музей» и директора МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы культуры Старооскольского городского округа» направлено представление. Материалы проверки переданы в Старооскольскую городскую прокуратуру.

В результате рассмотрения представления выявленные нарушения частично устранены. С целью приведения в соответствие с действующим законодательством, внесены изменения в штатное расписание учреждения и размеры должностных окладов работников.

Положение об оплате труда работников приведено в соответствие с Положением об оплате труда работников государственных (областных) учреждений культуры Белгородской области, утвержденным постановлением правительства Белгородской области от 13 июля 2009 года № 250-пп.

Устранены нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета и кассовых операций, осуществлением внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни.

По результатам проверки работникам МКУК «Старооскольский краеведческий музей» и МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы культуры Старооскольского городского округа», допустившим ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, объявлены замечания.

По итогам рассмотрения материалов проверки Старооскольской городской прокуратурой в адрес главы администрации Старооскольского городского округа внесено представление, по результатам которого принимаются меры (в том числе по приведению здания музея в нормативное состояние).

Проверкой целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа, выделенных в 2018 году на осуществление функций администрации Старооскольского городского округа по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, проведенной в департаменте имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа (далее – ДИЗО), установлено, что в целях реализации указанного мероприятия ДИЗО на основании муниципального контракта приобретены 62 квартиры.

Расходы бюджетных средств на указанные цели составили 72044 тыс. рублей.

Проверкой установлены факты некачественной внутренней отделки квартир, приобретенных для предоставления детям-сиротам.

По итогам контрольного мероприятия в адрес главы администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо, заместителю главы администрации Старооскольского городского округа – начальнику ДИЗО – представление об устранении выявленных нарушений.

Согласно информации главы администрации Старооскольского городского округа и заместителя главы администрации Старооскольского городского округа – начальника ДИЗО, по итогам рассмотрения представления, в рамках гарантийных

обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, выявленные недостатки продавцом жилых помещений устранены.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой в муниципальном казенном учреждении «Управление жизнеобеспечением и развитием Старооскольского городского округа» (далее – МКУ «УЖиР») проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа на выполнение Старооскольским городским округом как собственником жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах обязательств по уплате взносов на капитальный ремонт за 2018 год.

В проверяемом периоде сбор взносов на капитальный ремонт жилых и нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа, а также ведение лицевых счетов и перечней помещений осуществляло муниципальное унитарное предприятие «Расчетно-аналитический центр» Старооскольского городского округа Белгородской области (далее – МУП «РАЦ») на основании договора, заключенного с региональным оператором – некоммерческой организацией Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области.

В результате контрольного мероприятия установлены факты оплаты взносов за жилые и нежилые помещения, расположенные в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными, а также за помещения, не являющиеся собственностью Старооскольского городского округа, что привело к необоснованным расходам средств бюджета Старооскольского городского округа.

При этом данные о площади муниципальных помещений в многоквартирных домах, указанные в Реестре муниципальной собственности Старооскольского городского округа, не соответствовали данным МУП «РАЦ», на основании которых производилось начисление взносов на капитальный ремонт.

Указанные нарушения стали следствием отсутствия системы взаимодействия между МКУ «УЖиР», МУП «РАЦ», ДИЗО и жилищным управлением департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Старооскольского городского округа, направленной на своевременное предоставление в МУП «РАЦ» информации и документов о приеме и выбытии из муниципальной собственности помещений в многоквартирных домах.

По итогам проверки главе администрации Старооскольского городского округа и директору МКУ «УЖиР» направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

В результате устранения выявленных нарушений произведена корректировка начислений взносов на капитальный ремонт на общую сумму 974,5 тыс. рублей, что позволило сократить расходы бюджета Старооскольского городского округа на уплату указанных платежей.

Кроме того, с целью сокращения бюджетных расходов проведена инвентаризация муниципальных помещений в многоквартирных домах, внесены соответствующие изменения в Реестр муниципальной собственности Старооскольского городского округа.

По итогам проверки одному работнику МКУ «УЖиР» объявлено замечание.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности муниципального автономного учреждения «Спортивная школа олимпийского резерва «Виктория» за

2017-2018 годы установлено, что устав учреждения не соответствовал действующему законодательству в части полномочий наблюдательного совета.

Установлены нарушения, связанные с выплатой заработной платы и суточных работникам учреждения, ведением бухгалтерского учета, использованием денежных средств.

Также установлено, что в учреждении не был принят локальный нормативный акт, устанавливающий норму часов тренерской работы (тренерской нагрузки) на ставку заработной платы.

По итогам проверки в адрес главы администрации Старооскольского городского округа направлено информационное письмо, директору учреждения – представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Согласно представленной информации, выявленные нарушения устранены.

В 2019 году КСП проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Старооскольский творческо-методический Центр» за 2017-2018 годы, в результате которой установлены нарушения при предоставлении учреждению субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Кроме того, отчеты учреждения о выполнении муниципального задания содержали недостоверные данные об объеме оказанных муниципальных услуг.

Следует отметить, что нежилое здание, переданное учреждению в оперативное управление для осуществления уставной деятельности, на момент проверки находилось в неудовлетворительном состоянии и требовало ремонта.

В проверяемом периоде работниками учреждения в рабочее время производилось написание картин для дальнейшего показа на выставках, однако в нарушение норм Гражданского кодекса Российской Федерации, картины на баланс учреждения не принимались. При этом должностными инструкциями работников написание картин предусмотрено не было, принадлежность исключительных прав на созданные произведения трудовыми договорами не определялась.

Также выявлены нарушения при начислении и выплате заработной платы работникам учреждения, ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности и другие нарушения. В результате проведенной инвентаризации установлены излишки товарно-материальных ценностей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес главы администрации Старооскольского городского округа, директора МБУК «Старооскольский творческо-методический центр» и директора МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы культуры Старооскольского городского округа» направлено представление.

Согласно представленной информации, ведется работа по удержанию сумм необоснованно выплаченной заработной платы. Разработано и утверждено новое Положение об оплате труда работников учреждения, а также Положение о стимулирующих выплатах.

В должностные инструкции работников включены обязанности по написанию картин. Частично устранены и другие нарушения.

Один работник МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы культуры Старооскольского городского округа» привлечен к дисциплинарной ответственности.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Основная общеобразовательная Песчанская школа» за 2018 год, проведенной Контрольно-счетной палатой во втором полугодии 2019 года, установлены значительные нарушения при организации питания обучающихся.

Так, в проверяемом периоде учреждением для питания обучающихся использовались продукты, не имеющие документов, предусмотренных СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45 (удостоверения качества и безопасности пищевых продуктов, сертификаты соответствия и т.д.).

Технологические карты для разных возрастных групп обучающихся разработаны не были, в связи с чем учащиеся разных возрастов получали порции одного веса. Кроме того, выход блюд, указанный в меню-требовании, отличался от выхода блюд, указанного в примерном меню, что приводило к необоснованному увеличению расхода продуктов питания, а также недовложению отдельных продуктов.

При составлении меню-требований допускались арифметические ошибки и неоговоренные исправления.

Также в ходе проверки установлено необоснованное списание продуктов питания в связи с нарушением норм закладки продуктов для приготовления блюд и объема выхода порций.

В проверяемом периоде учреждением допущено необоснованное списание продуктов питания на сумму 74,8 тыс. рублей, приобретенных за счет бюджетных средств и израсходованных на питание обучающихся, не относящихся к льготным категориям. При этом отдельные продукты питания, безвозмездно переданные Учреждению для организации питания обучающихся на платной основе, частично использовались для питания льготных категорий обучающихся. Соответствующие операции на счетах бухгалтерского учета Учреждения не отражались.

По итогам проверки сделан вывод об отсутствии в учреждении надлежащей системы организации питания.

Кроме того, установлены необоснованные расходы бюджетных средств на общую сумму 2,4 тыс. рублей, в результате необоснованной выплаты компенсации стоимости проезда педагогическим работникам за фактически неотработанные дни, арифметической ошибки при расчете возмещения расходов на оплату услуг по отоплению жилого помещения природным газом и освещению жилых помещений педагогическим работникам, проживающим в сельской местности.

Также установлены отдельные нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета и составлением отчетности, использованием денежных средств, выплатой суточных.

По результатам проверки главе администрации Старооскольского городского округа, директору учреждения и директору МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания и ресурсного обеспечения учреждений сферы образования Старооскольского городского округа» направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков. Материалы проверки направлены в Старооскольскую городскую прокуратуру.

Согласно представленной информации выявленные нарушения частично устранены, в доход бюджета возмещены денежные средства в общей сумме 92,4 тыс. рублей (стоимость необоснованно списанных продуктов питания, а также компенсация стоимости проезда и возмещение расходов на оплату услуг).

Согласно информации директора учреждения, выявленные нарушения в части организации питания обучающихся устранены: примерное меню составлено в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.5.2409-08, для питания используются продукты, имеющие необходимые подтверждающие документы, нормы закладки продуктов соблюдаются.

Рассматривается вопрос о передаче функций по организации питания в сельских общеобразовательных учреждениях на аутсорсинг.

Семь работников МБОУ «Основная общеобразовательная Песчанская школа» и МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания и ресурсного обеспечения учреждений сферы образования Старооскольского городского округа» привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам рассмотрения материалов проверки Старооскольской городской прокуратурой в адрес начальника управления образования администрации Старооскольского городского округа внесено представление.

В четвертом квартале 2019 года КСП проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Имущественный центр» за период с 01 января 2018 года по 01 сентября 2019 года.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде учреждением фактически не осуществлялись отдельные виды деятельности, предусмотренные его уставом.

В результате проверки и анализа деятельности учреждения по оказанию платных услуг установлен ряд нарушений и недостатков. В частности, платные услуги оказывались при отсутствии предварительной оплаты, что привело к возникновению дебиторской задолженности, недопоступлению денежных средств в доход учреждения. МБУ «Имущественный центр» не велась претензионная работа по взысканию дебиторской задолженности, а производилось ее списание. Отсутствовал контроль за соблюдением индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами сроков оплаты оказанных услуг, не осуществлялся расчет пени и предъявление претензий получателям услуг в связи с несвоевременной оплатой.

Кроме того, в МБУ «Имущественный центр» отсутствовал учет предоставляемых льгот, а также перечень договоров, составленных в рамках выполнения муниципального задания. Допускались случаи необоснованного предоставления льгот, что привело к недопоступлению денежных средств в доход учреждения.

Также установлены нарушения, связанные с организацией и проведением ярмарок в сельских территориях Старооскольского городского округа, соблюдением работниками правил внутреннего трудового распорядка. В проверяемом периоде имели место нарушения, связанные с начислением и выплатой заработной платы, ведением бухгалтерского учета и составлением отчетности, использованием денежных средств.

В результате проведенной инвентаризации установлены излишки спецодежды на сумму 43 тыс. рублей.

По итогам проверки в адрес главы администрации Старооскольского городского округа и директора учреждения направлено представление.

В результате частичного возмещения сумм необоснованно выплаченной заработной платы, а также погашения дебиторской задолженности в доход учреждения возмещено 77,5 тыс. рублей.

С целью предотвращения нарушений законодательства в учреждении разработан порядок проведения периодических ярмарок, утверждены тарифы на предоставление торгового места. Разработан проект Положения об оказании платных услуг МБУ «Имущественный центр».

Выявленные излишки товарно-материальных ценностей оприходованы на счета бухгалтерского учета.

Согласно информации директора учреждения, ведется претензионно-исковая работа по взысканию дебиторской задолженности за оказанные услуги.

По результатам контрольного мероприятия одному работнику учреждения объявлено замечание.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения «Пассажирское» за период с 01 января 2018 года по 01 сентября 2019 года выявлены нарушения установленного порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания учреждения, а также порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Старооскольского городского округа.

В результате проведенного контрольного мероприятия установлены факты несвоевременного и необоснованного списания запасных частей. В учреждении не организована надлежащая система учета производимых ремонтов и контроля за качеством приобретаемых запасных частей.

Учреждением не велась работа по обеспечению выполнения поставщиком условий муниципальных контрактов в части качества поставляемого газа (метан), что привело к увеличению расходов на приобретение газа.

Допущены факты необоснованного списания топлива, имели место случаи выезда транспортных средств с неработающими спидометрами и без прохождения водителями предрейсового и послерейсового медицинского осмотра.

При этом руководством и ответственными сотрудниками учреждения не был обеспечен контроль за порядком оформления и выдачи путевых листов, сверкой фактического пробега автотранспорта с данными ГЛОНАСС, качеством приобретаемого топлива, а также обоснованностью списания горюче-смазочных материалов при работе автотранспорта. Путевые листы заполнялись с многочисленными нарушениями, форма журналов учета путевых листов не соответствовала утвержденной форме.

Учреждением не принимались надлежащие меры по взысканию с арендаторов арендной платы за пользование транспортными средствами, что привело к недопоступлению денежных средств в доход учреждения. Допущены случаи возврата транспортных средств арендаторами в неудовлетворительном техническом состоянии. При этом меры по возмещению причиненного ущерба не принимались.

Штатным расписанием учреждения предусмотрена служба весового контроля, которая с 2019 года фактически не функционировала, акты взвешивания транспортных средств не составлялись. При этом заработная плата работникам

указанной службы продолжала начисляться и выплачиваться, что создавало риск невыполнения муниципального задания и необоснованного расходования средств бюджета Старооскольского городского округа.

В ходе проверки также установлены нарушения установленного порядка ведения бухгалтерского учета и кассовых операций, составления отчетности, нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Допущены нарушения при начислении и выплате заработной платы и суточных работникам МБУ «Пассажирское».

По итогам проверки в адрес главы администрации Старооскольского городского округа и директора МБУ «Пассажирское» направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

В связи с установленными нарушениями законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, информация о результатах проверки направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области.

Согласно представленной информации, с целью усиления контроля за качеством и движением запасных частей в учреждении создана комиссия по осуществлению дефектовки запасных частей, оформляется документация по ремонту транспортных средств. Устранены нарушения в части ведения путевых листов и журналов учета путевых листов.

Ведется работа по контролю за движением транспортных средств с учетом данных ГЛОНАСС.

На основании предложения КСП принято решение об исключении из штатного расписания учреждения службы весового контроля с 10 марта 2020 года.

В доход учреждения возмещено 77,8 тыс. рублей (суммы необоснованно выплаченной заработной платы, стоимость запасных частей и др.). Ведется работа по устранению других нарушений.

По итогам проверки 17 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (объявлено 9 замечаний и 8 выговоров).

Согласно информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области, в связи с допущенным нарушением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, должностное лицо учреждения привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 2 тыс. рублей. Кроме того, по указанному факту МБУ «Пассажирское» оштрафовано на 10 тыс. рублей.

В результате проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования «Одаренность» за 2018 год установлено, что учреждением допущены расходы средств, предоставленных в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на цели, не связанные с его выполнением, на сумму 8070,7 тыс. рублей (организация городского бала выпускников, организация и оплата проезда на губернаторскую елку и др.).

Кроме того, в проверяемом периоде имели место неэффективные расходы бюджетных средств на содержание комнаты школьников, которая не использовалась в деятельности учреждения.

Анализ и проверка организации образовательного процесса в учреждении, а

также результаты выборочных выездных проверок проведения занятий показали, что фактическая наполняемость групп значительно ниже указанной в журналах учета работы объединений по интересам. При этом указанные журналы заполнялись формально, содержали недостоверные сведения о посещаемости детей. Отдельные занятия фактически не проводились, что свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны руководства учреждения за работой педагогов дополнительного образования, организацией образовательного процесса.

Указанные факты привели к невыполнению муниципального задания учреждения по показателям объема, что является административным правонарушением, предусмотренным статьей 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В связи с чем, в текущем году КСП в отношении должностного лица учреждения составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого мировым судьей назначено наказание в виде предупреждения.

Также учреждением допущены нарушения, связанные с выплатой заработной платы, составлением отчетности, использованием денежных средств.

По итогам проверки главе администрации Старооскольского городского округа, директору учреждения и директору МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений культуры Старооскольского городского округа» направлено представление.

Согласно представленной информации, в учреждении усилен контроль за ведением образовательной деятельности, внесены изменения в Положение об аттестации обучающихся и Положение о порядке приема и отчисления обучающихся в объединения по интересам. Утвержден план мероприятий по организации и осуществлению внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни.

Нарушения, связанные с начислением и выплатой заработной платы частично устранены, ведется работа по удержанию сумм необоснованной выплаченной заработной платы.

По итогам контрольного мероприятия пять работников учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

В ходе проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Старооскольского городского округа в муниципальном казенном учреждении «Центр бухгалтерского обслуживания и ресурсного обеспечения учреждений сферы образования Старооскольского городского округа» за 2017-2018 годы выявлены нарушения, связанные с выплатой заработной платы, использованием денежных средств, учетом спецодежды и составлением отчетности.

Кроме того, установлены нарушения при осуществлении учета прав на произведенные активы (земельный участок), что повлекло за собой грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По итогам проверки в адрес главы администрации Старооскольского городского округа и директора учреждения направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, а также в текущем году в отношении должностного лица учреждения составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – «Грубое

нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности».

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении мировым судьей, должностное лицо учреждения признано виновным в его совершении и привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 5 тыс. рублей.

Согласно представленной информации, выявленные нарушения частично устранены, ведется работа по возмещению в бюджет Старооскольского городского округа необоснованно выплаченной заработной платы. Обеспечен учет спецодежды, выданной работникам учреждения для выполнения должностных обязанностей.

В текущем году завершена проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры «Старооскольский театр для детей и молодежи» имени Б.И. Равенских» за 2017-2018 годы, предусмотренная планом работ КСП на 2019 год.

В результате проведенной проверки выявлены нарушения, связанные с ведением бухгалтерского учета, составлением отчетности, выплатой заработной платы, использованием денежных средств и оказанием платных услуг, а также оформлением прав на используемые объекты недвижимости.

В нарушение Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регламент оказания муниципальной услуги «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)» не утвержден. Фактически указанная услуга осуществлялась в соответствии с административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Старооскольского городского округа услугами организаций культуры», утвержденным постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 20 июня 2011 года № 2657, которым в полном объеме не определены порядок и стандарты оказания Театром муниципальной услуги, а также последовательность действий (административные процедуры и др.).

Расчет размера субсидии, необходимой для выполнения муниципального задания, осуществлялся исходя из планируемых расходов на оплату труда с начислениями страховых взносов во внебюджетные фонды, на оплату коммунальных услуг, приобретение основных средств и материальных запасов, выполнение прочих работ и др. При этом, в нарушение Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры, кинематографии и архивного дела, применяемые при расчете объема финансового обеспечения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение) работ государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 09 июня 2015 года № 1762, расчет базовых нормативов затрат на оказание муниципальной услуги (выполнение работ) не осуществлялся.

В учреждении не обеспечен контроль за возникновением и погашением дебиторской задолженности по платным услугам, полнотой и достоверностью отражения в бухгалтерском учете данных об оказании платных услуг, а также за полнотой поступления доходов.

Проверкой поступления денежных средств от оказания платных услуг по расклейке афиш установлены факты оказания учреждением услуг по расклейке рекламных объявлений без взимания платы, что привело к недопоступлению денежных средств в доход учреждения в сумме 120 тыс. рублей.

При этом принадлежащие учреждению рекламные тумбы фактически использовались в качестве рекламных конструкций, однако в нарушение статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» документы о правах на земельный участок, а также разрешение на установку рекламной конструкции у учреждения отсутствовали.

В результате проведенного аудита в сфере закупок МБУК «СТДМ» установлено, что учреждением конкурентные способы закупки практически не применялись. Товары, работы и услуги приобретались у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), что свидетельствует об отсутствии в учреждении эффективной системы организации закупочной деятельности, непринятии мер к сокращению издержек заказчика путем приобретения товаров, работ, услуг по более низким ценам по итогам проведения закупок конкурентными способами.

Кроме того, в проверяемом периоде учреждением за наличный расчет приобретены основные средства и материалы на общую сумму 515,9 тыс. рублей (путем компенсации расходов работников на приобретение и выдачи наличных денежных средств под отчет), что содержит признаки уклонения от осуществления закупок конкурентными способами, противоречит принципу обеспечения конкуренции, установленному статьей 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

Также в ходе проверки установлены многочисленные нарушения, связанные с ведением кассовых операций и составлением отчетности (в том числе содержащие признаки административных правонарушений), осуществлением внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни и составлением учетной политики.

В результате проведенной инвентаризации установлены излишки и недостача основных средств и товарно-материальных ценностей.

Следует отметить, что отдельные пункты учетной политики содержали ссылки на нормативные акты, утратившие силу.

В нарушение статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ в театре не организован и не осуществлялся внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

По итогам контрольного мероприятия в адрес главы администрации Старооскольского городского округа, директора МКУ «Центр бухгалтерского обслуживания учреждений сферы культуры Старооскольского городского округа» и директора МБУК «СТДМ» направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков, которое на момент составления настоящего отчета находится в стадии исполнения.

В соответствии с предложением Контрольно-счетной палаты Белгородской области, в план работы КСП на 2019 год включено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Старооскольского городского округа» за 2019 год».

Решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 21 декабря 2018 года № 187 «О бюджете Старооскольского городского округа на

2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходы на реализацию указанной муниципальной программы на 2019 год утверждены МКУ «УКС» в сумме 154769,8 тыс. рублей.

Реализация программных мероприятий осуществлялась МКУ «УКС» путем заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по благоустройству 12 дворовых территорий многоквартирных домов и 7 общественных территорий Старооскольского городского округа.

В ходе мониторинга были проведены проверки объемов выполненных работ, в результате чего установлены факты приемки и оплаты фактически невыполненных работ по благоустройству общественных и дворовых территорий многоквартирных домов на общую сумму 1197,2 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что при заключении муниципальных контрактов в рамках указанной муниципальной программы не был обеспечен комплексный подход к благоустройству, так как ими не предусматривалось выполнение работ в соответствии с минимальным перечнем видов работ по благоустройству дворовых территорий, определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

По результатам проверки директору МКУ «УКС» направлено представление, по итогам рассмотрения которого невыполненные работы выполнены в полном объеме или заменены другими видами работ.

Информация по итогам проведения мониторинга направлена главе администрации Старооскольского городского округа, в Контрольно-счетную палату Белгородской области, а также в Старооскольскую городскую прокуратуру.

Старооскольской городской прокуратурой в адрес главы администрации Старооскольского городского округа внесено представление.

Аудит в сфере закупок

В рамках реализации полномочий по проведению аудита в сфере закупок, установленных статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, в программы одиннадцати контрольных мероприятий, проведенных КСП в 2019 году, был включен вопрос «Аудит в сфере закупок».

Всего предметом аудита стали 2270 муниципальных контрактов на общую сумму 1868124 тыс. рублей.

В рамках проведенного аудита установлены случаи оказания и оплаты услуг при отсутствии заключенного муниципального контракта, нарушения при планировании закупок, при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Также выявлены случаи приемки товаров и работ, не соответствующих условиям заключенных муниципальных контрактов и факты изменения муниципальных контрактов с нарушением действующего законодательства.

Случаев осуществления закупок для целей, не соответствующих целям осуществления закупок, определенным статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ (для обеспечения муниципальных нужд), не установлено.

В соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ в отчетном году Контрольно-счетной палатой обобщены результаты аудита в сфере

закупок, проведенного в 2019 году, информация о таких результатах размещена в единой информационной системе.

Кроме того, в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в отношении 3 объектов осуществлена проверка соблюдения проверяемыми объектами требований Федерального закона № 223-ФЗ.

В ходе указанных проверок выявлено несоблюдение норм Федерального закона № 223-ФЗ в части несвоевременного размещения на официальном сайте сведений о количестве и стоимости заключенных договоров.

По итогам проведенных мероприятий заказчикам направлены представления, содержащие рекомендации по совершенствованию и приведению закупочной деятельности в соответствие с действующим законодательством.

Взаимодействие с контрольно-счетными и иными органами

В рамках сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом работы КСП в 2019 году продолжила практику взаимодействия с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Союз МКСО) и Советом контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Белгородской области (далее – Совет КСО), членом которых она является.

В октябре 2019 года председатель КСП приняла участие в Общем собрании Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном федеральном округе (город Калуга), на котором выступила с докладом на тему «Практика работы Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Белгородской области по составлению протоколов об административных правонарушениях».

На Общем собрании Представительства подведены итоги конкурса на звание «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» и председателю Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа вручен Диплом II степени.

В рамках действующих соглашений в отчетном году КСП продолжено взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Белгородской области, Старооскольской городской прокуратурой, Управлением Федерального казначейства по Белгородской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области и УМВД России по городу Старому Осколу.

Также в отчетном периоде КСП приняла участие в мероприятии, инициированном Белгородской областной Думой, касающемся исполнения энергосервисных контрактов.

В 2019 году председатель КСП приняла участие в обучающем семинаре по темам «Требования к методологическому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов» и «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового аудита (контроля), при проведении контрольных мероприятий», который проводился Департаментом исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации в режиме видеоконференции в Контрольно-счетной палате Белгородской области.

Также в 2019 году председатель КСП принимала участие:

- в заседаниях Совета депутатов Старооскольского городского округа и его

постоянных комиссий;

- в заседаниях коллегии при главе администрации Старооскольского городского округа, на которых рассматривались вопросы об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков летом 2019 года, а также о реализации архитектурно-художественной концепции сельских территорий Старооскольского городского округа и о подготовке предприятий жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2019-2020 годов;

- в заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Старооскольском городском округе.

Информационная деятельность

Во исполнение принципа гласности, определенного Федеральным законом № 6-ФЗ, КСП в 2019 году продолжена работа по обеспечению публичности своей деятельности посредством размещения на официальном сайте органов местного самоуправления Старооскольского городского округа (<http://www.oskolregion.ru>) в разделе «Контрольно-счетная палата» информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их результатах, а также о принятых по ним решениях и мерах.

Также на официальном сайте размещаются планы работы КСП, соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, информация о кадровом обеспечении и другое.

В отчетном году КСП продолжено информационное взаимодействие с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации через официальный Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.portalkso.ru>), на котором ежемесячно размещается информация о текущей деятельности КСП. Также официальный Портал способствует обмену опытом между членами Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, в связи с чем активно используется сотрудниками КСП в своей деятельности.

Кроме того, в 2019 году деятельность Контрольно-счетной палаты освещалась в средствах массовой информации Старооскольского городского округа (в газетах «Зори» и «Бизнес-центр», а также на информационных порталах «Oskol.city» и «БелПресса»).

Отчеты по результатам проведенных контрольных мероприятий направлялись в Совет депутатов Старооскольского городского округа.

Осуществление мероприятий по противодействию коррупции

В отчетном году КСП продолжена работа по предупреждению и профилактике коррупции, а также контролю за недопущением коррупционных проявлений в служебной деятельности. С этой целью председателем КСП утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2019 год.

Также в КСП создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2019 году в КСП проведено 2 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию

конфликта интересов, на котором рассмотрены материалы проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Информация о заседаниях комиссии размещена на официальном сайте органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в пункте главного меню «Контрольно-счетная» (подраздел «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов КСП» раздела «Противодействие коррупции») (далее – официальный сайт).

В отчетном периоде в КСП постоянно проводился мониторинг изменений действующего законодательства в сфере коррупции, по мере изменений которого локальные нормативные акты КСП актуализировались.

Так, в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 559-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (вступил в силу с 08 января 2019 года) должностными лицами КСП (председателем, заместителем председателя и инспекторами КСП) представителю нанимателя (работодателю) поданы уведомления об отсутствии близкого родства или свойства с Председателем Совета депутатов Старооскольского городского округа, главой администрации Старооскольского городского округа, а также руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории Старооскольского городского округа.

В целях установления этических норм и принципов, а также правил профессионального поведения и взаимоотношений муниципальных служащих для достойного выполнения ими своего профессионального долга и снижения коррупционных рисков распоряжением председателя КСП утвержден Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих КСП.

Для недопущения возникновения конфликта интересов и исключения ситуаций, когда личная заинтересованность может повлиять на исполнение должностных обязанностей, должностные лица КСП, участвующие в проведении контрольных мероприятий, представляют председателю КСП письменные подтверждения об отсутствии конфликта интересов и иных препятствий для осуществления контрольных мероприятий.

Случаев склонения муниципальных служащих КСП к совершению коррупционных правонарушений в отчетном году не зарегистрировано.

Публикации коррупционной направленности о деятельности КСП в средствах массовой информации в 2019 году не размещались.

Обращения граждан по вопросам профилактики коррупционных правонарушений в 2019 году в Контрольно-счетную палату не поступали.

Сведения о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год представлены муниципальными служащими КСП в установленные действующим законодательством сроки (до 01 апреля и до 30 апреля 2019 года соответственно). Все справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера заполнены с использованием специального программного обеспечения «Справки БК». Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера муниципальных служащих КСП размещены на официальном сайте по установленной форме.

Раздел официального сайта, посвященный вопросам противодействия коррупции в КСП, поддерживается в актуальном состоянии.

Основные выводы и задачи

В 2019 году Контрольно-счетной палатой обеспечено исполнение предусмотренных действующим законодательством функций и полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля Старооскольского городского округа.

Главной задачей КСП по-прежнему оставался контроль за использованием бюджетных средств и муниципальной собственности.

В рамках реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также взаимодействия с правоохранительными и иными органами государственной власти проведена работа по привлечению виновных лиц к административной и уголовной ответственности.

Также продолжена работа по осуществлению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов администрации Старооскольского городского округа и Совета депутатов Старооскольского городского округа. Замечания и предложения КСП, изложенные в заключениях по итогам такой экспертизы, учитывались при утверждении правовых актов, что позволило предотвратить необоснованные и неэффективные расходы бюджетных средств. Кроме того, на основании предложений КСП вносились изменения в действующие муниципальные правовые акты.

Анализ полноты и результативности устранения нарушений, выявляемых КСП в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в целом, указывает на повышение исполнительской дисциплины на объектах контроля.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год сформирован на основе предложений органов местного самоуправления, Контрольно-счетной палаты Белгородской области, а также результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет.

Особое внимание планируется уделить контролю за расходованием бюджетных средств, предоставляемых Старооскольскому городскому округу в рамках реализации национальных проектов, на что указывалось в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. В связи с чем, в план работы КСП включено мероприятие, касающееся системного мониторинга реализации национальных проектов.

Кроме того, в связи с поручением Правительства Российской Федерации о сокращении объемов и количества объектов незавершенного строительства, в план работы КСП включено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ объемов и объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет бюджетных средств». В 2020 году аналогичное мероприятие проводится Счетной палатой Российской Федерации.

В текущем году деятельность КСП будет направлена на выявление и предотвращение нарушений в бюджетной сфере, оказывающих негативное влияние на социально-экономическое развитие Старооскольского городского округа и

качество жизни населения.

При этом важными аспектами деятельности останутся контроль за исполнением представлений по итогам проведенных мероприятий и устранением выявленных нарушений, а также установление причин их возникновения и выработка рекомендаций, направленных на предупреждение неправомерных действий в дальнейшем.

В рамках деятельности по методическому обеспечению КСП планируется актуализация стандартов финансового контроля.

Практика отчетного года показала успешность и результативность взаимодействия КСП с Советом депутатов Старооскольского городского округа и администрацией Старооскольского городского округа, судебными и правоохранительными органами, а также с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области, в связи с чем, в текущем году данная работа будет продолжена.

С целью исполнения поручения Губернатора Белгородской области (протокол поручений от 11 сентября 2019 года), а также в рамках реализации Стратегии деятельности муниципальных контрольно-счетных органов на среднесрочную перспективу, утвержденной решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов от 27 июня 2019 года, с 2020 года КСП ежеквартально будет представлять в Совет депутатов Старооскольского городского округа информацию о своей деятельности для рассмотрения на заседаниях постоянных комиссий с привлечением представителей администрации Старооскольского городского округа и руководителей проверяемых объектов, что позволит привлечь внимание депутатов к проблемам и недостаткам в бюджетном процессе и иных контролируемых сферах.