**Исторические основы подготовительного периода 1926 года**

Организация военного, прежде всего, мобилизационного планирования в Красной Армии во многом была основана на опыте Российской Императорской армии. Исследование мобилизационной работы Генерального штаба Российской империи являлось одним из приоритетных направлений деятельности Управления по исследованию и использованию опыта войн Штаба РККА.

Огромная работа в этом направлении была проведена бывшим русским генералом и выдающимся советским военным историком А. М. Зайончковским. Вполне естественным являлось заимствование наработок царского Генерального штаба и в области планирования мероприятий по скрытой мобилизации. Принятие нового положения о подготовительном к войне периоде было инициировано начальником Штаба РККА М. Н. Тухачевским. В июне 1926 г. он писал председателю Реввоенсовета: «Подготовка к быстрому и планомерному переходу страны и ее вооруженных сил от положения мирного к военному составляет одну из самых сложных и ответственных задач руководящего аппарата страны и армии. Та из воюющих сторон, которая с этой задачей справится лучше, приобретет огромные преимущества перед страной, в этом отношении отстающей. Этим и объясняется стремление генеральных штабов всех стран по мере возможности сократить сроки мобилизации и развертывания вооруженных сил в боевую готовность» . В том же письме М. Н. Тухачевский обосновывал введение подготовительного к войне периода актуальностью опыта прошлого: «Установление особого подготовительного к войне периода по-прежнему является целесообразным. Для Союза ССР это мероприятие имеет особо важное значение: преимущества, которые имеют наши вероятные противники в отношении сроков боевой готовности, настоятельно требуют разгрузки периода фактической мобилизации от тех мероприятий, которые по своему характеру и степени важности могут быть проведены заблаговременно с возникновением угрозы войны. Помимо всего этого, заблаговременное и постепенное проведение подготовительных к войне мероприятий облегчит сохранение секретности при осуществлении мобилизационных работ; при этом плановое их проведение ни в какой степени не нарушит нормальной работы государственного аппарата; внезапный же переход к работам по подготовке к войне, кроме результатов сомнительного свойства, не оправдывающих затраченных средств и энергии, своей внезапностью даст вероятным противникам четкое представление о происходящем. Не подлежит сомнению, что все сказанное распространяется не только на вооруженные силы, но и на всю страну в целом». К письму прилагался краткий перечень мероприятий, которые предполагалось произвести в подготовительный период.

На основе предложений М. Н. Тухачевского Междуведомственным мобилизационным комитетом было разработано «Положение о подготовительном к войне периоде», утвержденное Постановлением Совета Труда и Обороны от 11 августа 1926 г.

Согласно этому Положению, подготовительный период также делился на подпериод № 1 (с момента осложнения международных отношений до момента выявления неизбежности столкновения) и подготовительный подпериод №2 (с момента выявления неизбежности столкновения до открытого объявления мобилизации). Начало каждого подпериода должно было устанавливаться Президиумом ЦИК СССР. К постановлению СТО прилагался перечень мероприятий, проводимых ведомствами в подготовительный период.

***Подготовительный подпериод №1***

В течение первого подпериода все ведомства должны были провести:

— проверку готовности к передаче НКВМ специалистов, подлежащих выделению по мобилизационному плану;

— окончательное уточнение приспособления аппарата наркоматов для работы в условиях войны;

— окончательное составление и внесение изменений и дополнений в общий мобилизационный план;

— окончательную разработку плана эвакуации прифронтовой полосы и частичную разгрузку 1 -и зоны (по особому указанию Штаба РККА);

— пересмотр очередности работ по действующей смете наркоматов с точки зрения интересов обороны.

Кроме мероприятий, перечисленных выше, необходимо было осуществить мероприятия, специфические для каждого ведомства.

**ВСНХ:**

— оформление мобячеек на предприятиях, где они еще не организованы, но предусмотрены;

— подготовка мероприятий по укомплектованию дополнительным персоналом заводов Военпрома, военных производств гражданской промышленности и гражданских производств, предназначенных в военное время к переходу на изготовление военных изделий;

— проверка высшего административно-технического персонала с точки зрения его преданности Советской власти (по соглашению с ОГПУ);

— ускоренное выполнение гражданских заказов на производствах Военпрома, приостановка приема новых заказов; загрузка освободившихся мощностей военными заказами;

— проверка готовности к приему дополнительного оборудования для выполнения военных заказов;

— пополнение мобилизационных запасов (топлива, сырья, полуфабрикатов);

— приведение в порядок действующего и бездействующего оборудования, предназначенного к выполнению мобпрограмм;

— окончание составления плана эвакуации и проведение мероприятий, обеспечивающих его осуществление;

— проверка на местах готовности консервированных мощностей к мобразвертыванию и подготовка к развертыванию;

— изменение условий кредитования промышленности с переносом центра тяжести на нужды мобилизуемых предприятий.

**НКФ:**

— проверка плана развертывания военно-полевых касс;

— проверка готовности развертывания полевого финансового контроля;

— утверждение чрезвычайных смет и подготовка к открытию по ним кредитов;

— проверка готовности к открытию мобфонда;

— открытие кредитов наркоматам для проведения мероприятий в первый подпериод;

— подготовка к развертыванию производства Гознака;

— уточнение и окончательное внесение проектов законов о налогах и пошлинах во время войны;

— уточнение проектов внутренних займов;

— подготовка к проведению мероприятий по прорыву финансовой блокады;

— принятие мер по организации нахождения денежных сумм за границей;

— усиленное накопление золотого запаса и валюты;

— уточнение плана эмиссии;

— сокращение смет всего текущего бюджета;

— уточнение плана кредитования частных фирм.

**НКПС:**

— проверка лояльности командного состава НКПС, сотрудников, назначаемых на руководящие должности органов путей сообщения предполагаемого ТВД (по согласованию с ОГПУ);

— обследование мобилизационной готовности районов предполагаемого ТВД;

— приобретение за границей материалов и предметов, необходимых для функционирования транспорта, производство которых в СССР недостаточно или отсутствует;

— проверка наличия мобилизационных запасов;

— усиление завоза на дороги минерального топлива и смазочных масел в счет нарядов будущих месяцев;

— перемещение из 1-й и 2-й угрожаемых зон, районов угрожаемой границы подвижного состава железнодорожного, водного и местного транспорта и запасов материалов и инвентаря, за исключением необходимого по наличным размерам движения, с учетом потребности перевозок по эвакуации;

— перемещение из 1-й и 2-й угрожаемых зон всего неисправного подвижного состава, годного для восстановления и ремонта;

— проверка вместимости и исправности складочных помещений и баз в пунктах выгрузки эвакуируемых предприятий, учреждений и ценного имущества НКПС;

— частичное перемещение по плану перекомандировок подвижного состава железных дорог, имеющих таковой в резерве, на дороги, нуждающиеся в усилении подвижного состава;

— усиление работ по ремонту и строительству стратегических дорог;

— составление плана перевозок (с НКВМ) к местам постоянной дислокации воинских частей с лагерных сборов и маневров;

— оборудование выгрузочных, передаточных и базисных станций (по согласованию с НКВМ) и дополнительное устройство телефонной и телеграфной связи для нужд военного времени; приспособление железнодорожных узлов к противовоздушной обороне;

— введение ограничений к приему и отправлению за границу некоторых грузов в порядке конвенционных запрещений, а также введение ограничений при отправке морских судов в заграничное плавание.

**НКТорг:**

— подготовка мероприятий по усилению заготовок предметов продфуражного довольствия и предметов, товаров, сырья и фабрикатов, входящих в план снабжения НКВМ, НКПС, НКПиТ и промышленности, работающей на оборону;

— инструктирование торговых аппаратов за границей по закупкам сырья, фабрикатов, товаров и материалов по заранее составленным наркоматом планам; — закупка первоочередного имущества (вооружение, снаряжение, оборудование и пр.), необходимого для армии и ведомств, обслуживающих армию и промышленность, работающую на оборону (осуществляется по особому указанию);

— подготовка к ликвидации торговых связей с вероятным противником и прекращение выдачи лицензий на вывоз предметов сырья и пр., имеющих отношение к обороне или усиливающих в каком-либо отношении противника;

— усиление торговли с вероятными нейтральными странами;

подготовка к реализации ценностей, находящихся на территории предполагаемого противника.

**НКПиТ:**

— окончательная проверка и исправление мобилизационных планов; формирование полевых почтовых учреждений и выделение личного состава специалистов для учреждений полевой почты;

— проверка состояния имущества связи, предназначенного для передачи РККА (при участии представителя ОШУ);

— переброска стационарного и линейного имущества в пункты сосредоточения;

— перегруппировка и усиление заказов на основное имущество связи и новые заготовки;

— увеличение вывоза из-за границы импортных товаров имущества связи, не изготовляемых на внутреннем рынке;

— окончательная проверка готовности радиостанций к передаче в полное и совместное использование НКВМ и НКПиТ;

— прекращение выдачи разрешений на установку радиолюбительских станций в пограничном районе (по согласованию с ОГПУ);

— проверка и окончательное уточнение абонентов телефонной сети, подлежащих выключению с объявлением мобилизации в пунктах, согласно мобилизационному плану (по согласованию с ОГПУ);

— окончательное бронирование автомобильного транспорта, лошадей и повозок;

— введение контроля и наблюдения за состоянием телеграфно-телефонных проводов в приграничном районе (по согласованию с ОГПУ);

— установление надлежащими органами частичного контроля над телеграфными, телефонными, радио и почтовыми сношениями.

**НКТруд:**

— внесение корректив в постановление ЦИК СССР по изменению условий и оплаты труда на предприятиях, предположенных к работе по обороне страны; [33]

— частичное удовлетворение отдельных ведомств технической рабочей силой (по особому плану) путем перераспределения;

— проверка готовности врачебно-контрольных комиссий к работе по обслуживанию Военведа (при участии ОГПУ);

— подготовка санаториев, выделяемых по особому плану, к функциям военных госпиталей и лазаретов.

**НКЗемы Союзных республик**:

— проверка готовности к передаче НКВМ ветеринарных учреждений и ветеринарного имущества;

— подготовка передачи тракторов НКВМ.

**НКЗдравы Союзных республик**:

— подготовительные мероприятия к развертыванию санучреждений;

— частичное развертывание (по согласованию с ВСНХ) заводов по усилению производства медикаментов, дезинфекционных средств, хирургических инструментов и перевязочных материалов;

— проверка готовности путей сообщения к массовым перевозкам в санитарном отношении (при участии представителей ОГПУ);

— частичное усиление производства сывороток и вакцин;

— проверка и уточнение плана по выделению гражданских коек для нужд армии, а также подготовка к развертыванию дополнительных коек, согласно особому плану, согласованному с ВСУ РККА.

**НКВД Союзных республик**:

— проверка готовности к предоставлению нарочных на случай доставки телеграммы с оповещением о мобилизации;

— подготовка населенных пунктов к расквартированию войск;

— расширение деятельности распределительных комиссий в отношении разгрузки мест заключения, а в приграничной полосе, кроме того, и в отношении направления некоторых категорий заключенных из угрожаемых неприятелем районов в тыл;

— проверка и обновление данных о наличии местных транспортных средств для доставки по грунтовым дорогам грузов, эвакуируемых по плану, к пунктам погрузки;

— разработка мероприятий по проведению ударной кампании по борьбе с преступностью с одновременным уведомлением ОГПУ;

— подготовка мер к перемещению заключенных из тех мест заключения, которые могут быть обращены в лагеря для пленных;

— проверка сведений по учету объектов охраны, имеющих государственное значение: исполкомы, заводы, фабрики, водопровод, электростанции, телеграф, телефон, банки и сберкассы, театры, мосты транзитного значения, газоубежища и проч. (по согласованию с органами ОГПУ и начальниками гарнизонов);

— проверка плана расширения агентурной сети и увеличения штатов уголовных розыскных учреждений в местностях приграничных, а также прилегающих к путям вероятного движения войск;

— проверка учета иностранных подданных, установление в отношении подданных враждебных стран их места жительства и местонахождения и особого надзора за ними, не допуская выезда без специального на то разрешения (по согласованию с ОГПУ и НКИД);

— удаление в тыл подозрительного элемента из прифронтовой полосы.

***Подготовительный подпериод №2***

(от выявления неизбежности войны до открытого объявления мобилизации)

В течение этого периода все ведомства должны были провести:

— частичную передачу специалистов НКВМ;

— эвакуацию из 1-й угрожаемой зоны.

Кроме того, ведомства должны были произвести следующие мероприятия.

**ВСНХ:**

Продолжается выполнение мероприятий по первому подпериоду. По второму подпериоду специальный перечень мероприятий отсутствовал, так как перестроить работу промышленности в течение нескольких дней не представлялось возможным.

**НКФ:**

— развертывание полевых касс;

— развертывание полевого финансового контроля;

— развертывание производства Гознака.

**НКПС:**

— формирование главного управления путей сообщения на ТВД, управлений путей сообщения фронта, фронтовых и головных отделов железных дорог;

— передача систематизированных материалов и мобилизационных планов органов НКПС руководителям этих органов;

— пересмотр и окончательное выяснение потребности в материалах, инвентаре и оборудовании путей сообщения, исчисление кредитов, заключение договоров на поставки и заказы по особому плану снабжения;

— сосредоточение воинских вагонных приспособлений в пунктах оборудования;

— получение от НКФ кредитов на расходы по проведению мобилизации, распределение их по местным органам НКПС и подготовка перехода на систему финансирования НКВМ в военное время;

— по указанию РВС СССР установление момента начала эвакуации 1-й угрожаемой зоны, разгрузки 2-й зоны и эвакуации отдельных районов;

— обеспечение порожним составом и паровозами районов с большим количеством подлежащих вывозу грузов;

— усиление пропускной способности на особо загруженных эвакуационными грузами участках (открытие дополнительных остановочных пунктов по воинскому графику);

— увод в тыл вагонов с экспортными грузами, находящимися в 1-й и 2-й зонах угрожаемого фронта;

— осуществление плана эвакуации наркоматов и 1-й и 2-й угрожаемых зон (по особым указаниям);

— перевозка войск к местам постоянного расквартирования с лагерных сборов и маневров;

— приостановление, в порядке конвенционных запрещений, приема к отправлению всех грузов, назначенных за границу (по угрожаемому фронту). Прекращение выпуска за границу грузов, вагонов, судов, предназначенных для передачи НКВМ;

— прекращение отправления судов в заграничное плавание (отправка по особому заданию);

— прекращение, в порядке конвенционных запрещений, приемки к отправлению в адрес 1-й и 2-й зон угрожаемого фронта грузов, подлежащих вывозу из угрожаемых местностей (за исключением грузов, последующих на основании особых распоряжений);

— прекращение приема телеграмм от частных лиц на условном и шифрованном языке внутри СССР и за границу;

— приостановка капитальных работ, ненужных в условиях военного времени;

— формирование отдельных санпоездов.

**НКТорг:**

— перегруппировка и частичная передача бронированных мобфондов НКВМ и сосредоточение их в пунктах, предусмотренных мобилизационным планом;

— изъятие и передача НКВМ товаров, недостаток в которых может быть у РККА с началом войны;

— приспособление товарного оборота к условиям военного времени;

— подготовка к ликвидации торгпредств и торгорганов за границей в странах вероятного противника;

— усиленный импорт товаров, требующихся в условиях военного времени;

— ликвидация торговых связей с вероятным противником;

— реализация союзных ценностей на территории вероятного противника.

**НКПиТ:**

— частичное формирование учреждений полевой почты (по особым указаниям);

— частичная передача Военведу стационарного телеграфного имущества в пунктах стоянки соответствующих штабов (по особым указаниям);

— частичная передача линейного имущества для развертывания войск связи Красной Армии (по особым указаниям);

— ограничение выдачи разрешений на радиолюбительские установки во внутреннем районе, частичное изъятие любительских приемных радиостанций в приграничном районе;

— ограничение международных телеграфных и телефонных сообщений;

— прекращение приема частных телеграмм на условном и кодированном языке внутри СССР и за границу;

— выключение абонентов телефонной связи по особому списку, предусмотренному мобилизационным планом;

— введение военной цензуры по всем видам телеграфных, телефонных и радиосообщений.

**НКТруД:**

— частичное удовлетворение ведомств технической рабочей силой (по особому плану);

— передача сети врачебно-контрольных комиссий на работу по обслуживанию нужд НКВМ (по особому плану).

**НКЗем Союзных республик**:

— развертывание ветеринарных учреждений в тылу страны согласно мобилизационному плану;

— передача НКВМ тракторов согласно мобилизационному плану.

**НКЗдрав Союзных республик:**

**— полное развертывание** заводов по производству медикаментов, хирургических инструментов, перевязочных материалов, а также оборудования по производству сывороток и вакцин; [38]

— выделение гражданских коек для нужд армии.

**НКВД Союзных республик**:

— прекращение отпусков лиц органов милиции и уголовного розыска;

— подготовка жилого фонда для отвода под расквартирование войск;

— частичный отвод жилого фонда для расквартирования войск;

— частичная передача НКВМ помещений для размещения штабов, учреждений, заведений и войсковых частей;

— приспособление бань, прачечных, хлебопекарен и мест заключения для использования их на нужды войны;

— частичная эвакуация учреждений из угрожаемых районов в порядке разгрузки;

— эвакуация заключенных из мест заключения, находящихся в приграничной полосе;

— закрытие мест продажи спиртных напитков;

— проведение ударной кампании по борьбе с преступностью;

— принятие под охрану важных объектов;

— освобождение мест заключения, обращение их в лагеря для пленных;

— проведение мероприятий по усилению наблюдения органов милиции за всеми убывающими и прибывающими гражданами из приграничной полосы;

— вывоз вглубь страны иностранцев — подданных враждебных стран (по согласованию с ОГПУ и НКИД);

— установление особого надзора за деятельностью всех религиозных обществ и их руководителей.

В тексте Положения о подготовительном к войне периоде не определен срок исполнения мероприятий, предусмотренных этим документом. Однако использование косвенных данных, а именно — известен срок, необходимый для перекомандировки подвижного состава с одной железной дороги на другую, позволяет утверждать, что Положение о подготовительном к войне периоде должно было быть введено, по крайней мере, за две недели до объявления мобилизации.