

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ



АДМИНИСТРАЦИЯ СТАРООСКОЛЬСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«12» декабря 2019 г.

№ 319-ро

Старый Оскол

Об утверждении внутренних документов администрации Старооскольского городского округа, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства

Во исполнение постановления администрации Старооскольского городского округа от 21 ноября 2019 года № 3445 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Старооскольского городского округа», руководствуясь Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области:

1. Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации Старооскольского городского округа (приложение 1).

2. Утвердить план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации Старооскольского городского округа на 2019 год (далее - план мероприятий) (приложение 2).

3. Утвердить перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Старооскольского городского округа на 2019 год (далее - ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса) (приложение 3).

4. Руководителям отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации Старооскольского городского округа обеспечить реализацию плана мероприятий и достижение целевых значений ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, утвержденных пунктами 2 и 3 настоящего распоряжения.

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации городского округа по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа.

6. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Старооскольского городского округа

А.Н. Сергиенко

Приложение 1

Утверждена
распоряжением администрации
Старооскольского городского округа
от «12» декабря 2019 г. № 319-ро

**Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности администрации
Старооскольского городского округа**

№ п/п	Уровень комплаенс-риска (исходя из вероятности наступления риска)	Выявленные комплаенс-риски (их описание)	Причины и условия возникновения комплаенс-рисков	Наименование отраслевого (функционального) и территориального органа администрации Старооскольского городского округа, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск	Вероятность повторного возникновения комплаенс-рисков
1	2	3	4	5	6
1	Высокий	Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документов о проведении запроса котировок, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	1. Утверждение конкурсной документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документов о проведении запроса котировок с нарушением требований к объекту закупок, влекущее за собой ограничение количества участников закупки. 2. Нарушение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта	Отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации Старооскольского городского округа (далее – органы администрации)	Минимальная
2	Высокий	Нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных	Использование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя),	Органы администрации	Минимальная

1	2	3	4	5	6
		нужд путем выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства		
3	Незначительный	Нарушение при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	<p>1. Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на муниципальное имущество, нарушение конкурентных принципов предоставления во владение и (или) пользование муниципальной собственностью.</p> <p>2. Утверждение конкурсной, аукционной документации с нарушением требований к предмету и участникам торгов, влекущее за собой ограничение количества участников торгов.</p> <p>3. Заключение договоров аренды, договоров купли-продажи земельных участков без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на земельные участки.</p> <p>4. Заключение договоров аренды земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах Старооскольского городского округа, садоводства, для</p>	Департамент имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа (далее – ДИиЗО)	

1	2	3	4	5	6
			<p>осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности с нарушением установленных требований, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на земельные участки.</p> <p>5. Приватизация муниципального имущества с нарушением установленных требований, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество, нарушение конкурентных принципов приватизации муниципального имущества</p>		
4	Незначительный	Нарушение при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Заклучение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на установку и эксплуатацию рекламной конструкции	ДИиЗО	Минимальная
5	Незначительный	Нарушение при предоставлении транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения путем утверждения конкурсной документации, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства	Утверждение конкурсной документации с нарушением требований к предмету и участникам торгов, влекущее за собой ограничения количества участников торгов	Департамент строительства и архитектуры администрации Старооскольского городского округа	Минимальная
6	Низкий	Недостаточная степень проработки предложения о муниципально-частном партнерстве публичным партнером в зависимости от отрасли (сферы) реализации проекта, которая может	Низкая степень проработки предложения о муниципально-частном партнерстве и бизнес плана проекта публичным партнером	Органы администрации	Минимальная

1	2	3	4	5	6
		привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции			
7	Низкий	Нарушение положений статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вследствие предоставления неполного перечня инвестиционных (депрессивных) площадок, находящихся на территории Старооскольского городского округа для рассмотрения потенциальным инвесторам	1. Неполная либо искаженная информация от заявителя-инвестора касательно требований к инвестиционной площадке. 2. Отказ, в частности систематический, собственников земельных участков и имущественных зданий (сооружений) в предоставлении сведений об инвестиционной площадке. 3. Низкая степень участия органов местного самоуправления в сборе информации об инвестиционных площадках, находящихся на территории Старооскольского городского округа	Департамент по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа	Минимальная
8	Низкий	Недостаточная степень муниципального регулирования отдельных отраслевых рынков (групп хозяйствующих субъектов), не включенных в перечни приоритетных рынков Старооскольского городского округа	Неэффективный комплекс мероприятий по развитию рынка	Органы администрации	Минимальная
9	Низкий	Разработка нормативно-правовых актов, содержащих положения, влекущие нарушения антимонопольного законодательства	1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Недостаточный уровень правовой экспертизы и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов	Органы администрации	Минимальная
10	Незначительный	Принятие правовых актов, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства	Разработка и принятие правовых актов с нарушением антимонопольного законодательства	Органы администрации	Минимальная

Заместитель главы администрации
городского округа по экономическому развитию
администрации Старооскольского городского округа

Е.Ю. Полякова

Приложение 2

Утвержден
распоряжением администрации
Старооскольского городского округа
от «__» _____ 2019 г. №__

**План мероприятий
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства деятельности
администрации Старооскольского городского округа на 2019 год**

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Наименование отраслевого (функционального) и территориального органа администрации Старооскольского городского округа, ответственного за выполнение мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков
1	2	3	4	5
1	Все комплаенс-риски	Ознакомление сотрудников отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации Старооскольского городского округа (далее – органы администрации) с правовыми актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса - постановлениями администрации Старооскольского городского округа: - от 21 ноября 2019 года № 3445 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Старооскольского городского округа» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);	В течение 10 рабочих дней со дня размещения правового акта в системе электронного документооборота	Департамент по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа (далее – ДЭР)

1	2	3	4	5
		<p>- от 29 ноября 2019 года № 3536 «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа нормативных правовых актов администрации Старооскольского городского округа и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства» (далее - Методические рекомендации по анализу НПА);</p> <p>- от 29 ноября 2019 года № 3535 «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Старооскольского городского округа и методики их расчета»</p>		
2	Все комплаенс-риски	Участие сотрудников ДЭР в повышении квалификации по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса	2019 год	ДЭР
3	Все комплаенс-риски	Проведение обучающих мероприятий сотрудников администрации Старооскольского городского округа по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса	2019 год	ДЭР, департамент по организационно-аналитической и кадровой работе администрации Старооскольского городского округа (далее – Аппарат администрации)
4	Все комплаенс-риски	Подготовка проектов внесения изменений в положения об органах администрации, положения уполномоченных подразделений органов администрации, должностные инструкции уполномоченных должностных лиц органов администрации в части обеспечения организации и функционирования антимонопольного комплаенса	2019 год	Органы администрации
5	Все комплаенс-риски	Разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса, организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, участие в них	2019 год	ДЭР, Аппарат администрации
6	Все комплаенс-риски	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Старооскольского городского округа за предыдущие 3 года, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства	2019 год	Органы администрации
7	Все комплаенс-риски	Подготовка перечня действующих нормативных правовых актов для	2019 год	Органы администрации

1	2	3	4	5
		проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства и размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Старооскольского городского округа		
8	Риск наличия в действующих нормативных правовых актах положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг	Проведение анализа действующих нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства при участии организаций и граждан в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе и Методическими рекомендациями по анализу НПА	2019 год	Органы администрации
9	Риск наличия в проектах нормативных правовых актов положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг	Проведение анализа проектов нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства при участии организаций и граждан в соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе и Методическими рекомендациями по анализу НПА	2019 год	Органы администрации
10	Риск нарушения антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений при проведении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных	Изучение действующего законодательства в сфере закупок (Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)	2019 год	Органы администрации

1	2	3	4	5
	нужд			
11	Риск заключения договоров в отношении муниципального имущества с нарушением порядка, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Осуществление контроля соблюдения действующего антимонопольного законодательства. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства	2019 год	Департамент имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа
12	Риск необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами вследствие нарушения сроков оказания муниципальных услуг, необоснованного отказа в предоставлении муниципальных услуг	Контроль соблюдения сроков, предусмотренных административными регламентами оказания муниципальных услуг	2019 год	Органы администрации

Заместитель главы администрации
городского округа по экономическому развитию
администрации Старооскольского городского округа

Е.Ю. Полякова

Приложение 3

Утвержден
распоряжением администрации
Старооскольского городского округа
от «12» декабря 2019 г. № 319-ро

Перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Старооскольского городского округа на 2019 год

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевые значения ключевого показателя эффективности
1. Ключевые показатели эффективности для всех структурных подразделений администрации Старооскольского городского округа		
1.	Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией Старооскольского городского округа в отчетном году по сравнению с 2017 годом, единиц	0,65
2.	Коэффициент результативности работы с действующими нормативными правовыми актами администрации Старооскольского городского округа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, единиц	от 0 и выше
3.	Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов администрации Старооскольского городского округа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, единиц	от 0 и выше
2. Ключевой показатель отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации Старооскольского городского округа		
4.	Доля сотрудников администрации Старооскольского городского округа, которые приняли участие в отчетном году в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса администрации Старооскольского городского округа, в общем количестве сотрудников администрации Старооскольского городского округа, %	70

Примечание: перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Старооскольского городского округа и методика их расчета утверждены постановлением администрации Старооскольского городского округа от 29 ноября 2019 года № 3535.